



ที่ กค ๐๙๐๙/๒๑๕๓

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

เรียน กรรมการผู้จัดการธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ที่ กค ๐๙๐๙/๒๕๘๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖

๒. หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ที่ กค ๐๙๐๙/๑๒๔๓ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗

๓. หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ที่ กค ๐๙๐๙/๑๓๒๒ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗

๔. หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ที่ กค ๐๙๐๙/๑๙๕๖ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๔ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้มีหนังสือถึงธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เพื่อขอความอนุเคราะห์ข้อมูล และต่อมาได้มีการลงพื้นที่ร่วมกับ ธพว. จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ณ จังหวัดชลบุรี และเมื่อวันที่ ๒๘ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อประเมินผลโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan) นั้น

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะขอเรียนว่า ได้จัดทำรายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan) เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ หากท่านมีข้อคิดเห็น ข้อทักท้วง หรือข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับผลการประเมินข้างต้น ขอให้โปรดแจ้งให้ สบน. ทราบ ภายในวันศุกร์ที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ หากพ้นกำหนดดังกล่าวข้างต้น ขอให้ถือว่าท่านเห็นชอบผลการประเมินโครงการดังกล่าวแล้ว เพื่อ สบน. จะได้รวบรวมและนำเสนอคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งเพื่อประกอบการจัดทำรายงานการกู้เงินและการค้าประกัน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

อุษมา ใจหงษ์

(นางสาวอุษมา ใจหงษ์)

รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ปฏิบัติราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐ

ส่วนนโยบายและแผนติดตามและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๔๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ evplan@pdmo.go.th



รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับ
เศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
แห่งประเทศไทย

ภายใต้แผนการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

จัดทำโดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักบริหารและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐ

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

1. **หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ:** ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.)

2. **ความเป็นมาของโครงการ**

2.1 ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เป็นองค์ประกอบสำคัญของระบบเศรษฐกิจไทย ซึ่งการจะมีระบบเศรษฐกิจที่มีความเข้มแข็งและแข่งขันได้ต้องมีผู้ประกอบการ SMEs ที่สามารถใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัลในการสร้างสรรค์คุณค่าสินค้าและบริการ รวมทั้งมีการกระจายฐานการผลิตและให้บริการสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึงเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ด้วยเหตุนี้กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือถึงมาตรการส่งเสริมและขับเคลื่อน SMEs ให้ครอบคลุมในทุกมิติ ผ่านมาตรการพิเศษเพื่อขับเคลื่อน SMEs สู่ยุค 4.0 ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ มาตรการด้านการส่งเสริมพัฒนาและด้านการเงิน เพื่อให้การช่วยเหลือส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ให้มีศักยภาพและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

2.2 เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2560 คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบในหลักการมาตรการพิเศษเพื่อขับเคลื่อน SMEs สู่ยุค 4.0 และโครงการภายใต้มาตรการดังกล่าว ซึ่งมีโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan) วงเงิน 50,000 ล้านบาท ภายใต้มาตรการด้านการเงินรวมอยู่ด้วย และได้อนุมัติงบประมาณชุดขยายอัตราดอกเบี้ยจากรัฐบาลภายในกรอบวงเงินไม่เกิน 3,000 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี ให้กับ ธพว. เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว ซึ่งโครงการนี้จะช่วยกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการในชุมชนอย่างทั่วถึง อันจะนำมาซึ่งความเข้มแข็งของเศรษฐกิจในภาพรวมและเศรษฐกิจฐานรากของประเทศไทย

2.3 เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2561 ครม. มีมติอนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหุ้นกู้วงเงินรวมไม่เกิน 21,000 ล้านบาท เพื่อรองรับการดำเนินโครงการดังกล่าว โดยการระดมทุนด้วยการออกหุ้นกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันจะช่วยลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่องและทำให้ ธพว. ระดมทุนได้ด้วยต้นทุนที่ต่ำลง อีกทั้งยังช่วยให้ ธพว. สามารถดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในการอำนวยความสะดวกให้แก่ SMEs ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำลงด้วย ซึ่งเป็นการลดภาระต้นทุนในการดำเนินกิจการของลูกค้าซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs รายย่อยได้ นอกจากนี้ได้เห็นชอบการขยายระยะเวลาโครงการจากเดิมสิ้นสุดรับคำขอกู้ภายในวันที่ 18 ธันวาคม 2561 เป็นภายในวันที่ 18 ธันวาคม 2562 หรือจนกว่าจะหมดวงเงินสินเชื่อรวมของโครงการ แล้วแต่ระยะเวลาใดจะถึงก่อน

2.4 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2563 ครม. มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาโครงการโดยให้สิ้นสุดรับคำขอกู้ภายในวันที่ 18 ธันวาคม 2563 หรือจนกว่าจะหมดวงเงินสินเชื่อรวมของโครงการ แล้วแต่ระยะเวลาใดจะถึงก่อน รวมทั้งได้มีการปรับปรุงกลุ่มเป้าหมายของโครงการโดยเพิ่มกลุ่มลูกหนี้ SMEs ที่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non Performing Loans : NPLs) และมีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้วเป็นกลุ่มเป้าหมายเพิ่มเติม

2.5 เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2564 ครม. มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาโครงการโดยให้สิ้นสุดรับคำขอกู้ภายในวันที่ 18 ธันวาคม 2564 หรือจนกว่าจะหมดวงเงินสินเชื่อรวมของโครงการ แล้วแต่ระยะเวลาใดจะถึงก่อน เนื่องจากในช่วงปี 2563 ผู้ประกอบการ SMEs กลุ่มเป้าหมายได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ประกอบกับมีโครงการและมาตรการในการช่วยเหลือ SMEs ซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำหลายโครงการ รวมทั้งผู้ประกอบการ SMEs ไม่มีหลักประกันและหลักเกณฑ์เดิมมีข้อจำกัด ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น ธพว. จึงขอขยายระยะเวลาโครงการและปรับปรุงหลักเกณฑ์กลุ่มเป้าหมาย

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

2.6 เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2564 ครม. มีมติเห็นชอบในการขอปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการเนื่องจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 ระลอกใหม่และความผันผวนของเศรษฐกิจได้ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการ SMEs โดยเฉพาะผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ในการแบ่งเบาภาระการผ่อนชำระหนี้ และช่วยประคับประคองให้ภาคธุรกิจสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ รวมทั้งเพื่อเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ภายใต้ภาวะที่การดำเนินธุรกิจประสบปัญหาจากการระบาดของ COVID-19 ธพว. จึงขอปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการดังกล่าว

3. วงเงินลงทุนโครงการ/แหล่งเงิน

โครงการ Local Economy Loan มีกรอบวงเงินตามมติ ครม. จำนวน 53,000 ล้านบาท ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ วงเงินสำหรับการปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 50,000 ล้านบาท และวงเงินส่วนชดเชยอัตราดอกเบี้ยจากรัฐบาล จำนวน 3,000 ล้านบาท โดยแหล่งเงินของโครงการ ประกอบด้วย (1) เงินกู้ในประเทศ จำนวน 21,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นการออกหุ้นกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งจำนวน (2) เงินทุนของ ธพว. จำนวน 29,000 ล้านบาท และ (3) เงินงบประมาณ จำนวน 3,000 ล้านบาท (วงเงิน 50,000 ล้านบาท/อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2/ระยะเวลา 3 ปี) โดยโครงการมีผลการปล่อยสินเชื่อและส่วนชดเชยอัตราดอกเบี้ยรวมทั้งสิ้น จำนวน 52,078.96 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1 และ 2

