Executive Summary Report

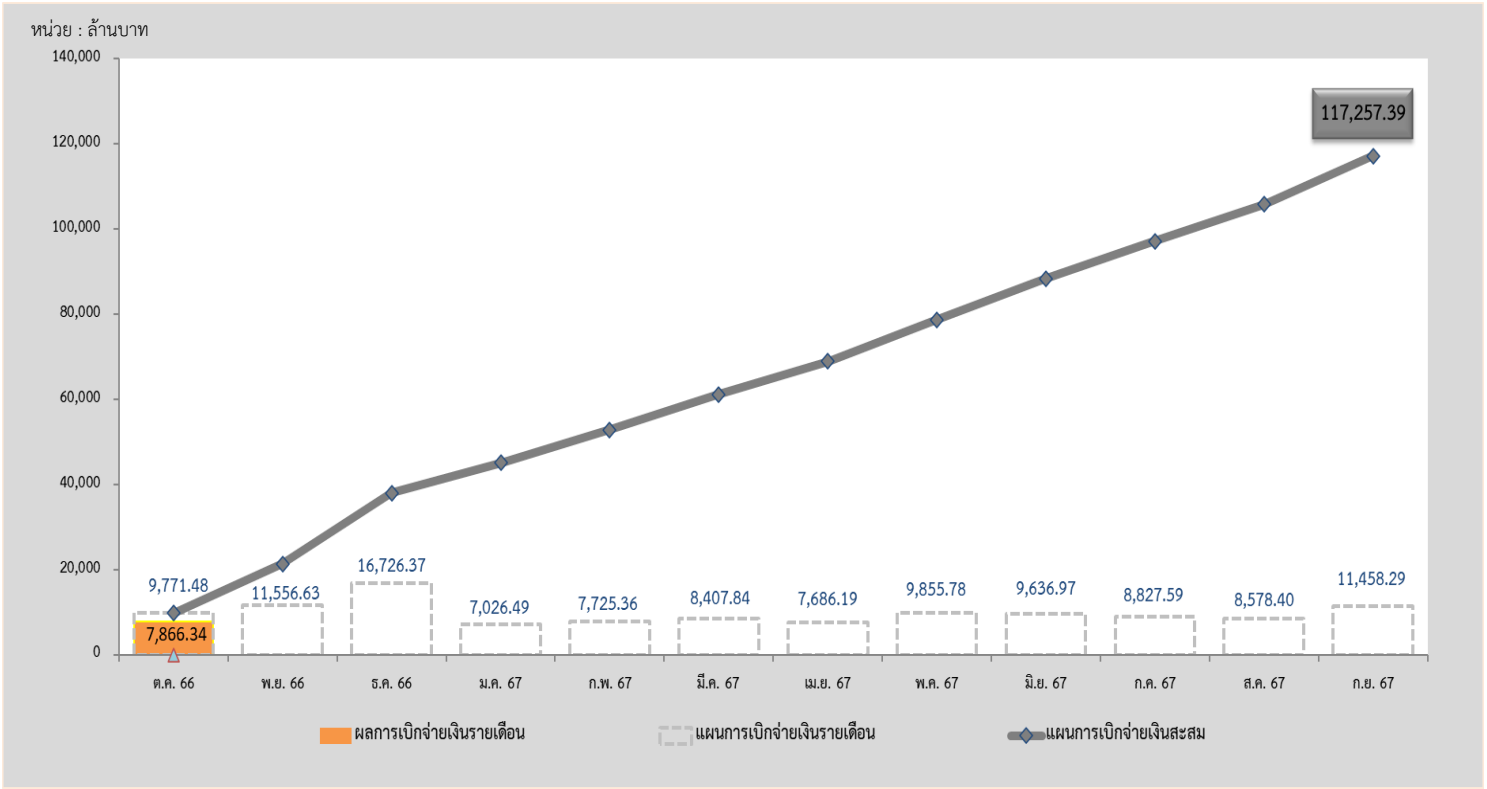
การเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 | ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2566

จัดทำโดยสำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ติดตามการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภาครัฐที่เป็นโครงการเงินกู้ที่คณะรัฐมนตรี (ครม.) อนุมัติและอยู่ระหว่างดำเนินโครงการ (Ongoing) ในสาขาการลงทุนต่างๆ เช่น สาขาคมนาคมขนส่ง สาขาพลังงาน สาขาประปา และสาขาที่อยู่อาศัย เป็นต้น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 มีโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 95 โครงการ กรอบวงเงินรวมตามมติ ครม. จำนวน 2,045,722.25 ล้านบาท โดย ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2566 มีผลการเบิกจ่ายเงินสะสม จำนวน 962,660.58 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 47.06 ของกรอบวงเงินตามมติ ครม.

แผนและผลการเบิกจ่ายเงิน โครงการลงทุนภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 มีแผนการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 117,257.39 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่ายเงิน ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2566 จำนวน 7,866.34 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.71 ของแผนการเบิกจ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 หรือคิดเป็นร้อยละ 80.50 ของแผนการเบิกจ่ายเงินเดือนตุลาคม 2566 (9,771.48 ล้านบาท)

แผนภาพที่ 1: แผนการเบิกจ่ายเงิน-ผลการเบิกจ่ายเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำแนกรายเดือน



ที่มา : ระบบ PDMO Portal สบน.

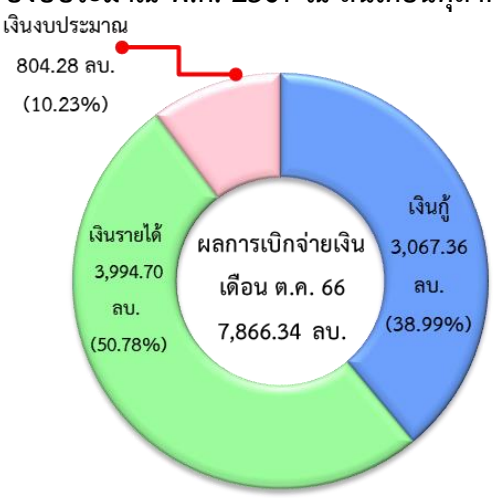
การเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2566

แผนและผลการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำแนกตามแหล่งเงิน

ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2566 มีผลการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 7,866.34 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ จำนวน 3,067.36 ล้านบาท (ร้อยละ 38.99) เงินรายได้ จำนวน 3,994.70 ล้านบาท (ร้อยละ 50.78) และเงินงบประมาณ จำนวน 804.28 ล้านบาท (ร้อยละ 10.23) โดยเปรียบเทียบแผนและผลการเบิกจ่ายเงินจำแนกตามแหล่งเงินพบว่า

