



รายงานผลการประเมินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้า
ให้ครัวเรือนห่างไกล

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ภายใต้แผนการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

จัดทำโดย สำนักบริหารและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐ
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

รายงานผลการประเมินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล (คฟก.)

1. หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ: การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

2. ความเป็นมาของโครงการ

คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558 เห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ดำเนินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล (คฟก.) วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,215.00 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ในประเทศ 910.00 ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟภ. 305.00 ล้านบาท เพื่อให้ครัวเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ห่างไกล และเป็นครัวเรือนที่ตั้งอยู่มานาน แต่ยังไม่มีการใช้ไฟฟ้า และต้องตั้งอยู่บนที่ดินที่มีเอกสารสิทธิครอบครองอย่างถูกต้อง และมีวงเงินลงทุนในการปักเสาพาดสายเกินกว่า 50,000 บาทต่อครัวเรือน ซึ่งมีพื้นที่ดำเนินการในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ กฟภ. (73 จังหวัด) ทั่วประเทศ จึงต้องดำเนินโครงการนี้เพื่อช่วยให้ประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ที่ห่างไกล ได้มีไฟฟ้าใช้ครบทุกหลังคาเรือน สามารถเข้าถึงการบริการพื้นฐาน และเป็นการเริ่มต้นในการพัฒนาคุณภาพชีวิต การศึกษา เศรษฐกิจ ให้ดีขึ้น มีความทัดเทียมกับประชาชนในพื้นที่ห่างไกล อีกทั้งการก่อสร้างขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนในพื้นที่ห่างไกลมีผลดีต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก อาทิเช่น ช่วยเพิ่มรายได้ เพิ่มเวลาการทำงานให้ประชาชนในชนบท ช่วยสนับสนุนการพัฒนาด้านอื่นๆ ของรัฐบาล เป็นต้น ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์หนึ่งของรัฐบาลในการยกมาตรฐานความเป็นอยู่ และคุณภาพชีวิตของประชาชนในชนบท

3. วงเงินลงทุนและแหล่งเงินของโครงการ

โครงการดังกล่าวมีกรอบวงเงินลงทุนตามมติ ครม. จำนวน 1,215.00 ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ในประเทศจำนวน 910.00 ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟภ. จำนวน 305.00 ล้านบาท ซึ่งมีผลการเบิกจ่ายจำนวน 1,189.98 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ในประเทศ โดยการออกพันธบัตร กฟภ. ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันจำนวน 690.05 ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟภ. จำนวน 499.93 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

ตารางที่ 1 รายละเอียดการกู้เงินของโครงการ

แหล่งเงินกู้	วงเงิน (ล้านบาท)	วัน/เดือน/ปี			อัตรา ดอกเบี้ย
		วันที่เริ่มสัญญา	วันที่สิ้นสุดสัญญา	อายุ (ปี)	
พันธบัตร กฟภ. ครั้งที่ 5/2558	150.71	25 ส.ค. 58	25 ส.ค. 83	25	3.84%
พันธบัตร กฟภ. ครั้งที่ 1/2559	393.18	29 เม.ย. 59	29 เม.ย. 74	15	2.40%
พันธบัตร กฟภ. ครั้งที่ 1/2560	146.16	25 พ.ค. 60	25 พ.ค. 70	10	3.19%
รวม	690.05	อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ย (ถ่วงน้ำหนัก)			2.88

ที่มา: กฟภ.

รายงานผลการประเมินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล (คฟก.)

4. วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อขยายเขตไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกลทั่วทุกภาคของประเทศ มีไฟฟ้าใช้ครบทุกหลังคาเรือน ตามนโยบายของรัฐบาล

5. ขอบเขต/พื้นที่ดำเนินโครงการ

กฟภ. ดำเนินโครงการในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ กฟภ. (73 จังหวัด) ทั่วประเทศ จำนวน 12 เขต ดังนี้
ตารางที่ 2 เขตพื้นที่ดำเนินงานของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	จังหวัด
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 1 ภาคเหนือ (กฟน.1)	เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง เชียงราย พะเยา แม่ฮ่องสอน
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคเหนือ (กฟน.2)	พิจิตร พิษณุโลก สุโขทัย ตาก กำแพงเพชร พิจิตร อุตรดิตถ์ แพร่ น่าน
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคเหนือ (กฟน.3)	ลพบุรี นครสวรรค์ ชัยนาท อุทัยธานี สิงห์บุรี เพชรบูรณ์
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 1 ภาคกลาง (กฟก.1)	พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง สระบุรี ปราจีนบุรี นครนายก ปทุมธานี สระแก้ว
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคกลาง (กฟก.2)	ชลบุรี ฉะเชิงเทรา ระยอง จันทบุรี ตราด
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคกลาง (กฟก.3)	นครปฐม สุพรรณบุรี กาญจนบุรี สมุทรสาคร ราชบุรี
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 1 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กฟฉ.1)	อุดรธานี หนองคาย ขอนแก่น เลย สกลนคร นครพนม หนองบัวลำภู
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กฟฉ.2)	อุบลราชธานี ศรีสะเกษ ยโสธร ร้อยเอ็ด มหาสารคาม กาฬสินธุ์ มุกดาหาร อำนาจเจริญ
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กฟฉ.3)	นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 1 ภาคใต้ (กฟต.1)	เพชรบุรี สมุทรสงคราม ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร ระนอง
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคใต้ (กฟต.2)	นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี ตรัง กระบี่ พังงา ภูเก็ต
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคใต้ (กฟต.3)	ยะลา นราธิวาส สงขลา พัทลุง สตูล ปัตตานี

6. วันเริ่มต้น/สิ้นสุดโครงการ

เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558 ครม. มีมติอนุมัติให้ กฟภ. ดำเนินโครงการ คฟก. ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2558 – 2562 (ระยะเวลา 4 ปี) ซึ่งระยะเวลาการดำเนินโครงการนับถัดจากวันที่ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการและสิ้นสุดในวันที่ดำเนินการครบ 11,600 ครัวเรือน ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2562 โดย กฟภ. สามารถปิดโครงการได้เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2563

7. ผลตอบแทนด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ของโครงการ

จากรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการ (Feasibility Study: F/S) ที่ประมาณการก่อนเริ่มดำเนินโครงการตลอดอายุโครงการ 30 ปี โครงการมีการประเมินอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Internal Rate of Return: EIRR) เท่ากับร้อยละ 10.11 มูลค่าปัจจุบันของผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์สุทธิ (Net Present Value : NPV) เท่ากับ 295.89 ล้านบาท และอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return: FIRR) เท่ากับร้อยละ - 11.28 มูลค่าปัจจุบันของผลตอบแทนทางการเงินสุทธิ (Net Present Value : NPV) เท่ากับ - 914.42 ล้านบาท