ตารางที่ 1 วงเงินลงทุนและแหล่งเงินของโครงการ

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงิน ที่ ครม. อนุมัติ	วงเงิน เบิกจ่ายจริง	แหล่งเงินของโครงการ		
			เงินกู้ในประเทศ	เงินทุนของ ธพว.	เงินงบประมาณ
วงเงินสำหรับการปล่อยสินเชื่อ ให้กับผู้ประกอบการ SMEs	50,000.00	49,996.62	21,000.00	28,996.62	-
วงเงินส่วนชดเชยอัตราดอกเบี้ย	3,000.00	2,082.34	-	-	2,082.34
รวม	53,000.00	52,078.96	21,000.00	28,996.62	2,082.34

ตารางที่ 2 รายละเอียดการกู้เงินของโครงการ

แหล่งเงินกู้	วงเงิน (ล้านบาท)	วัน/เดือน/ปี			อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)
		วันที่เริ่ม สัญญา	วันที่สิ้นสุด สัญญา	อายุ (ปี)	
พันธบัตร ธพว. พ.ศ. 2562 ครั้งที่ 1	6,000	29 พ.ค. 62	29 ม.ค. 66	3.7	2.125
พันธบัตร ธพว. พ.ศ. 2562 ครั้งที่ 2	9,000	19 มิ.ย. 62	19 ก.พ. 68	5.7	2.150
พันธบัตร ธพว. พ.ศ. 2563	6,000	16 ต.ค. 62	16 ต.ค. 69	7.0	1.550
รวม	21,000	อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ย (ถ่วงน้ำหนัก)			1.971

ที่มา: ธพว.

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

4. วัตถุประสงค์ของโครงการ

โครงการ Local Economy Loan มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ ส่งเสริม และพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ขนาดเล็ก เพื่อสร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการในชุมชนอย่างทั่วถึง อันจะนำมาซึ่งความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจในภาพรวม และเศรษฐกิจฐานรากของประเทศไทย รวมทั้งเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวชุมชน ธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยว และเกษตรแปรรูป (อาหารและไม่ใช่อาหาร) ซึ่งเป็นการยกระดับเศรษฐกิจชุมชนตามนโยบาย Local Economy ของรัฐบาล

5. ลักษณะโครงการ

5.1 วงเงินสินเชื่อ: วงเงินต่อรายวงเงินสูงสุดไม่เกินรายละ 5 ล้านบาท

5.2 ระยะเวลากู้ยืม: เงินกู้ยืมแบบมีระยะเวลา (Term Loan) ระยะเวลากู้ยืมสูงสุดไม่เกิน 10 ปี และมีระยะเวลาปลอดชำระคืนเงินต้น (Grace Period) สูงสุดไม่เกิน 2 ปี

5.3 กลุ่มเป้าหมาย: ผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลในกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

ตารางที่ 3 กลุ่มเป้าหมายของโครงการ

กลุ่มเป้าหมาย	วงเงินเป้าหมาย ตามมติ ครม. (ล้านบาท)	รายละเอียด
1) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจเกษตรแปรรูป (อาหารหรือไม่ใช่อาหาร)	3,000	กลุ่มเป้าหมายตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2560
2) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ท่องเที่ยวชุมชน หรือธุรกิจที่ตั้งอยู่ในหมู่บ้านอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ (CIV)	10,000	
3) SMEs ผู้ประกอบการใหม่ หรือมีนวัตกรรม หรือธุรกิจผลิตหรือบริการอื่นๆ	22,000	
4) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่ง ค้าปลีก หรือร้านค้าธงฟ้าประชารัฐ	10,000	เพิ่มเติมกลุ่มเป้าหมายตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2561
5) SMEs ลูกหนี้เดิม ธพว. ที่มีภาระหนี้จัดชั้นปกติ (A)	3,500	เพิ่มเติมกลุ่มเป้าหมายตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2563
6) SMEs ลูกหนี้เดิม ธพว. ที่มีภาระหนี้จัดชั้นปกติ (A*/A*T) และกล่าวถึงเป็นพิเศษ (SM/SM*/SM*T)	1,500	

หมายเหตุ: 1. A คือ ลูกหนี้ระดับดีที่มีการผ่อนชำระหนี้ได้ตามเงื่อนไข

2. A* คือ ลูกหนี้ที่ในอดีตเคยประสบปัญหาแต่ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้ว

3. *T คือ ลูกหนี้ที่เคยเป็นลูกหนี้ NPLs แต่ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้ว

4. SM คือ ลูกหนี้ที่เคยผัดนัดชำระหนี้

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

5.4 อัตราดอกเบี้ยสินเชื่อ: อัตราดอกเบี้ยของโครงการสรุปตามระยะเวลาของมติ ครม. ได้ดังนี้

ตารางที่ 4 อัตราดอกเบี้ยสินเชื่อของโครงการ

ระยะเวลาโครงการ	บุคคลธรรมดา	นิติบุคคล
19 ธ.ค. 60 – 18 ธ.ค. 61	ปีที่ 1 – 3 : 3% และ ปีที่ 4 – 7 : MLR	
19 ธ.ค. 61 – 18 ธ.ค. 63	ปีที่ 1 – 3 : MLR – 1.875% ปีที่ 4 – 7 : MLR	ปีที่ 1 – 3 : MLR – 3.875% ปีที่ 4 – 7 : MLR
19 ธ.ค. 63 – 18 ธ.ค. 64	ปีที่ 1 – 3 : MLR – 1.875% ปีที่ 4 – 10 : MLR	ปีที่ 1 – 3 : MLR – 3.875% ปีที่ 4 – 10 : MLR

หมายเหตุ: สรุปข้อมูลจากทุกมติ ครม.

6. วันเริ่มต้น/สิ้นสุดโครงการ

ธพว. เริ่มต้นโครงการเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2560 ภายหลังจากที่ ครม. ได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการ และสิ้นสุดวันรับคำขอกู้เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2564 (ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2564) โดยใช้ระยะเวลาดำเนินโครงการรวมทั้งสิ้น 4 ปี (1,460 วัน) ซึ่งเป็นไปตามระยะเวลามติ ครม. หรือคิดเป็นร้อยละ 100 ของแผน

7. ผลตอบแทนของโครงการ

การศึกษาผลตอบแทนของโครงการ พบว่า โครงการก่อให้เกิดสินเชื่อในระบบสถาบันการเงิน จำนวน 50,000 ล้านบาท โดยช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนประมาณ 15,000 ราย (วงเงินสินเชื่อต่อราย 3.33 ล้านบาท) รักษาการจ้างงานได้ไม่น้อยกว่า 75,000 คน (อัตราการจ้างงานเฉลี่ยต่อราย 5 คน) และสร้างเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจประมาณ 229,000 ล้านบาท (โดยใช้ค่าเฉลี่ย Money Multiplier ที่ 4.58 เท่า : ข้อมูลจากการวิจัยของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ปี พ.ศ. 2559

8. ตัวชี้วัดการประเมินผลโครงการ

ตารางที่ 5 ตัวชี้วัดการประเมินผลโครงการ

เกณฑ์การพิจารณา	ตัวชี้วัด
1) ความสอดคล้อง	
a: สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลอย่างมาก b: สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลบางส่วน c: ไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล	1. ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี 2. ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตั้งแต่ช่วงเริ่มต้นโครงการและสิ้นสุดโครงการ 3. ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล 4. สอดคล้องกับสถานการณ์ความต้องการสินเชื่อของผู้ประกอบการ SMEs
2) ประสิทธิภาพ	
a: ดำเนินการแล้วเสร็จ ร้อยละ 100 โดยใช้งบประมาณและระยะเวลา เท่ากับหรือน้อยกว่าแผนที่วางไว้ b: ใช้งบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าร้อยละ 100 - 150 ของแผนที่วางไว้ c: ใช้งบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าร้อยละ 150 ของแผนที่วางไว้	1. ผลผลิตของโครงการแยกตามประเภทของกลุ่มเป้าหมาย 2. ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ โดยเปรียบเทียบระหว่างแผนการดำเนินงานตามที่เสนอ ครม. กับผลการดำเนินงาน 3. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ โดยเปรียบเทียบระหว่างแผนการดำเนินงานตามที่เสนอ ครม. กับผลการดำเนินงาน 4. ผลตอบแทนของโครงการ (ใช้เป็นค่าอ้างอิงเท่านั้น)