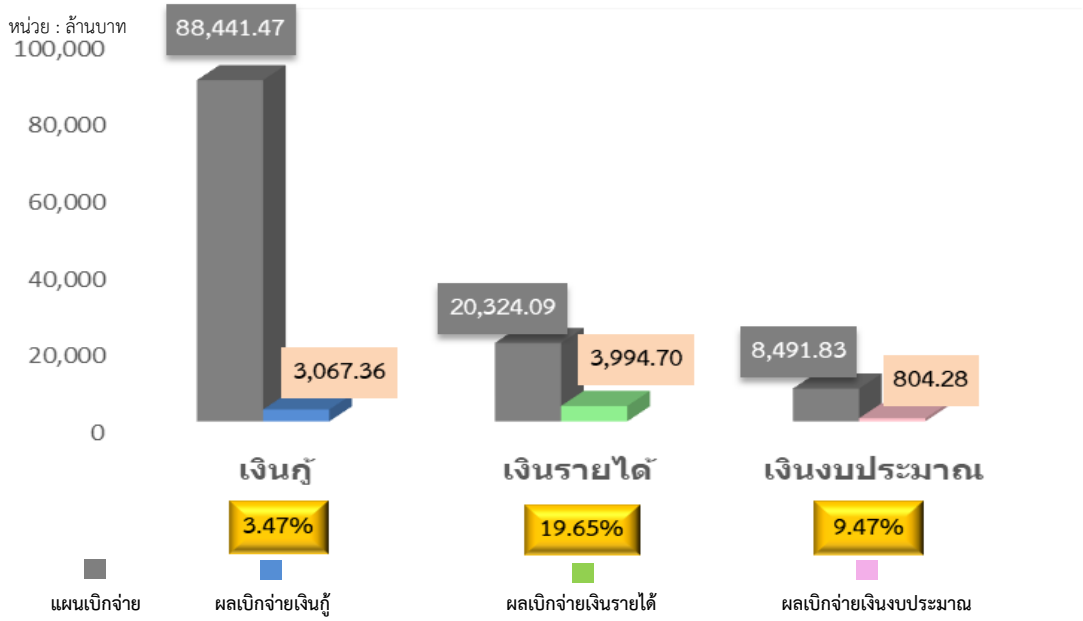
- **เงินกู้** มีแผนการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 88,441.47 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 3,067.36 ล้านบาท (ร้อยละ 3.47 ของแผน)
- **เงินรายได้** มีแผนการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 20,324.09 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 3,994.70 ล้านบาท (ร้อยละ 19.65 ของแผน)
- **เงินงบประมาณ** มีแผนการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 8,491.83 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 804.28 ล้านบาท (ร้อยละ 9.47 ของแผน)

แผนภาพที่ 2 ผลการเบิกจ่ายเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2566 จำแนกตามแหล่งเงิน



ที่มา : ระบบ PDMO Portal สบน.

แผนภาพที่ 3 การเปรียบเทียบแผนและผลการเบิกจ่ายเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำแนกตามแหล่งเงิน



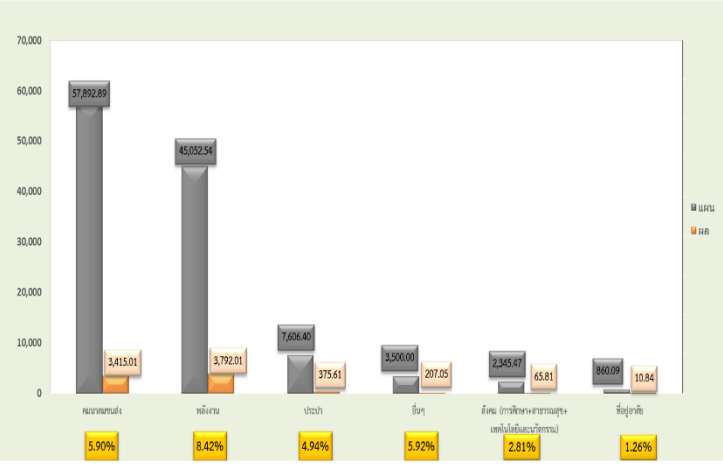
ที่มา : ระบบ PDMO Portal สบน.

การเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2566

แผนและผลการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำแนกตามสาขาการลงทุน

เมื่อพิจารณาแผนและผลการเบิกจ่ายเงินจำแนกตามสาขาการลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จะพบว่า สาขาการลงทุนที่มีแผนการเบิกจ่ายเงินมากที่สุด 3 อันดับแรก คือ **1. สาขาคมนาคมขนส่ง** มีแผนการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 57,892.89 ล้านบาท เบิกจ่ายได้ จำนวน 3,415.01 ล้านบาท (ร้อยละ 5.90 ของแผน) **2. สาขาพลังงาน** มีแผนการเบิกจ่ายเงิน จำนวน 45,052.54 ล้านบาท เบิกจ่ายได้ จำนวน 3,792.01 ล้านบาท (ร้อยละ 8.42 ของแผน) และ **3. สาขาประปา** มีแผนการเบิกจ่ายเงินจำนวน 7,606.40 ล้านบาท เบิกจ่ายได้ จำนวน 375.61 ล้านบาท (ร้อยละ 4.94 ของแผน)