8. ตัวชี้วัดการประเมินผลโครงการ

เกณฑ์การพิจารณา	ตัวชี้วัด
1) ความสอดคล้อง	
a : สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลอย่างมาก b : สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลบางส่วน c : ไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล	1. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) 2. แผนงาน/โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 3. ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580)
2) ประสิทธิภาพ	
a : บรรลุวัตถุประสงค์มากกว่าร้อยละ 80 ของแผนที่วางไว้ b : บรรลุวัตถุประสงค์ร้อยละ 50 - 80 ของแผนที่วางไว้ c : บรรลุวัตถุประสงค์น้อยกว่าร้อยละ 50 ของแผนที่วางไว้	1. จำนวนครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้จากโครงการ 2. ปริมาณการใช้ไฟฟ้าปี 2563 - 2565
3) ผลกระทบ	
a : ไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบ b : ผลกระทบในเชิงลบ c : ผลกระทบในเชิงลบอย่างร้ายแรง	1. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ 2. ผลกระทบด้านสังคม 3. ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม
4) ประสิทธิภาพ	
a : ดำเนินการแล้วเสร็จร้อยละ 100 โดยใช้งบประมาณและระยะเวลา เท่ากับหรือน้อยกว่าแผนที่วางไว้ b : ใช้งบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าร้อยละ 100 - 150 ของแผนที่วางไว้ c : ใช้งบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าร้อยละ 150 ของแผนที่วางไว้	1. ผลผลิตของโครงการ 2. ระยะเวลาการดำเนินโครงการ 3. ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง
5) ความยั่งยืน	
a : มั่นใจว่าโครงการมีความยั่งยืน b : มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาแต่มีโอกาสพัฒนาและแก้ไข c : โครงการไม่อาจดำเนินการอย่างยั่งยืนหากไม่ได้รับการสนับสนุน	1. มีความพร้อมด้านบุคลากรดูแลและบำรุงรักษาโครงการ 2. มีการตั้งงบประมาณเพื่อบำรุงรักษา 3. แผนการบำรุงรักษาและความต่อเนื่องของโครงการ 4. กพก. มีระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟอัตโนมัติ ช่วยในการควบคุมระบบไฟฟ้าในกรณีไฟฟ้าตก ไฟฟ้าดับ ให้สามารถแก้ไขได้อย่างรวดเร็ว

รายงานผลการประเมินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล (คฟก.)

9. สรุปผลการประเมินโครงการ

โครงการมีผลประเมินในภาพรวมอยู่ในระดับ A หมายถึง พอใจมากที่สุด โดยด้านความสอดคล้อง ประสิทธิภาพ ผลกระทบ และความยั่งยืน มีผลการประเมินอยู่ในระดับ a และประสิทธิภาพอยู่ในระดับ b มีรายละเอียด ดังนี้

เกณฑ์การพิจารณา	ตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
1) ความสอดคล้อง		
a : สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลอย่างมาก b : สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลบางส่วน c : ไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล	1. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) และ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) 2. แผนงาน/โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 3. ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 -2580)	a
2) ประสิทธิภาพ		
a : บรรลุวัตถุประสงค์มากกว่าร้อยละ 80 ของแผนที่วางไว้ b : บรรลุวัตถุประสงค์ร้อยละ 50 - 80 ของแผนที่วางไว้ c : บรรลุวัตถุประสงค์น้อยกว่าร้อยละ 50 ของแผนที่วางไว้	1. จำนวนครัวเรือนบรรลุมากกว่าเป้าหมายที่ คฟก. กำหนดไว้จาก 11,600 ครัวเรือน เป็น จำนวน 13,390 ครัวเรือน หรือคิดเป็นร้อยละ 115.43 ของเป้าหมาย 2. ปริมาณการใช้ไฟฟ้า ปี 2563 – 2565 บรรลุวัตถุประสงค์มากกว่าร้อยละ 80	a
3) ผลกระทบ		
a : ไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบ b : ผลกระทบในเชิงลบ c : ผลกระทบในเชิงลบอย่างร้ายแรง	โครงการไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบทั้งทางด้าน เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิด ประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม โดยโครงการทำให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกล ได้มีไฟฟ้าใช้ ซึ่งเป็นการเริ่มต้นในการพัฒนา คุณภาพชีวิต การศึกษา เศรษฐกิจ ให้ดีขึ้น มีความทัดเทียมกับประชาชนในพื้นที่อื่น	a
4) ประสิทธิภาพ		
a : ดำเนินการแล้วเสร็จร้อยละ 100 โดยใช้งบประมาณ และระยะเวลา เท่ากับหรือน้อยกว่าแผนที่วางไว้ b : ใช้งบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการ มากกว่าร้อยละ 100 - 150 ของแผนที่วางไว้ c : ใช้งบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการ มากกว่าร้อยละ 150 ของแผนที่วางไว้	1. ผลผลิตของโครงการเป็นไปตามแผน 2. ระยะเวลาดำเนินโครงการตามแผนงานรวมทั้งสิ้น 1,462 วัน คิดเป็นร้อยละ 101.71 ของแผน หรือล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดไว้ 25 วัน 3. ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง เบิกจ่ายจำนวน 1,189.98 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 97.94 ของแผน	b

รายงานผลการประเมินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล (คฟก.)

เกณฑ์การพิจารณา	ตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
5) ความยั่งยืน		
a : มั่นใจว่าโครงการมีความยั่งยืน b : มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาแต่มีโอกาสพัฒนาและแก้ไข c : โครงการไม่อาจดำเนินการอย่างยั่งยืนหากไม่ได้รับการสนับสนุน	1. กฟภ. หน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินงานและบำรุงรักษา 2. มีการตั้งงบประมาณเพื่อบำรุงรักษา 3. แผนการบำรุงรักษาและความต่อเนื่องของโครงการ	a
ผลการประเมินรวม		A

หมายเหตุ: น้ำหนักเท่ากันในทุกตัวชี้วัด

ผลการประเมินในแต่ละด้านมีรายละเอียด ดังนี้

1) ผลการประเมินด้านความสอดคล้อง

ได้คะแนน a: โครงการมีความสอดคล้องกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) แผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 และยังมี ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) อีกด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