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

เกณฑ์การพิจารณา	ตัวชี้วัด
3) ประสิทธิภาพ	
a: บรรลุวัตถุประสงค์มากกว่าร้อยละ 80 ของแผนที่วางไว้ b: บรรลุวัตถุประสงค์ร้อยละ 50 - 80 ของแผนที่วางไว้ c: บรรลุวัตถุประสงค์น้อยกว่าร้อยละ 50 ของแผนที่วางไว้	1. สัดส่วนมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติต่อวงเงินเป้าหมาย 2. จำนวนผู้ประกอบการที่เข้าถึงแหล่งเงินทุน 3. สร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการ SME และชุมชน
4) ผลกระทบ	
a: ไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบ b: ส่งผลกระทบในเชิงลบ c: ส่งผลกระทบในเชิงลบอย่างร้ายแรง	ผลกระทบทางตรงและทางอ้อม ทางด้านเศรษฐกิจและสังคม
5) ความยั่งยืน	
a: เชื่อมั่นว่าโครงการยั่งยืน b: มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาแต่มีโอกาสพัฒนาและแก้ไข c: โครงการไม่อาจดำเนินการอย่างยั่งยืนหากไม่ได้รับการสนับสนุน	1. ทิศทางการเติบโตรายได้ผู้เข้าร่วมโครงการและทิศทางการเติบโต GDP ของ SMEs 2. ผู้ประกอบการ SME ที่เปลี่ยนมาเป็นผู้ประกอบการนิติบุคคล 3. ผู้ประกอบการที่ผิมนัดชำระหนี้และแผนการบริหารความเสี่ยงโครงการกรณีผิมนัดชำระหนี้

หมายเหตุ: ทุกตัวชี้วัดมีน้ำหนักคะแนนที่เท่ากัน

9. สรุปผลการประเมินโครงการ

โครงการมีผลการประเมินในภาพรวมอยู่ในระดับ A หมายถึง พอใจมากที่สุด โดยมีผลการประเมินด้านความสอดคล้อง ประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ ผลกระทบ และความยั่งยืน อยู่ในระดับ a โดยสามารถสรุปผลการประเมินในแต่ละด้าน ดังนี้

ตารางที่ 6 สรุปผลการประเมินผลโครงการ

เกณฑ์การพิจารณา	ตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
1) ความสอดคล้อง		
a: สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลอย่างมาก b: สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลบางส่วน c: ไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล	1. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564) 2. แผนยุทธศาสตร์ของ ธพว. พ.ศ. 2560 – 2564 3. แผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2560 – 2564) 4. ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) 5. ความสอดคล้องกับสถานการณ์ความต้องการสินเชื่อของผู้ประกอบการ SME โดยโครงการเข้ามาช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ง่ายขึ้น	a
2) ประสิทธิภาพ		
a: ดำเนินการแล้วเสร็จ ร้อยละ 100 โดยใช้งบประมาณและระยะเวลา เท่ากับหรือน้อยกว่าแผนที่วางไว้	1. ผลผลิตของโครงการเป็นไปตามแผน 2. ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ 1,460 วัน คิดเป็นร้อยละ 100 ของแผน (แผน 1,460 วัน)	a

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

เกณฑ์การพิจารณา	ตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
<p>b: ใช้งบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าร้อยละ 100 - 150 ของแผนที่วางไว้</p> <p>c: ใช้งบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าร้อยละ 150 ของแผนที่วางไว้</p>	<p>3. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ จำนวน 52,078.96 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.26 ของแผน (แผน 53,000 ล้านบาท)</p> <p>4. ผลตอบแทนของโครงการ จากผลการปล่อยสินเชื่อ จำนวน 49,996.62 ล้านบาท จะช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุน จำนวน 25,299 ราย รักษาระดับการจ้างงาน จำนวน 309,890 คน และสร้างเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ จำนวน 228,984.52 ล้านบาท (โดยใช้ค่าเฉลี่ย Money Multiplier ที่ 4.58 เท่า)</p>	
3) ประสิทธิภาพ		
<p>a: บรรลุวัตถุประสงค์มากกว่าร้อยละ 80 ของแผนที่วางไว้</p> <p>b: บรรลุวัตถุประสงค์ร้อยละ 50 - 80 ของแผนที่วางไว้</p> <p>c: บรรลุวัตถุประสงค์น้อยกว่าร้อยละ 50 ของแผนที่วางไว้</p>	<p>1. สัดส่วนมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติต่อวงเงินเป้าหมาย : โดยในภาพรวมโครงการมีผลการปล่อยสินเชื่อ จำนวน 49,996.62 ล้านบาท ซึ่งเมื่อเทียบเป็นสัดส่วนมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติต่อวงเงินเป้าหมาย ตามมติ ครม. คิดเป็นร้อยละ 99.99 ของแผน (แผน 50,000.00 ล้านบาท)</p> <p>2. จำนวนผู้ประกอบการที่เข้าถึงแหล่งเงินทุน : โดยโครงการได้อนุมัติสินเชื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 25,299 ราย ซึ่งมากกว่าเป้าหมายที่ ครม. กำหนดไว้ คิดเป็นร้อยละ 168.66 ของแผน (แผน 15,000 ราย)</p> <p>3. สร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการ SME และชุมชน : โดยผู้ประกอบการ SMEs ร้อยละ 93.94 มียอดขายเพิ่มขึ้น และร้อยละ 91.23 มีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้นหลังเข้าร่วมโครงการ ซึ่งเป็นการสร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการ SME และชุมชน</p>	a
4) ผลกระทบ		
<p>a: ไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบ</p> <p>b: ส่งผลกระทบในเชิงลบ</p> <p>c: ส่งผลกระทบในเชิงลบอย่างร้ายแรง</p>	<p>1. ผลกระทบทางเศรษฐกิจ</p> <p>มูลค่าเพิ่มในปัจจัยการผลิต : การให้สินเชื่อผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท จะก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มในปัจจัยการผลิตต่างๆ ได้แก่ ปัจจัยทุน แรงงาน และผู้ประกอบการ สามารถสร้างผลประโยชน์มูลค่าเพิ่มในปัจจัยการผลิตต่างๆ จำนวน 107,145.80 ล้านบาท</p>	a

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

เกณฑ์การพิจารณา	ตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
	2. ผลกระทบทางสังคม จำนวนการจ้างงานต่อจำนวนผู้มีงานทำทั้งประเทศ : การให้สินเชื่อผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท จะช่วยให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้น จำนวน 103,992.97 ราย	
5) ความยั่งยืน		
a: เชื่อมั่นว่าโครงการยั่งยืน b: มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาแต่มีโอกาพัฒนาและแก้ไข c: โครงการไม่อาจดำเนินการอย่างยั่งยืนหากไม่ได้รับ การสนับสนุน	1. ทิศทางการเติบโตรายได้ผู้เข้าร่วมโครงการและ ทิศทางการเติบโต GDP ของ SMEs : โดยพบว่า ผู้ประกอบการ SMEs ในสาขาการผลิต และสาขา การค้าปลีก ค้าส่ง มีรายได้เพิ่มสูงขึ้นหลังจาก การเข้าร่วมโครงการ สำหรับสาขาการท่องเที่ยว ได้นำสินเชื่อโครงการไปใช้เสริมสภาพคล่องธุรกิจ ในช่วงที่มีการระบาดของ COVID-19 เพื่อให้สามารถ ดำเนินธุรกิจต่อเนื่องมาได้จนถึงปัจจุบัน 2. ผู้ประกอบการ SME ที่เปลี่ยนมาเป็นผู้ประกอบการ นิติบุคคล : จากการลงพื้นที่สำรวจข้อมูลมีผู้ประกอบการ SMEs เปลี่ยนสถานะมาเป็นนิติบุคคลร้อยละ 24.24 ซึ่งการเปลี่ยนสถานะจะช่วยให้ผู้ประกอบการสามารถ เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้นในอนาคต 3. ผู้ประกอบการที่ผิदनัดชำระหนี้และแผนการบริหาร ความเสี่ยงโครงการ กรณีผิदनัดชำระหนี้ : โครงการ มีผู้ประกอบการผิदनัดชำระหนี้สะสม จำนวน 2,121 ราย คิดเป็นร้อยละ 8.38 ของผู้ประกอบการที่ได้รับอนุมัติ สินเชื่อโครงการทั้งหมด ซึ่ง ธพว. ได้มีการจัดทำ แผนการบริหารความเสี่ยง กรณีผู้ประกอบการ ผิदनัดชำระหนี้ดังกล่าวแล้ว	a
ผลการประเมินรวม		A