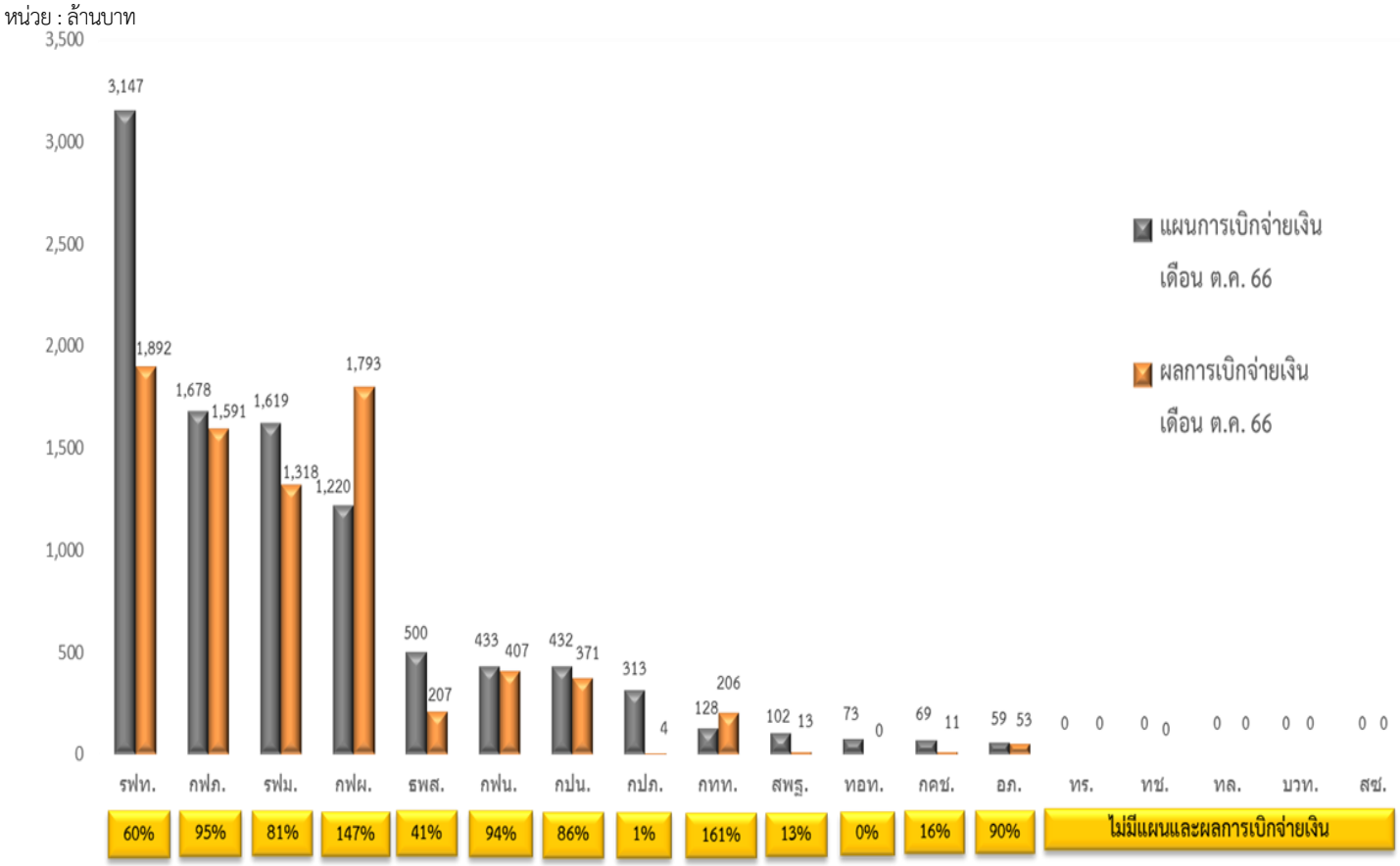
แผนภาพที่ 4 เปรียบเทียบแผนและผลการเบิกจ่ายเงิน จำแนกตามสาขาการลงทุน



ที่มา : ระบบ PDMO Portal สบน.

แผนและผลการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำแนกตามหน่วยงาน

แผนภาพที่ 5 แผนและผลการเบิกจ่ายเงิน ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2566 จำแนกตามหน่วยงาน



ที่มา : ระบบ PDMO Portal สบน.

การเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2566

จากการเปรียบเทียบแผนและผลการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ณ สิ้นเดือนตุลาคม 2566 รายหน่วยงาน สามารถแบ่งกลุ่มหน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายเงินอย่างมีนัยสำคัญได้เป็น 3 กลุ่ม คือ 1) หน่วยงานที่เบิกจ่ายได้*สูงกว่า*แผนการเบิกจ่าย 2) หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายเงิน*ต่ำกว่า*แผนการเบิกจ่ายเงิน และ 3) หน่วยงานที่*ไม่มีผลการเบิกจ่ายเงิน* โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1) การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) เบิกจ่ายสูงกว่าแผน 77.66 (เบิกจ่ายได้ 205.77 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 161 ของแผนการเบิกจ่าย) โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 งานพื้นที่ถมทะเล 3 (Key Date 3) กทท. ได้นำค่าก่อสร้างคันหินล้อมพื้นที่ถมทะเลและการถมทะเลในส่วนท่าเรือ F1 ที่เบิกจ่ายไม่ทันในเดือนกันยายน 2566 มาเบิกจ่ายในเดือนตุลาคม 2566 ส่งผลให้มีผลการเบิกจ่ายสูงกว่าแผน ทั้งนี้ ผู้รับจ้างอยู่ระหว่างนำเข้าเรือขุดเพิ่มเพื่อเร่งรัดงานถมทะเลให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2567

2) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เบิกจ่ายสูงกว่าแผน 573.34 (เบิกจ่ายได้ 1,793.08 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 147 ของแผนการเบิกจ่าย) โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและภาคใต้เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า กฟผ. มีการเร่งรัดเบิกจ่ายเงินค่าอุปกรณ์ของงานก่อสร้างสายส่งบางสะพาน 2 - สุราษฎร์ธานี 2 ในเดือนตุลาคม 2566 จากเดิมที่คาดว่าจะเบิกจ่ายในเดือนพฤศจิกายน 2566 ทำให้เบิกจ่ายเงินได้สูงกว่าแผน โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนอุบลรัตน์ ชุดที่ 1 กฟผ. มีการเร่งรัดการจัดซื้อและเบิกจ่ายเงินค่าแผงโซล่าเซลล์ และอุปกรณ์การติดตั้ง ทำให้เบิกจ่ายเงินได้สูงกว่าแผน

3) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เบิกจ่ายต่ำกว่าแผน 1,254.83 ล้านบาท (เบิกจ่ายได้ 1,891.70 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 60 ของแผนการเบิกจ่าย) โครงการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงไทย – จีน เนื่องจาก ในเดือนกันยายน 2566 รฟท. มีการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่างานโยธา ค่าจ้างที่ปรึกษา และค่า Advance Payment ของสัญญา 3-1 ทำให้เหลือวงเงินให้กู้ต่อสำหรับรองรับการเบิกจ่ายเงินของโครงการในเดือนตุลาคม 2566 ได้เพียงบางส่วน ทำให้เบิกจ่ายเงินได้ต่ำกว่าแผน

4) บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) เบิกจ่ายต่ำกว่าแผน 292.95 ล้านบาท (เบิกจ่ายได้ 207.05 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 41 ของแผนการเบิกจ่าย) โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนต่อขยายศูนย์ราชการฯ โซนซี งานปรับปรุงโรงพักขยะและโรงบำบัดน้ำเสีย และงานพัฒนาระบบเมืองอัจฉริยะ (Smart City) ผู้รับจ้างส่งมอบงานล่าช้า เนื่องจากการจัดซื้อและขนส่งวัสดุอุปกรณ์สำหรับการก่อสร้างเกิดความล่าช้า ทำให้เบิกจ่ายเงินได้ต่ำกว่าแผน โดย ธพส. คาดว่าจะทยอยเปิดใช้งานโครงการได้ในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 และจะดำเนินโครงการแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2568

5) การเคหะแห่งชาติ (กคช.) เบิกจ่ายต่ำกว่าแผน 57.97 ล้านบาท (เบิกจ่ายได้ 10.84 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 16 ของแผนการเบิกจ่าย) โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง ระยะที่ 2 การก่อสร้างอาคาร A1 เกิดความล่าช้า ทำให้การเบิกจ่ายเงินต่ำกว่าแผน เนื่องจาก กคช. ได้ยกเลิกสัญญากับผู้รับจ้างรายเดิม เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2566 และอยู่ระหว่างจัดทำราคากลาง และร่างขอบเขตของงาน (TORs) สำหรับงานที่ยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จใหม่ เช่น งานโครงสร้างตั้งแต่ชั้น 8 ขึ้นไป งานสถาปัตยกรรม และงานระบบภายในอาคารทั้งหมด เป็นต้น โดยคาดว่าจะจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ได้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2567 และจะก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

6) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) เบิกจ่ายต่ำกว่าแผน 89.84 ล้านบาท (เบิกจ่ายได้ 12.65 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 13 ของแผนการเบิกจ่าย) โครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมสนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง (สจล.) ได้ลงนามสัญญากับผู้รับจ้างสถาบันไทย – Kosen แห่ง สจล. รายใหม่เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2566 โดย สจล. อยู่ระหว่างการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสำหรับค่า Advance Payment ให้กับผู้รับจ้าง ทำให้เบิกจ่ายเงินได้ต่ำกว่าแผน โดยคาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม 2567

7) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) เบิกจ่ายต่ำกว่าแผน 308.15 ล้านบาท (เบิกจ่ายได้ 4.41 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 1 ของแผนการเบิกจ่าย) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ.สาขารังสิต อ.ธัญบุรี-ลำลูกกา-คลองหลวง จ.ปทุมธานี การวางท่อเกิดความล่าช้า ทำให้การเบิกจ่ายเงินต่ำกว่าแผน เนื่องจาก กปภ. อยู่ระหว่างขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่จากกรมทางหลวง และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ตามลำดับ กปภ. จึงไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้างวางท่อบริเวณองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) พยอม และ อบต. ลำไทร และทางหลวงหมายเลข 305 ได้

8) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ไม่มีผลการเบิกจ่ายเงิน โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) ทอท. ดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน ส่งผลให้ไม่มีผลการเบิกจ่ายเงิน เนื่องจาก 1) งานจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงานสายการบินและที่จอดรถด้านทิศตะวันออก ผู้รับจ้างรายเดิมขาดสภาพคล่องทางการเงินทำให้ไม่สามารถจัดหาวัสดุและจ้างแรงงานเข้ามาดำเนินการต่อได้ ทำให้ ทอท. ต้องหาผู้รับจ้างรายใหม่ และ 2) งานซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาเข้า) ทอท. อยู่ระหว่างทบทวนรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับการดำเนินงานในปัจจุบัน เนื่องจากพื้นที่ดำเนินงานบางส่วนเป็นพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับอากาศยานทำให้การเข้าพื้นที่มีขั้นตอนและระยะเวลาเพิ่มมากขึ้น รวมถึงการติดตั้งระบบสายพานลำเลียงบางส่วนไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากความสูงของโครงสร้างอาคารบางจุดไม่เพียงพอต่อการติดตั้งระบบสายพานลำเลียง