ตารางที่ 3 ความสอดคล้องของโครงการ

ตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
1. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570)	<p>- สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม กลยุทธ์ที่ 1.1 สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทย ซึ่งสนับสนุนเรื่องสิทธิขั้นพื้นฐานที่ประชาชนของประเทศควรได้รับจากรัฐ ผ่านมาตรการสวัสดิการสังคม เพื่อให้ประชาชนทุกคนมีทรัพยากรพื้นฐานในการดำเนินชีวิตที่เท่าเทียมและทั่วถึงกัน โดยมีรายละเอียดโครงการดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. โครงการสามารถสนับสนุนภาคการผลิตของเกษตรกรให้สามารถดำเนินการได้โดยมีต้นทุนในการผลิตที่ลดลง ช่วยส่งเสริมความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม 2. มุ่งพัฒนาระบบบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง <p>- สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) หมายเหตุที่ 6 ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน กลยุทธ์ที่ 1 ขับเคลื่อนสังคมและเศรษฐกิจไทยด้วยดิจิทัล ซึ่งพัฒนาให้เกิดการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการ โครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้น ส่งเสริมการใช้ประโยชน์</p>

รายงานผลการประเมินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล (คฟก.)

ตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
	จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีดิจิทัลในการดำรงชีพ และกลยุทธ์ที่ 4 การพัฒนาระบบนิเวศเพื่อสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะอุตสาหกรรมและบริการดิจิทัล ซึ่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีที่มีคุณภาพครอบคลุม เพียงพอและเข้าถึงได้ ทั้งในด้านพื้นที่และราคา
2. แผนงาน/โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	โครงการได้รับการบรรจุลงในแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ลำดับที่ 7 โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้าของ กฟภ. ให้มีความเพียงพอ ทัวถึง มั่นคง ตามมาตรฐานคุณภาพบริการ ตลอดจนสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศของรัฐบาลและหน่วยงานต่างๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบไฟฟ้า
3. ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580)	โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ประเด็นยุทธศาสตร์พัฒนาความมั่นคงทางน้ำพลังงานและเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการพัฒนาความมั่นคงพลังงานของประเทศและส่งเสริมการใช้พลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

2) ผลการประเมินด้านประสิทธิผล

ได้คะแนน a: โครงการดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ เพื่อให้ครัวเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ห่างไกล และเป็นครัวเรือนที่ตั้งอยู่มานาน แต่ยังไม่ไฟฟ้าใช้ ได้มีไฟฟ้าใช้ครบทุกหลังคาเรือน และสามารถช่วยให้เข้าถึงการบริการขั้นพื้นฐาน ซึ่งเป็นการเริ่มต้นในการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม กฟภ. สามารถดำเนินการเป็นไปตามแผนงาน โดยรายละเอียดของการพิจารณาด้านประสิทธิผลปรากฏตามตารางที่ 4

ตารางที่ 4 ตัวชี้วัดด้านประสิทธิผลของโครงการ

ตัวชี้วัด	แผน	ผล	ผล/แผน (ร้อยละ)
1. จำนวนครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้จากโครงการ	11,600.00	13,390.00	115.43
2. ปริมาณการใช้ไฟฟ้าปี 2563 – 2565			
2.1 ปริมาณการใช้ไฟฟ้าปี 2563 (จิกะวัตต์ - ชั่วโมง)	143,434.42	142,676.84	99.47
2.2 ปริมาณการใช้ไฟฟ้าปี 2564 (จิกะวัตต์ - ชั่วโมง)	147,378.12	147,736.61	100.24
2.3 ปริมาณการใช้ไฟฟ้าปี 2565 (จิกะวัตต์ - ชั่วโมง)	144,592.95	144,569.86	99.98

ที่มา : กฟภ.

ทั้งนี้ ในแต่ละตัวชี้วัดมีรายละเอียดการประเมินผล ดังนี้

2.1) จำนวนครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้จากโครงการ

จากการดำเนินโครงการ คพก. สามารถบรรลุเป้าหมายมากกว่าที่ คพก. กำหนดไว้ จาก 11,600 ครัวเรือน เป็น 13,390 ครัวเรือน หรือคิดเป็นร้อยละ 115.43 ของเป้าหมาย โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตารางที่ 5 แผนและผลครัวเรือนที่ดำเนินการในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ คพก.

พื้นที่ดำเนินโครงการ	แผน (ครัวเรือน)	ผล (ครัวเรือน)	ผล/แผน (ร้อยละ)
1. ภาคเหนือ (กพน.1 กพน.2 และกพน.3)	2,605	3,813	146.37
2. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กพฉ.1 กพฉ.2 และกพฉ.3)	4,242	2,811	66.27
3. ภาคกลาง (กพก.1 กพก.2 และกพก.3)	1,615	4,337	268.54
4. ภาคใต้ (กพต.1 กพต.2 และกพต.3)	3,138	2,429	77.41
รวม	11,600	13,390	115.43

ที่มา : คพก.

2.2) ปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้า

ปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้า คพก. ทั่วประเทศ โดยสามารถเปรียบเทียบค่าประมาณการ และค่าจริง ตั้งแต่ ปี 2559 - 2565 มีรายละเอียดดังนี้

(1) ปี 2559 พบว่า ปริมาณการใช้ไฟฟ้าจริงสูงกว่าค่าประมาณการ คิดเป็นร้อยละ 100.59 เนื่องจากอุณหภูมิเฉลี่ยในปี 2559 สูงกว่าปี 2558 ในช่วงเวลาเดียวกัน ส่งผลทำให้ภาคครัวเรือนมีการใช้ไฟฟ้าเพื่อทำความเย็นเพิ่มขึ้น อีกทั้งภาคอุตสาหกรรมและภาคธุรกิจเติบโตขึ้นจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐ ส่งผลทำให้ปริมาณการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นจากการดำเนินกิจการ

(2) ปี 2560 พบว่า ปริมาณการใช้ไฟฟ้าจริงต่ำกว่าค่าประมาณการ คิดเป็นร้อยละ 98.25 เนื่องจากอุณหภูมิเฉลี่ยในปี 2560 ต่ำกว่าปี 2559 ในช่วงเวลาเดียวกัน ส่งผลทำให้ภาคครัวเรือนมีการใช้ไฟฟ้าเพื่อทำความเย็นลดลง อีกทั้งอยู่ในช่วงไว้ทุกช่วงงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ส่งผลทำให้ภาคธุรกิจการท่องเที่ยวมีการปริมาณใช้ไฟฟ้าลดลงตามปริมาณนักท่องเที่ยวที่หายไป

(3) ปี 2561 พบว่า ปริมาณการใช้ไฟฟ้าจริงต่ำกว่าค่าประมาณการ คิดเป็นร้อยละ 96.77 เนื่องจากสงครามการค้า ส่งผลทำให้ภาคอุตสาหกรรมมีการปริมาณใช้ไฟฟ้าลดลงตามปริมาณการส่งออกที่หดตัว