หมายเหตุ: ทุกตัวชี้วัดมีน้ำหนักคะแนนที่เท่ากัน

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ผลการประเมินในแต่ละด้านมีรายละเอียด ดังนี้

1) ผลการประเมินด้านความสอดคล้อง

ได้คะแนน a : โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564) แผนยุทธศาสตร์ของ ธพว. ปี 2560 – 2564 แผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2560 – 2564) และมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) ในด้านการพัฒนาและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการ SMEs นอกจากนี้ โครงการมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ความต้องการสินเชื่อของผู้ประกอบการ SMEs โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564)

โครงการสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564) ยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน ตามแนวทางการพัฒนาที่ 3.2 การเสริมสร้างและพัฒนาศีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ เพื่อยกระดับศักยภาพในการแข่งขันของประเทศอันจะนำมาซึ่งความเข้มแข็งของทั้งเศรษฐกิจในภาพรวมและเศรษฐกิจฐานรากตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งการขับเคลื่อนให้เศรษฐกิจเติบโตจะเน้นการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันให้กับ SMEs รวมทั้งการสร้างสังคมผู้ประกอบการ การพัฒนาระบบและกลไก ตลอดจนการพัฒนาเชิงพื้นที่เพื่อกระจายโอกาสเศรษฐกิจให้คนในชุมชนและท้องถิ่นอย่างเป็นธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ

2. แผนยุทธศาสตร์ของ ธพว. ปี 2560 – 2564

โครงการสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของ ธพว. ปี 2560 – 2564 ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs (SME Development Bank for SME Spring Up) ทั้งด้านการให้การสนับสนุนแหล่งเงินทุนและการเสริมสร้างศักยภาพให้เป็นผู้ประกอบการที่เข้มแข็งในทุกด้านเพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน และเพื่อให้ ธพว. มีสถานะเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนาผู้ประกอบการ (SME Development Bank)

3. แผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2560 – 2564)

โครงการสอดคล้องกับแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2560 – 2564) ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเสริมสร้างขีดความสามารถ SMEs กลยุทธ์ที่ 3 การพัฒนาวิสาหกิจฐานรากให้เข้มแข็ง โดยแนวทางสำคัญที่จะพัฒนาวิสาหกิจฐานรากให้มีความเข้มแข็งต้องให้ความสำคัญกับการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่หลากหลายและสอดคล้องกับความต้องการ การพัฒนาสู่การเป็นผู้ประกอบการมืออาชีพ การพัฒนาเพื่อยกระดับทั้งในด้านคุณภาพและมาตรฐานของสินค้าและบริการ การบริหารจัดการเชิงธุรกิจ รวมถึงการขยายโอกาสและช่องทางการตลาด ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะนำไปสู่การพัฒนากระบวนเศรษฐกิจชุมชนให้มีความเข้มแข็ง อันจะนำไปสู่การบรรเทาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม

4. ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580)

โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่ โดยการส่งเสริมผู้ประกอบการในการสร้างนวัตกรรมเพื่อสร้างความแตกต่างของสินค้าและบริการ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาต่อยอดด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่สนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่มทางธุรกิจ รวมทั้งส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินของผู้ประกอบการโดยการจัดหา

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

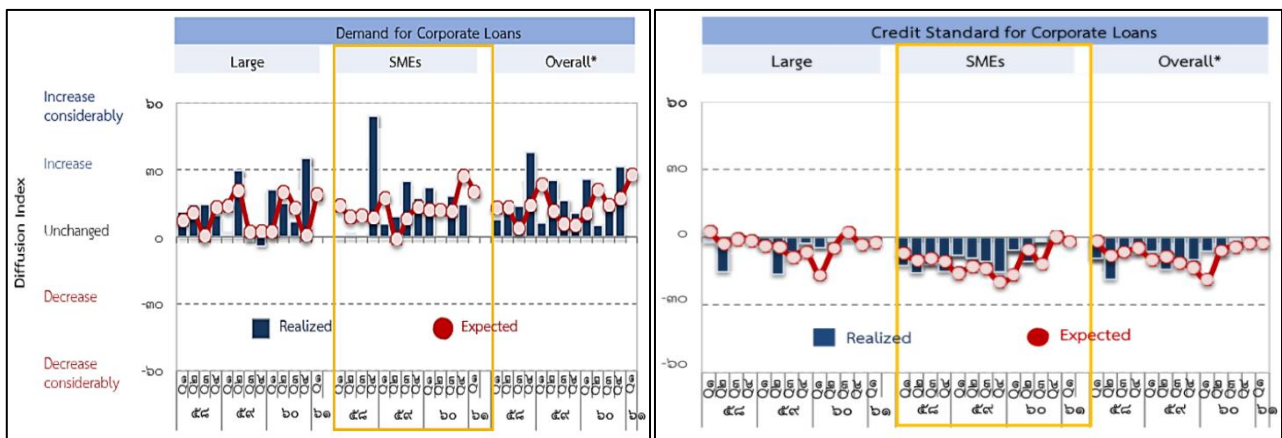
แหล่งเงินทุนและสนับสนุนให้มีช่องทางการเงินที่หลากหลายและน่าเชื่อถือ สามารถตอบสนองความต้องการที่เหมาะสมกับแต่ละกลุ่ม เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่จะให้ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันที่สูงขึ้น และเศรษฐกิจของประเทศเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน

5. สอดคล้องกับสถานการณ์ความต้องการสินเชื่อของผู้ประกอบการ SMEs

ในช่วงปี พ.ศ. 2561 สถานการณ์ความต้องการสินเชื่อของผู้ประกอบการ SMEs มีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น ในขณะที่สถาบันการเงินยังคงระมัดระวังในการให้สินเชื่อภาคธุรกิจ โดยเฉพาะกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูงและไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกันจะถูกปรับอัตราดอกเบี้ยสูงขึ้นเพื่อรองรับความเสี่ยงดังกล่าว และด้วยสถานการณ์ที่ภาคธุรกิจมีความต้องการใช้เงินทุนมากขึ้น ในขณะที่สถาบันการเงินมีความระมัดระวังในการปล่อยสินเชื่อ การดำเนินโครงการ Local Economy Loan จึงเป็นการช่วยเสริมสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินและช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ง่ายขึ้น และมีอัตราดอกเบี้ยที่เอื้อต่อการขยายตัวของธุรกิจ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 1

อย่างไรก็ดี พบว่าหลักเกณฑ์โครงการเดิมมีการกำหนดเงื่อนไขว่าผู้ประกอบการ SMEs ที่เคยเข้ารับสินเชื่อในโครงการสินเชื่ออื่นตามมติ ครม. มาก่อน จะไม่สามารถเข้ารับสินเชื่อในโครงการ Local Economy Loan ได้ ทำให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีความสามารถในการชำระหนี้ดีและมีความต้องการเงินทุนไม่สามารถเข้าร่วมโครงการได้

แผนภูมิที่ 1 ความต้องการสินเชื่อของผู้ประกอบการ SMEs และการให้ออมัติสินเชื่อของสถาบันการเงิน



ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย

2) ผลการประเมินด้านประสิทธิภาพ

ได้คะแนน a : โครงการ Local Economy Loan มีลักษณะโครงการเป็นการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลในกลุ่มเป้าหมาย เพื่อเป็นการช่วยเหลือ ส่งเสริม และพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ขนาดเล็ก รวมถึงเป็นการสร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการในชุมชนอย่างทั่วถึง ซึ่งโครงการมีระยะเวลาในการดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาของมติ ครม. ที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาผลตอบแทนของโครงการ พบว่า การอนุมัติสินเชื่อโครงการจะทำให้มีผู้ประกอบการ SMEs ที่เข้าถึงแหล่งเงินทุน และมีการรักษาระดับการจ้างงานสูงกว่าที่ประมาณการไว้ สำหรับการสร้างเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ โดยมีรายละเอียดของแผนและผลการดำเนินงานในด้านประสิทธิภาพปรากฏตามตารางที่ 7

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ตารางที่ 7 ตัวชี้วัดด้านประสิทธิภาพของโครงการ

ตัวชี้วัด	แผนการดำเนินงาน	ผลการดำเนินงาน	ผล/แผน (ร้อยละ)
2.1) ภาพรวมผลผลิตของโครงการ	ผลิตภัณฑ์สินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการ SMEs 6 กลุ่มเป้าหมาย ภายในกรอบวงเงินตามมติ ครม. จำนวน 50,000 ล้านบาท	ผลผลิตของโครงการเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ โดยอนุมัติสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ SMEs แล้ว จำนวนทั้งสิ้น 49,996.62 ล้านบาท	99.99
2.2) ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินโครงการ (วัน)	1,460	1,460	100.00
2.3) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ (ล้านบาท)	53,000	52,078.96	98.26
2.4) ผลตอบแทนของโครงการ (ใช้เป็นตัวชี้วัดเบื้องต้น)			
- ผู้ประกอบการ SMEs ที่เข้าถึงแหล่งเงินทุน (ราย)	15,000	25,299	168.66
- การรักษาระดับการจ้างงาน (คน)	75,000	309,890	413.19
- การสร้างเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ (ล้านบาท)	229,000.00	228,984.52	99.99

ที่มา: ธพว.

หมายเหตุ: 1. ทุกตัวชี้วัดมีน้ำหนักคะแนนที่เท่ากัน

2. ผลตอบแทนของโครงการ จากข้อมูลการวิจัยของ TDRI ปี พ.ศ. 2559 ในช่วงก่อนมีโครงการ การอนุมัติสินเชื่อจำนวน 50,000 ล้านบาท จะสร้างเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจประมาณ 229,000 ล้านบาท สำหรับผลการดำเนินงาน ได้มีการอนุมัติสินเชื่อจำนวน 49,996.62 ล้านบาท ซึ่งสร้างเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ 228,984.52 ล้านบาท (โดยใช้ค่าเฉลี่ย Money Multiplier ที่ 4.58 เท่า)

2.1) ภาพรวมผลผลิตของโครงการ

โครงการ Local Economy Loan มีผลิตภัณฑ์สินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นบุคคลธรรมดา และนิติบุคคลในกลุ่มเป้าหมาย 6 กลุ่ม ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 สาขา ได้แก่ สาขาการผลิต สาขาการค้าปลีก ค้าส่ง และสาขาการท่องเที่ยว ภายในกรอบวงเงินตามมติ ครม. จำนวน 50,000 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดผลผลิตของโครงการปรากฏตามตารางที่ 8 ดังนี้

ตารางที่ 8 สรุปผลผลิตของโครงการ

หน่วย : ล้านบาท

ผลิตภัณฑ์สินเชื่อ	วงเงิน ตามมติ ครม.	ยื่นกู้ทั้งหมด		อนุมัติสะสม	
		รายลูกค้า	จำนวนเงิน	รายลูกค้า	จำนวนเงิน
สาขาการผลิต					
1) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจเกษตรแปรรูป (อาหารหรือไม่ใช่อาหาร)	3,000	1,602	3,797.28	1,052 (65.67%)	1,677.60 (44.18%)
2) SMEs ผู้ประกอบการใหม่ หรือมีนวัตกรรม หรือธุรกิจผลิต หรือบริการอื่นๆ	22,000	17,865	57,208.87	12,895 (72.18%)	26,041.04 (45.52%)

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ผลิตภัณฑ์สินเชื่อ	วงเงิน ตามมติ ครม.	ยื่นกู้ทั้งหมด		อนุมัติสะสม	
		รายลูกค้า	จำนวนเงิน	รายลูกค้า	จำนวนเงิน
3) SMEs ลูกหนี้เดิม ธพว. ที่มีภาระหนี้ จัดชั้นปกติ (A)	3,500	803	2,534.02	673 (83.81%)	1,399.85 (55.24%)
4) SMEs ลูกหนี้เดิม ธพว. ที่มีภาระหนี้ จัดชั้นปกติ (A*/A*T) และกล่าวถึงเป็นพิเศษ (SM/SM*/SM*T)	1,500	87	180.35	54 (62.07%)	67.46 (37.41%)
สาขาการค้าปลีก ค้าส่ง					
5) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่ง ค้าปลีก หรือร้านค้าธงฟ้าประชารัฐ	10,000	8,744	28,904.96	6,350 (72.62%)	14,326.83 (49.57%)
สาขาการท่องเที่ยว					
6) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ท่องเที่ยวชุมชน หรือธุรกิจที่ตั้งอยู่ในหมู่บ้าน อุตสาหกรรมสร้างสรรค์ (CIV)	10,000	5,705	12,830.17	4,275 (74.93%)	6,483.84 (50.54%)
รวม	50,000	34,806	105,455.65	25,299 (72.69%)	49,996.62 (47.41%)

ที่มา: ธพว. ณ วันที่ 5 มิถุนายน 2567

หมายเหตุ: อนุมัติสะสมเป็นข้อมูล ณ วันสิ้นสุดรับคำขอกู้เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2564

2.2) ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินโครงการ

ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินโครงการรวม 1,460 วัน ระหว่างวันที่ 20 ธันวาคม 2560 ถึงวันที่ 18 ธันวาคม 2564 คิดเป็นร้อยละ 100 ของแผนที่วางไว้ โดยโครงการมีมติ ครม. ให้ขยายระยะเวลาโครงการ จำนวน 3 ครั้ง เนื่องจากในช่วงระยะเวลาดำเนินโครงการมีผู้ประกอบการ SMEs กลุ่มเป้าหมายได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 ประกอบกับ ธพว. ได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการดังกล่าว นอกจากนี้ ในช่วงที่มีการขยายระยะเวลาโครงการพบว่ายังมีการประชาสัมพันธ์ไม่เพียงพอ ทำให้ผู้ประกอบการบางส่วนไม่ทราบว่ามีการปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการซึ่งได้มีการเปลี่ยนแปลงกลุ่มเป้าหมายของโครงการให้เพิ่มขึ้น โดยสามารถสรุประยะเวลาดำเนินโครงการได้ตามตารางที่ 9

ตารางที่ 9 ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการของโครงการเปรียบเทียบแผนและผลการดำเนินงานจริง