(4) ปี 2562 พบว่า ปริมาณการใช้ไฟฟ้าจริงต่ำกว่าค่าประมาณการ คิดเป็นร้อยละ 95.40 เนื่องจากสงครามการค้า ส่งผลทำให้ภาคอุตสาหกรรมมีการปริมาณใช้ไฟฟ้าลดลงตามปริมาณการส่งออกที่หดตัว

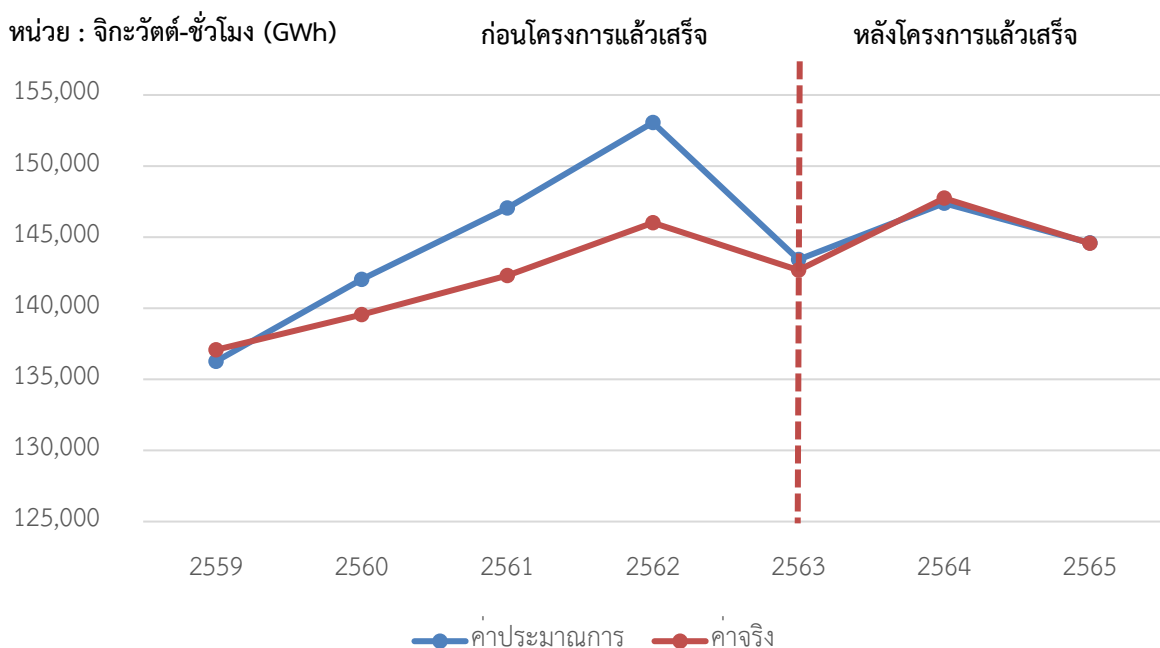
(5) ปี 2563 พบว่า ปริมาณการใช้ไฟฟ้าจริงต่ำกว่าค่าประมาณการ คิดเป็นร้อยละ 99.47 เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ส่งผลทำให้ภาคอุตสาหกรรมมีการปริมาณใช้ไฟฟ้าลดลงตามปริมาณการส่งออกที่หดตัว และภาคธุรกิจโดยเฉพาะกลุ่มโรงแรม และห้างสรรพสินค้า มีการใช้ไฟฟ้าที่ลดลงเป็นอย่างมากตามปริมาณนักท่องเที่ยวต่างชาติที่หายไป

รายงานผลการประเมินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล (คฟก.)

(6) ปี 2564 พบว่า ปริมาณการใช้ไฟฟ้าจริงสูงกว่าค่าประมาณการ คิดเป็นร้อยละ 100.24 เนื่องจากการเติบโตของภาคอุตสาหกรรมที่มีการส่งออกเพิ่มขึ้น และภาคครัวเรือนยังมีปริมาณการใช้ไฟฟ้ามากขึ้นจากการ Work From Home และเรียนออนไลน์ รวมทั้งนโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจต่างๆ ทำให้เกิดการจับจ่ายใช้สอยเพิ่มขึ้นในภาคธุรกิจโรงแรม และห้างสรรพสินค้า

(7) ปี 2565 พบว่า ปริมาณการใช้ไฟฟ้าจริงต่ำกว่าค่าประมาณการ คิดเป็นร้อยละ 99.98 เนื่องมาจากมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ที่เข้มงวดของต่างประเทศ ส่งผลให้ภาคธุรกิจการท่องเที่ยวยังคงมีปริมาณการใช้ไฟฟ้าลดลงตามปริมาณนักท่องเที่ยวต่างชาติที่หายไป ทั้งนี้ สามารถเปรียบเทียบรายละเอียดปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้า ปี 2559 – 2565 ตามแผนภูมิที่ 1 ดังนี้

แผนภูมิที่ 1 ปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้า



หน่วย : จิกะวัตต์-ชั่วโมง (GWh)

รายการ	2559	2560	2561	2562	2563	2564	2565
1) ค่าประมาณการ	136,267.94	142,033.67	147,045.38	153,059.53	143,434.42	147,378.12	144,592.95
2) ค่าจริง	137,077.77	139,548.01	142,296.82	146,015.27	142,676.84	147,736.61	144,569.86
ค่าประมาณการ/ ค่าจริง (ร้อยละ)	100.59	98.25	96.77	95.40	99.47	100.24	99.98

ที่มา : กฟภ.