มติ ครม. ที่อนุมัติระยะเวลา ดำเนินโครงการ	แผนการดำเนินงาน		ผลการดำเนินงาน	
	จำนวนวัน เริ่ม - เสร็จ		จำนวนวัน เริ่ม - เสร็จ	
มติ ครม. เมื่อวันที่ 19 ธ.ค. 60 (อนุมัติโครงการ)	19 ธ.ค. 60 – 18 ธ.ค. 61		19 ธ.ค. 60 – 18 ธ.ค. 61	
มติ ครม. เมื่อวันที่ 18 ธ.ค. 61 (ขยายระยะเวลา)	19 ธ.ค. 61 – 18 ธ.ค. 62		19 ธ.ค. 61 – 18 ธ.ค. 62	
มติ ครม. เมื่อวันที่ 7 ม.ค. 63 (ขยายระยะเวลา)	19 ธ.ค. 62 – 18 ธ.ค. 63		19 ธ.ค. 62 – 18 ธ.ค. 63	
มติ ครม. เมื่อวันที่ 19 ม.ค. 64 (ขยายระยะเวลา)	19 ธ.ค. 63 – 18 ธ.ค. 64		19 ธ.ค. 63 – 18 ธ.ค. 64	
รวมระยะเวลาในการดำเนินโครงการ	1,460 วัน 20 ธ.ค. 60 - 18 ธ.ค. 64		1,460 วัน 20 ธ.ค. 60 - 18 ธ.ค. 64	

หมายเหตุ: ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงานนับถัดจากวันที่ ครม. มีมติอนุมัติโครงการจนถึงวันที่โครงการสิ้นสุดรับคำขอกู้

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

2.3) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ

โครงการ Local Economy Loan มีกรอบเงินตามมติ ครม. จำนวน 53,000 ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน 52,078.96 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.26 ของแผน โดยแบ่งเป็น 2 ส่วน ได้แก่ ผลการปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท และส่วนชดเชยอัตราดอกเบี้ยจากรัฐบาล จำนวน 2,082.34 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 10

ตารางที่ 10 ผลการปล่อยสินเชื่อรายสาขา และ ส่วนชดเชยอัตราดอกเบี้ย

หน่วย : ล้านบาท

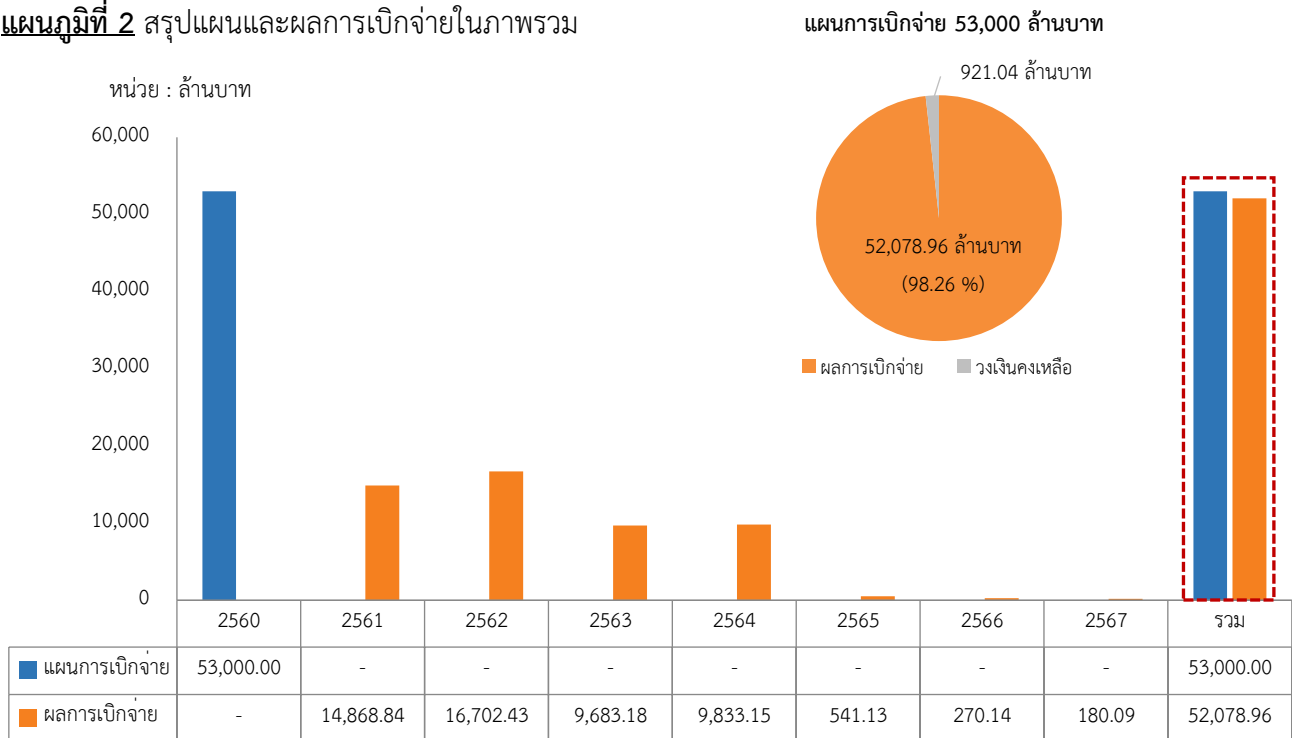
รายการ	แผนการดำเนินงาน	ผลการดำเนินงาน							รวม
		2561	2562	2563	2564	2565	2566	2567	
ผลการปล่อยสินเชื่อรายสาขา⁽¹⁾	50,000.00	14,868.84	16,702.43	8,981.90	9,425.84	17.61	-	-	49,996.62
1) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจเกษตรแปรรูป (อาหารหรือไม่ใช่อาหาร)	3,000.00	991.05	441.63	137.88	107.04	-	-	-	1,677.60
2) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ท่องเที่ยวชุมชนหรือธุรกิจที่ตั้งอยู่ในหมู่บ้านอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ (CIV)	10,000.00	4,249.15	1,669.39	251.16	311.44	2.70	-	-	6,483.84
3) SMEs ผู้ประกอบการใหม่หรือมีนวัตกรรม หรือธุรกิจผลิตหรือบริการอื่นๆ	22,000.00	9,628.64	8,196.83	4,022.46	4,178.70	14.41	-	-	26,041.04
4) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่ง ค้าปลีก หรือร้านค้าธงฟ้าประชารัฐ	10,000.00	-	6,394.58	3,287.23	4,644.52	0.50	-	-	14,326.83
5) SMEs ลูกหนี้เดิม ธพว. ที่มีภาระหนี้จัดชั้นปกติ (A)	3,500.00	-	-	1,219.56	180.29	-	-	-	1,399.85
6) SMEs ลูกหนี้เดิม ธพว. ที่มีภาระหนี้จัดชั้นปกติ (A*/A*T) และกล่าวถึงเป็นพิเศษ (SM/SM*/SM*T)	1,500.00	-	-	63.61	3.85	-	-	-	67.46
ส่วนชดเชยอัตราดอกเบี้ย⁽²⁾	3,000.00	-	-	701.28	407.31	523.52	270.14	180.09	2,082.34
งบประมาณชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ย	3,000.00	-	-	701.28	407.31	523.52	270.14	180.09	2,082.34
รวม (1) + (2)	53,000.00	14,868.84	16,702.43	9,683.18	9,833.15	541.13	270.14	180.09	52,078.96

ที่มา: ธพว.

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

และสามารถเปรียบเทียบแผนและผลการเบิกจ่ายดังรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 2

แผนภูมิที่ 2 สรุปแผนและผลการเบิกจ่ายในภาพรวม



ที่มา: ธพว.

2.4) ผลตอบแทนด้านการเงินของโครงการ (ใช้เป็นตัวอ้างอิงเท่านั้น)

ผลการศึกษาข้อมูลโครงการในรายงานที่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ได้ว่าจ้าง TDRI ในการศึกษา พบว่า ข้อมูลจากการวิจัยของ TDRI ปี พ.ศ. 2559 ในช่วงก่อนมีโครงการ โครงการก่อให้เกิดสินเชื่อในระบบสถาบันการเงิน จำนวน 50,000 ล้านบาท รวมถึงช่วยให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนประมาณ 15,000 ราย รักษาการจ้างงานได้ไม่น้อยกว่า 75,000 คน และสร้างเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจประมาณ 229,000 ล้านบาท (โดยใช้ค่าเฉลี่ย Money Multiplier ที่ 4.58 เท่า) อย่างไรก็ตาม สินเชื่อโครงการจำนวน 49,996.62 ล้านบาท ช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุน จำนวน 25,299 ราย รักษาการจ้างงานได้ จำนวน 309,890 คน และสร้างเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ จำนวน 228,984.52 ล้านบาท (โดยใช้ค่าเฉลี่ย Money Multiplier ที่ 4.58 เท่า) คิดเป็นร้อยละ 168.66 ร้อยละ 413.19 และร้อยละ 99.99 ตามลำดับ เมื่อเทียบกับข้อมูลจากการวิจัยของ TDRI ปี พ.ศ. 2559 โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 11

ตารางที่ 11 ข้อมูลจากการวิจัยของ TDRI ปี พ.ศ. 2559 และข้อมูลผลการดำเนินงานของโครงการ

ผลตอบแทนของโครงการ	ข้อมูลจากการวิจัยของ TDRI ปี พ.ศ. 2559	ผลการดำเนินงาน
ผู้ประกอบการ SMEs ที่เข้าถึงแหล่งเงินทุน (ราย)	15,000	25,299
การรักษาระดับการจ้างงาน (คน)	75,000	309,890
การสร้างเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ (ล้านบาท)	229,000.00	228,984.52

ที่มา: ข้อมูลจาก ธพว. และโครงการศึกษาผลประโยชน์จากการค้าประกันสินเชื่อ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดย TDRI

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

3) ผลการประเมินด้านประสิทธิผล

ได้คะแนน a : โครงการสามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ ส่งเสริม และพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ขนาดเล็ก เพื่อสร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการในชุมชนอย่างทั่วถึง จากผลการดำเนินงาน พบว่า โครงการมีส่วนมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติต่อวงเงินเป้าหมายตามมติ ครม. ไม่เป็นไปตามแผนที่วางไว้ในบางกลุ่มเป้าหมาย แต่อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาในภาพรวมโครงการมีผลการอนุมัติสินเชื่อต่อวงเงินเป้าหมายคิดเป็นร้อยละ 99.99 ของแผน และมีจำนวนผู้ประกอบการที่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ค่อนข้างมาก รวมถึงโครงการยังสามารถสร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการ SME และชุมชน โดยมีรายละเอียดผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดด้านประสิทธิผลปรากฏตามตารางที่ 12

ตารางที่ 12 ตัวชี้วัดด้านประสิทธิผลของโครงการ

ตัวชี้วัด	แผนการดำเนินงาน	ผลการดำเนินงาน	ผล/แผน (ร้อยละ)
3.1) สัดส่วนมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติต่อวงเงินเป้าหมาย	50,000.00	49,996.62	99.99
3.2) จำนวนผู้ประกอบการที่เข้าถึงแหล่งเงินทุน	15,000	25,299	168.66
3.3) สร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการ SME และชุมชน	ผู้ประกอบการ SMEs มีรายได้และกำไรสุทธิ หลังเข้าร่วมโครงการ เพิ่มขึ้น	ผู้ประกอบการ SMEs ร้อยละ 93.94 มียอดขายเพิ่มขึ้น และร้อยละ 91.23 มีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้น หลังเข้าร่วมโครงการ	-

ทั้งนี้ ในแต่ละตัวชี้วัดมีรายละเอียดการประเมินผล ดังนี้

3.1) สัดส่วนมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติต่อวงเงินเป้าหมาย

เมื่อพิจารณาสัดส่วนผลการอนุมัติสินเชื่อรายสาขาต่อวงเงินเป้าหมายตามมติ ครม. พบว่า ผลการอนุมัติสินเชื่อไม่เป็นไปตามแผนวงเงินเป้าหมาย โดยมีผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 2 กลุ่มเป้าหมาย ที่มีสัดส่วนมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติสูงกว่าวงเงินเป้าหมายตามมติ ครม. ได้แก่ SMEs ผู้ประกอบการใหม่ หรือมีนวัตกรรม หรือธุรกิจผลิต หรือบริการอื่นๆ (ร้อยละ 118.37) และ SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่ง ค้าปลีก หรือร้านค้าธงฟ้าประชารัฐ (ร้อยละ 143.27) ในขณะที่มีผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 4 กลุ่มเป้าหมาย ที่มีสัดส่วนมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติต่ำกว่าวงเงินเป้าหมายตามมติ ครม. ได้แก่ SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจเกษตรแปรรูป (อาหารหรือไม่ใช่อาหาร) (ร้อยละ 55.92) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ท่องเที่ยวชุมชน หรือธุรกิจที่ตั้งอยู่ในหมู่บ้านอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ (CIV) (ร้อยละ 64.84) SMEs ลูกหนี้เดิม ธพว. ที่มีภาระหนี้จัดชั้นปกติ (A) (ร้อยละ 40.00) และ SMEs ลูกหนี้เดิม ธพว. ที่มีภาระหนี้จัดชั้นปกติ (A*/A*T) และกล่าวถึงเป็นพิเศษ (SM/SM*/SM*T) (ร้อยละ 4.50) อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาสัดส่วนมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติต่อวงเงินเป้าหมายในภาพรวม พบว่า โครงการมีผลการอนุมัติสินเชื่อต่อวงเงินเป้าหมายตามมติ ครม. คิดเป็นร้อยละ 99.99 ของแผน โดยรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 13

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ตารางที่ 13 สัดส่วนมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติต่อวงเงินเป้าหมาย

ผลิตภัณฑ์สินเชื่อ	วงเงินเป้าหมาย ตามมติ ครม.	ผลการปล่อยสินเชื่อ	สัดส่วนมูลค่าสินเชื่อ ที่อนุมัติต่อวงเงิน เป้าหมาย (ร้อยละ)
1) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจเกษตรแปรรูป (อาหารหรือไม่ใช่อาหาร)	3,000.00	1,677.60	55.92
2) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ท่องเที่ยวชุมชน หรือธุรกิจที่ตั้งอยู่ในหมู่บ้าน อุตสาหกรรมสร้างสรรค์ (CIV)	10,000.00	6,483.84	64.84
3) SMEs ผู้ประกอบการใหม่ หรือมีนวัตกรรม หรือธุรกิจผลิต หรือบริการอื่นๆ	22,000.00	26,041.04	118.37
4) SMEs ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่ง ค้าปลีก หรือร้านค้าธงฟ้าประชารัฐ	10,000.00	14,326.83	143.27
5) SMEs ลูกหนี้เดิม ธพว. ที่มีภาระหนี้ จัดชั้นปกติ (A)	3,500.00	1,399.85	40.00
6) SMEs ลูกหนี้เดิม ธพว. ที่มีภาระหนี้ จัดชั้นปกติ (A*/A*T) และกล่าวถึงเป็นพิเศษ (SM/SM*/SM*T)	1,500.00	67.46	4.50
รวม	50,000.00	49,996.62	99.99

ที่มา: ธพว.