3) ผลการประเมินด้านผลกระทบ

ได้คะแนน a: โครงการไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม จากการสำรวจความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อโครงการ เป็นการตอบแบบสอบถาม ทั้งภาคธุรกิจ และประชาชนทั่วไป พบว่าในภาพรวมหลังจากมีโครงการช่วยให้ภาคธุรกิจ และประชาชนในพื้นที่ที่มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ตลอดจนมีส่วนช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิต และเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการบริการขั้นพื้นฐานของประชาชน โดยมีรายละเอียดสรุปผลประเมินแยกออกเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ดังนี้

3.1) ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

ก่อนเริ่มดำเนินโครงการ คพก. ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลมีสัดส่วนในการจ้างงานที่น้อย ทำให้ต้องเดินทางเข้าไปทำงานในเมือง อีกทั้งมีต้นทุนค่าใช้จ่ายด้านพลังงานที่สูง ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างเมืองและชนบท อย่างไรก็ตาม เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการได้ตามวัตถุประสงค์ มีการขยายเขตระบบไฟฟ้าไปยังครัวเรือนห่างไกลในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ กพก. (73 จังหวัด) ทั่วประเทศ ทำให้เกิดการกระจายความเจริญไปในพื้นที่ที่ดำเนินการ ลดความเหลื่อมล้ำเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ และส่งเสริมให้มีการจ้างงานในพื้นที่มากขึ้น รวมทั้งสามารถช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน อีกด้วย

3.2) ผลกระทบด้านสังคม

เมื่อดำเนินโครงการ คพก. แล้วเสร็จ ทำให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตจากการเข้าถึงบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานอย่างเท่าเทียม ลดช่องว่างระหว่างเมืองและชนบท รวมทั้งสร้างโอกาสด้านการศึกษาให้กับเด็กและเยาวชนในพื้นที่ โดยสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์ในสื่อต่างๆ เช่น วิทยุ โทรทัศน์ และผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต เป็นต้น นอกจากนี้ ยังเพิ่มความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินจากการลักขโมยในเวลากลางคืนมากขึ้น ซึ่งโครงการไม่ส่งผลกระทบในด้านลบแต่อย่างใด

3.3) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

ก่อนเริ่มดำเนินโครงการ คพก. ประชาชนในพื้นที่มีการใช้พลังงานจากเชื้อเพลิงที่ก่อให้เกิดมลภาวะทางสิ่งแวดล้อม เช่น ฝืน ถ่านไม้ และน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ประชาชนมีการตัดต้นไม้เข้ามาเป็นเชื้อเพลิงน้อยลง ส่งผลให้ลด ฝุ่นละออง และควันไฟจากการเผาไหม้ นอกจากนี้ ยังช่วยลดมลภาวะทางเสียงจากเครื่องกำเนิดไฟฟ้าพลังน้ำมันได้ จะเห็นได้ว่าโครงการไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบ อีกทั้งยังช่วยลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ด้วย

4) ผลการประเมินด้านประสิทธิภาพ

ได้คะแนน b : ประเมินความเหมาะสมของปัจจัยที่จะทำให้โครงการสำเร็จตามแผนการดำเนินงานทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยพิจารณาจากผลผลิตของโครงการ ซึ่งมีการดำเนินการเพิ่มเติมไปจากแผนเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม โครงการยังมีค่าใช้จ่ายอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่ ครม. อนุมัติ แต่ใช้ระยะเวลามากกว่าแผนที่วางไว้ โดยมีรายละเอียดตามตารางที่ 6

รายงานผลการประเมินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล (คฟก.)

ตารางที่ 6 ตัวชี้วัดด้านประสิทธิภาพของโครงการ

ตัวชี้วัด	แผนการดำเนินงาน	ผลการดำเนินงาน	ผล/แผน (ร้อยละ)
1. ผลผลิตของโครงการ			
1.1) ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงสูง (วงจร - กม.)	1,236.00	1,460.87	118.19
1.2) ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงต่ำ (วงจร - กม.)	1,919.00	2,786.05	145.18
1.3) ติดตั้งหม้อแปลง (เควีเอ)	36,350.00	48,450.00	133.29
1.4) ติดตั้งมิเตอร์ (ชุด)	11,600.00	13,390.00	115.43
2. ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินโครงการ (วัน)	1,462.00	1,487.00	101.07
3. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ (ล้านบาท)	1,215.00	1,189.98	97.94

ที่มา : กฟภ.

4.1) ผลผลิตของโครงการ

กฟภ. ได้ทำการศึกษาความเหมาะสมโครงการ F/S เสร็จสิ้นในเดือนเมษายน พ.ศ. 2556 และได้รับความเห็นชอบจาก ครม. ให้ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558 โดยมีผลผลิตของโครงการ ดังนี้ (ตารางที่ 6)

4.1.1) ผลผลิตตามแผนที่ ครม. มีมติอนุมัติ

กฟภ. สามารถดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนที่ ครม. มีมติอนุมัติ โดยผลผลิตของโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จมีจำนวน 4 ประเภท ได้แก่ (1) ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงสูง จำนวน 1,236.00 วงจร-กม. 2) ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงต่ำ จำนวน 1,919 วงจร-กม. 3) ติดตั้งหม้อแปลง จำนวน 36,350 เควีเอ และ 4) ติดตั้งมิเตอร์ จำนวน 11,600 ชุด

4.1.2) ผลผลิตเพิ่มเติมนอกเหนือจากแผนที่ ครม. มีมติอนุมัติ

กฟภ. ได้ดำเนินการขยายระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกลเพิ่มเติมนอกเหนือจากแผนที่ ครม. มีมติอนุมัติไว้ โดยผลผลิตของโครงการที่ดำเนินการเพิ่มเติม ประกอบด้วย 1) ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงสูง จำนวน 224.87 วงจร - กม. 2) ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงต่ำ จำนวน 867.05 วงจร - กม. 3) ติดตั้งหม้อแปลง จำนวน 12,100.00 เควีเอ 4) ติดตั้งมิเตอร์ จำนวน 1,790 ชุด ซึ่งการดำเนินการเพิ่มเติมนอกเหนือจากแผนที่ กำหนดไว้ เนื่องจากครัวเรือนในพื้นที่ห่างไกลยังมีความต้องการใช้ไฟฟ้าอีกเป็นจำนวนมาก และมีจำนวนเพิ่มขึ้นในทุกๆ ปี อีกทั้ง กฟภ. ยังมีวงเงินงบประมาณของโครงการ คฟก. เหลือเพียงพอ จึงดำเนินการเพิ่มเติมได้ในทันทีโดยไม่ต้องรออนุมัติงบประมาณของโครงการใหม่

ตารางที่ 7 ผลผลิตจากการดำเนินโครงการ

ผลผลิต	แรงสูง (วงจร-กม.)	แรงต่ำ (วงจร-กม.)	หม้อแปลง (เควีเอ)	มิเตอร์ (ชุด)
ครม. มีมติอนุมัติ	1,236.00	1,919.00	36,350.00	11,600.00
เพิ่มเติมนอกเหนือ ครม. มีมติอนุมัติ	224.87	867.05	12,100.00	1,790.00
รวม	1,460.87	2,786.05	48,450.00	13,390.00

ที่มา : กฟภ.

4.2) ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินโครงการ

ระยะเวลาในการดำเนินโครงการรวม 1,487 วัน โดยดำเนินการระหว่างวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558 ถึงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2562 คิดเป็นร้อยละ 101.71 ของแผนที่วางไว้ ซึ่งล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดไว้ 25 วัน หรือล่าช้าคิดเป็นร้อยละ 1.71 ของแผน โดยมีสาเหตุจากกระบวนการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เกิดความล่าช้า จากการที่ไม่สามารถลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ชนะการเสนอราคาได้ เนื่องจากต้องรอให้ขั้นตอนการอุทธรณ์เสร็จสิ้น

ตารางที่ 8 ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการของโครงการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานจริง

ตัวชี้วัด	แผนการดำเนินงาน		ผลการดำเนินงานจริง		ล่าช้ากว่าแผน		ร้อยละของแผน
	เริ่ม – เสร็จ	จำนวนวัน	เริ่ม – เสร็จ	จำนวนวัน	จำนวนวัน	ร้อยละ	
ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ	3 ก.พ. 58 – 3 ก.พ. 62	1,462	3 ก.พ. 58 – 28 ก.พ. 62	1,487	25	1.71	101.71

ที่มา: กฟภ.

หมายเหตุ: 1. แผนระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการอ้างอิงจากมติ ครม. เมื่อวันที่ 3 ก.พ. 2558

2. ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการนับจากวันที่ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการจนถึงวันที่ก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จ แต่ กฟภ. ยังมีการดำเนินงานก่อสร้างระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกลเพิ่มเติมนอกเหนือจากแผนงาน แม้ว่าโครงการจะสามารถดำเนินการได้ครบตามเป้าหมายแล้วในวันที่ 28 ก.พ. 2562 แต่ยังมีประชาชนในพื้นที่ห่างไกลอีกจำนวนมากที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้า จึงใช้วงเงินงบประมาณของโครงการคงเหลือดำเนินการให้กับประชาชนได้ในทันที โดยพิจารณาจากประชาชนที่ไต่ยื่นความประสงค์ไว้กับ กฟภ. เดิมอยู่แล้ว และเรียงลำดับจากครัวเรือนที่มีวงเงินลงทุนในการดำเนินการต่ำสุด และผลตอบแทนสูงสุด ทั้งนี้ต้องเข้าตามหลักเกณฑ์การพิจารณาตามรายละเอียดตารางภาคผนวกที่ 2 ทำให้ระยะเวลาดำเนินโครงการเพิ่มเติมจำนวน 487 วัน จึงสามารถปิดโครงการได้ในวันที่ 3 มิ.ย. 2563

4.3) ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง

โครงการ คฟก. มีกรอบวงเงินลงทุนตามมติ ครม. จำนวน 1,215.00 ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ในประเทศ 910.00 ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟภ. 305.00 ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจริง จำนวน 1,189.98 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 97.94 ของแผน ประกอบด้วยเงินกู้ในประเทศ จำนวน 690.05 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตร กฟภ. ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันและเงินรายได้ของ กฟภ. 499.93 ล้านบาท ซึ่ง กฟภ. มีแผนการเบิกจ่ายของโครงการกำหนดระยะเวลา 2 ปี (ปี 2558 – 2559) โดยมีรายละเอียดตามตารางที่ 9 และสามารถเปรียบเทียบแผนและผลการเบิกจ่ายตามแผนภูมิที่ 2

ตารางที่ 9 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ

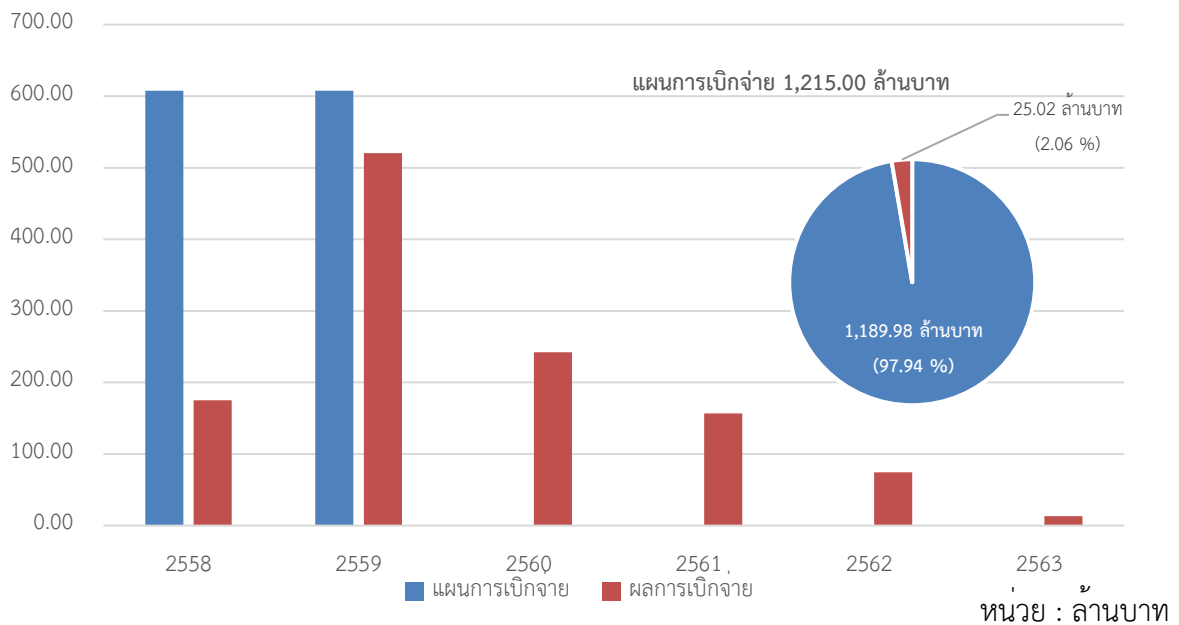
กิจกรรม	แผนการดำเนินงาน (ล้านบาท)	ผลการดำเนินงาน (ล้านบาท)	ต่ำกว่าแผน (ล้านบาท)	ต่ำกว่าแผน (ร้อยละ)	ผล/แผน (ร้อยละ)
โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล	1,215.00	1,189.98	25.02	2.06	97.94

ที่มา: กฟภ.

รายงานผลการประเมินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล (คฟก.)

แผนภูมิที่ 2 แผนและผลการเบิกจ่ายเงินกู้

หน่วย: ล้านบาท



ปี	2558	2559	2560	2561	2562	2563	รวม
แผนการเบิกจ่าย	607.50	607.50	-	-	-	-	1,215.00
ผลเบิกจ่าย							
- เงินกู้	175.24	368.64	146.16	-	-	-	690.05
- เงินรายได้ คฟก.	-	151.89	96.13	156.61	74.53	20.75	499.93
รวมเบิกจ่าย	175.24	520.54	242.29	156.61	74.53	20.75	1,189.98

ที่มา: คฟก.

หมายเหตุ: 1. โครงการมีการเบิกจ่ายเงินลงทุนต่ำกว่ากรอบเงินที่ได้รับอนุมัติเนื่องจากการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้างของโครงการ คฟก. สามารถต่อรองราคาและจัดทำสัญญาได้ต่ำกว่าที่ประมาณการไว้

2. โครงการสามารถก่อสร้างระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล ให้พื้นที่ดำเนินการในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ คฟก. ทั่วประเทศ ตามที่เสนอขออนุมัติต่อ ครม. ได้ในวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558 แต่ยังคงมีผลการเบิกจ่ายถึง ปี พ.ศ. 2563 เนื่องจากการก่อสร้างระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกลมากกว่าแผนที่กำหนดไว้ แม้ว่าโครงการจะสามารถดำเนินการได้ครบตามเป้าหมายแล้ว แต่ยังมีประชาชนในพื้นที่ห่างไกลอีกจำนวนมากที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้า คฟก. จึงพิจารณาแล้วเห็นว่ายังมีวงเงินงบประมาณของโครงการตามกรอบเงินที่ได้รับอนุมัติเหลือเพียงพอที่จะดำเนินการให้กับประชาชนได้ในทันทีโดยไม่ต้องให้ประชาชนต้องรองบประมาณของโครงการใหม่ โดยเบิกจ่ายจากเงินรายได้ของ คฟก.

5) ผลการประเมินด้านความยั่งยืน

ได้คะแนน a: คฟก. ได้มีการกำหนดหน่วยงานในการบำรุงรักษาตลอดอายุโครงการ มีงบประมาณในการบำรุงรักษา รวมไปถึงการจัดอบรมบุคลากรของ คฟก. และจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานในการบำรุงรักษา ซึ่งทำให้มั่นใจได้ว่าโครงการมีความยั่งยืน สามารถดำเนินการต่อไประยะยาว มีรายละเอียด ดังนี้

5.1) หน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินงานและบำรุงรักษา

คฟก. มีเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักในการดำเนินงานและการบำรุงรักษาในพื้นที่ตลอด 24 ชั่วโมง ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ คฟก. (73 จังหวัด) ทั่วประเทศ อีกทั้งได้จัดทำคู่มือปฏิบัติงานบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า และคู่มือความปลอดภัย ดังนี้

- (1) คู่มือการปฏิบัติงานกระบวนการควบคุมคุณภาพและซ่อมหม้อแปลง
- (2) คู่มือการปฏิบัติงานกระบวนการทดสอบหม้อแปลงผู้ใช้ไฟฟ้า
- (3) คู่มือการปฏิบัติงานกระบวนการบำรุงรักษาสวิตช์เกียร์
- (4) คู่มือการปฏิบัติงานกระบวนการบำรุงรักษาหม้อแปลงไฟฟ้ากำลัง
- (5) คู่มือการปฏิบัติงานกระบวนการรักษาหม้อแปลง AVR
- (6) คู่มือการปฏิบัติงานกระบวนการดำเนินการเมื่ออุปกรณ์ชำรุดในระหว่างเวลารับประกัน

ทั้งนี้ ยังมีการฝึกอบรมบุคลากร คฟก. ในพื้นที่ที่ดำเนินโครงการ คฟก. ทั้งผู้ใช้ระบบ เจ้าหน้าที่พัฒนาระบบ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ เจ้าหน้าที่ฝ่ายสารสนเทศที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้บริหาร

5.2) งบประมาณ

คฟก. มีการจัดตั้งงบประมาณและแผนปฏิบัติประจำปีในการบำรุงรักษาทั้งระบบจำหน่ายแรงสูง และระบบจำหน่ายแรงต่ำ ทั่วประเทศปีละกว่า 2,400 – 3,000 ล้านบาท

5.3) แผนการบำรุงรักษาและความต่อเนื่องของโครงการ

คฟก. มีแผนการบำรุงรักษาและความต่อเนื่องของโครงการ โดยมีสำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในพื้นที่ที่ดำเนินโครงการฯ ซึ่งมีความพร้อมในการบริการกับประชาชนในพื้นที่ห่างไกลตลอด 24 ชั่วโมง ทั่วประเทศ อีกทั้งมีศูนย์การให้บริการลูกค้าและสำนักงานการไฟฟ้า ในสังกัดรวมทั้งหมด 946 แห่ง ครอบคลุม 73 จังหวัด นอกจากนี้แล้ว คฟก. มีรถบริการเคลื่อนที่ (PEA Mobile Shop) จำนวน 28 คัน ออกให้บริการสำหรับกลุ่มประชาชนในพื้นที่ห่างไกล และยังมีสายด่วน 1129 PEA Contact Center รองรับบริการแจ้งเหตุไฟฟ้าขัดข้องและให้บริการข้อมูลข่าวสารให้บริการตลอด 24 ชั่วโมง

10. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

10.1 สนับสนุนนโยบายของรัฐบาล และแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย โดยก่อสร้างขยายเขตบริการไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล โดยครอบคลุมครัวเรือนได้ 13,390 ครัวเรือน

10.2 ช่วยเพิ่มผลผลิต สนับสนุนธุรกิจ อุตสาหกรรมในชนบท ช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิง ซึ่งจะก่อให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เพิ่มการจ้างงาน ลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ กระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาค และชนบท

10.3 ช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากร ลดอัตราการโยกย้ายเข้าสู่ตัวเมือง

11. บทเรียนที่ได้รับและข้อเสนอแนะ:

11.1 ข้อเสนอแนะสืบเนื่องจากโครงการในลักษณะเดียวกันที่ผ่านมา

(1) กฟภ. ควรมีการจัดทำโครงการประเมินผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) และผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) หลังจากการดำเนินโครงการแล้วเสร็จ เพื่อประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

(2) กฟภ. ควรแยกเรื่องการจัดซื้อพัสดุทดแทนในส่วนที่ยืมไปจากคลังและจ่ายบงกชพ้นออกจากระยะเวลาที่ดำเนินการแล้วเสร็จตามเป้าหมายให้ชัดเจน เพื่อให้เห็นถึงระยะเวลาการดำเนินงานที่แท้จริงของโครงการ

11.2 ข้อเสนอแนะจากผลการดำเนินโครงการ

(1) กฟภ. ควรดำเนินโครงการให้เป็นไปตามมติ ครม. ที่ได้รับการอนุมัติไว้ ทั้งวงเงินลงทุน และปริมาณงานตามระยะเวลาที่กำหนด แต่หากมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการ ให้ กฟภ. ดำเนินการดังต่อไปนี้

(1.1) การเปลี่ยนแปลงปริมาณงาน และงบลงทุน ต้องเสนอต่อ ครม. เพื่อขออนุมัติเพิ่มเติม

(1.2) การเปลี่ยนแปลงระยะเวลาดำเนินงาน ต้องรายงานต่อ ครม. เพื่อทราบ/พิจารณา โดยดำเนินการผ่าน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 รวมถึงหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2563

(2) โครงการ คฟก. เป็นโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่ห่างไกล จึงมีความเสี่ยงในการเกิดเหตุการณ์ที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ต่อทรัพย์สิน เช่น การขโมยไฟฟ้า การขโมยหม้อแปลงไฟฟ้า เป็นต้น ดังนั้น กฟภ. ควรพิจารณาจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในกรณีที่น่าจะเกิดขึ้นได้ในพื้นที่ห่างไกล

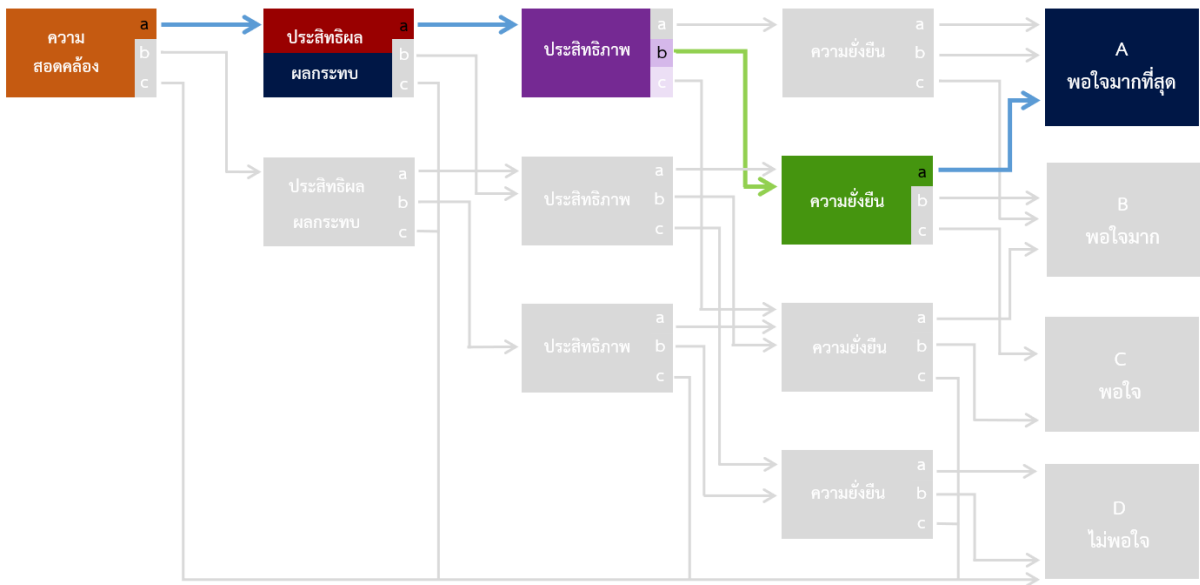
12. รูปภาพโครงการ

ผลผลิตของโครงการ



13. สรุปผลการประเมินโครงการ

สรุปผลการวิเคราะห์และประเมินผลโครงการ โดยใช้หลักเกณฑ์การประเมินผล 5 ด้าน ได้แก่ ความสอดคล้อง ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืน โดยสามารถสรุปผลการประเมินโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับ A หมายถึง พอใจมากที่สุด โดยด้านความสอดคล้อง ผลกระทบ และความยั่งยืน มีผลการประเมินอยู่ในระดับ a และประสิทธิภาพอยู่ในระดับ b มีรายละเอียดดังนี้



การให้คะแนนภาพรวมด้านประสิทธิผลและผลกระทบจะใช้วิธีการให้คะแนนย่อย ดังนี้

- aa (6 คะแนน) = คะแนนรวม a
- ab, ba, ac, bb (4 - 5 คะแนน) = คะแนนรวม b
- ba, cb, cc (2 - 3 คะแนน) = คะแนนรวม c

ที่มา สำนักบริหารและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐ

โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล ทำให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลได้มีไฟฟ้าใช้ ได้รับการบริการขั้นพื้นฐานอย่างเท่าเทียม ส่งเสริมให้เกิดการลดความเหลื่อมล้ำ การกระจายความเจริญไปในพื้นที่ เพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ และการจ้างงานในพื้นที่ สร้างโอกาสด้านการศึกษาให้กับเด็กและเยาวชน รวมทั้งเพิ่มความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยตัวโครงการไม่ส่งผลกระทบทางลบต่อ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ภาคผนวก

รายงานผลการประเมินโครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนห่างไกล (คฟก.)

ตารางภาคผนวกที่ 1 รายละเอียดการบรรจุและเบิกจ่ายเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

หน่วย : ล้านบาท

	ปี					
	2558	2559	2560	2561	2562	2563
แผนการกู้เงินในแผนหนี้สาธารณะ	150.71	393.18	146.16	-	-	-
ผลการกู้เงิน	150.71	393.18	146.16	-	-	-
ผลการเบิกจ่ายเงินกู้	175.24	368.64	146.16	-	-	-
ผลการเบิกจ่ายเงินรายได้ กฟภ.	-	151.89	96.13	156.61	74.53	20.75

ที่มา: สบง.

ตารางภาคผนวกที่ 2 หลักเกณฑ์การคัดเลือกครัวเรือนเข้าก่อสร้างตามโครงการ

รายการ	รายละเอียด
1. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือก	1.) บ้านเรือนที่มีวงเงินลงทุนในการปักเสาพาดสายเกินกว่า 50,000 บาทต่อครัวเรือน 2.) บ้านเรือนประชาชนตั้งอาศัยอยู่อย่างถาวร มีบ้านเลขที่ และมีผู้อยู่อาศัย 3.) บ้านเรือนตั้งอยู่บนที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ รับรองการครอบครองอย่างถูกต้อง 4.) มีเส้นทางคมนาคมสาธารณะ สะดวก สามารถเข้าให้บริการได้ทุกฤดูกาล 5.) ไม่มีปัญหาในการดำเนินการก่อสร้าง เช่น แนวก่อสร้างระบบไฟฟ้าต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่
2. การจัดลำดับครัวเรือน	ใช้หลักการเงินลงทุนในการดำเนินการต่ำสุด แต่ให้ผลตอบแทนสูงสุด และพื้นที่มีความพร้อมในการเข้าไปดำเนินการก่อสร้าง

ที่มา : กฟภ.