3.2) จำนวนผู้ประกอบการที่เข้าถึงแหล่งเงินทุน

โครงการมีผู้ประกอบการ SMEs ที่ต้องการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและได้ยื่นขอสินเชื่อโครงการ ระหว่างปี พ.ศ. 2561 - 2564 จำนวน 34,806 ราย และ ธพว. ได้มีการอนุมัติสินเชื่อโครงการทั้งสิ้น จำนวน 25,299 ราย คิดเป็นร้อยละ 72.69 ของผู้ประกอบการ SMEs ที่ต้องการสินเชื่อภายใต้โครงการดังกล่าว อย่างไรก็ตาม โครงการยังช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สูงกว่าเป้าหมายที่ ครม. กำหนดไว้ค่อนข้างมาก คิดเป็นร้อยละ 168.66 ของแผน (แผน 15,000 ราย) เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นการช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากธนาคารพาณิชย์อื่นๆ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้นในอัตราดอกเบี้ยที่ถูกลง โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 14

ตารางที่ 14 จำนวนผู้ประกอบการที่เข้าถึงแหล่งเงินทุน

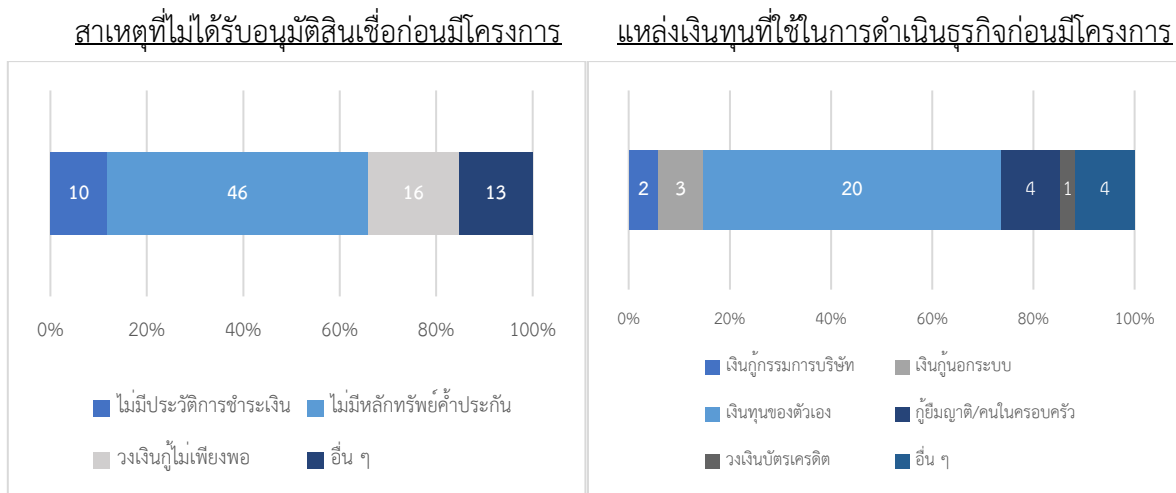
รายการ	2561	2562	2563	2564	2565	รวม
ผู้ประกอบการที่ต้องการเงินทุน (ราย) (AF คำขอกู้)	14,297	12,272	4,560	3,677	-	34,806
จำนวนการอนุมัติสินเชื่อรายปี (ราย)	9,131	9,522	3,631	3,009	6	25,299

ที่มา: ธพว.

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ทั้งนี้ จากการเก็บข้อมูลแบบสอบถามจากผู้ประกอบการ SMEs ที่เข้าร่วมโครงการ พบว่า กลุ่มตัวอย่างได้รับอนุมัติสินเชื่อเฉลี่ย จำนวน 3.3 ล้านบาทต่อราย โดยมีกลุ่มตัวอย่างที่ได้รับอนุมัติสินเชื่อสูงสุด จำนวน 5 ล้านบาท และอนุมัติสินเชื่อต่ำสุด จำนวน 2 แสนบาท ซึ่งก่อนมีโครงการมีผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 181 ราย (ร้อยละ 78.35) สามารถเข้าถึงสินเชื่อจากแหล่งอื่นได้ เช่น ธนาคารพาณิชย์ (ร้อยละ 67.28) ธนาคารของรัฐ (ร้อยละ 28.57) และผู้ให้บริการทางการเงินอื่นๆ (ร้อยละ 4.14) ในขณะที่เดียวกันมีผู้ประกอบการ SMEs ที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ จำนวน 50 ราย (ร้อยละ 21.65) โดยสาเหตุหลักที่ผู้ประกอบการไม่ได้รับอนุมัติสินเชื่อ เนื่องจากผู้ประกอบการไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน (ร้อยละ 54.12) ทั้งนี้ ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ใช้แหล่งเงินทุนของตนเองในการดำเนินธุรกิจ (ร้อยละ 58.82) ก่อนได้รับอนุมัติสินเชื่อโครงการ Local Economy Loan โดยมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 3

แผนภูมิที่ 3 สาเหตุที่ไม่ได้รับอนุมัติสินเชื่อและแหล่งเงินทุนที่ใช้ในการดำเนินธุรกิจก่อนมีโครงการ



3.3) สร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการ SME และชุมชน

จากการสำรวจข้อมูลโดยการสุ่มตัวอย่างผู้ประกอบการ SMEs ที่เข้าร่วมโครงการ พบว่า หลังจากที่มีการอนุมัติสินเชื่อมีผู้ประกอบการ SMEs ที่มียอดขายหลังเข้าร่วมโครงการเพิ่มขึ้น จำนวน 217 ราย (ร้อยละ 93.94) และมีผู้ประกอบการ SMEs ที่มียอดขายหลังเข้าร่วมโครงการเท่าเดิมหรือลดลง จำนวน 14 ราย (ร้อยละ 6.06) ในขณะที่เดียวกันผู้ประกอบการ SMEs ที่มีกำไรสุทธิหลังเข้าร่วมโครงการเพิ่มขึ้น จำนวน 208 ราย (ร้อยละ 91.23) และมีผู้ประกอบการ SMEs ที่มีกำไรสุทธิหลังเข้าร่วมโครงการเท่าเดิมหรือลดลง จำนวน 20 ราย (ร้อยละ 8.77) และเมื่อพิจารณาถึงวัตถุประสงค์การกู้เงิน พบว่า ผู้ประกอบการ SMEs ส่วนใหญ่ยื่นขอสินเชื่อเพื่อเพิ่มสภาพคล่องธุรกิจ และเพื่อขยายธุรกิจ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้ธุรกิจมีการขยายตัว และเป็นการสร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการ SME และชุมชน

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

4) ผลการประเมินด้านผลกระทบ

ได้คะแนน a : โครงการไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม ทั้งทางตรงและทางอ้อม และทำให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และสังคม โดยโครงการจะช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มในปัจจัยการผลิตต่างๆ และช่วยให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นการสร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการในชุมชนอย่างทั่วถึง อันจะนำมาซึ่งความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจในภาพรวมและเศรษฐกิจฐานรากของประเทศไทย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

4.1) ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

มูลค่าเพิ่มในปัจจัยการผลิต

การดำเนินโครงการ Local Economy Loan สามารถสร้างผลผลิตของโครงการในรูปของวงเงินสินเชื่อผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท และจากการศึกษาผลประโยชน์จากการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ SMEs ของ บสย. พบว่า วงเงินที่ผู้ประกอบการได้รับเพิ่มขึ้น จะก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มในปัจจัยการผลิตต่างๆ ได้แก่ ปัจจัยทุน แรงงาน และผู้ประกอบการ โดยจากการประมาณการผลการอนุมัติสินเชื่อจำนวน 49,996.62 ล้านบาท สามารถสร้างผลประโยชน์มูลค่าเพิ่มในปัจจัยการผลิตต่างๆ จำนวน 107,145.80 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 15

ตารางที่ 15 มูลค่าเพิ่มในปัจจัยการผลิต

รายการ	จำนวน (ล้านบาท)	รายละเอียดการคำนวณ
ผลประโยชน์จากโครงการ		
(1) ด้านปัจจัยทุน: สินเชื่อในโครงการก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มทุน จำนวน 81,672.58 ล้านบาท ซึ่งสอดคล้องกับผลการสำรวจกลุ่มตัวอย่างของผู้ประกอบการในโครงการ โดยผู้ประกอบการร้อยละ 11.43 ของกลุ่มตัวอย่าง ยื่นขอสินเชื่อเพื่อใช้ในการซื้อเครื่องจักร และขยายธุรกิจ ซึ่งจะช่วยให้เกิดมูลค่าเพิ่มทุนในภาคธุรกิจ SMEs	81,672.58	รายละเอียดปรากฏตามตารางภาคผนวกที่ 2
(2) ด้านแรงงาน: สินเชื่อในโครงการก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มแรงงาน จำนวน 6,724.34 ล้านบาท ซึ่งสอดคล้องกับผลการสำรวจกลุ่มตัวอย่างของผู้ประกอบการในโครงการ โดยผู้ประกอบการร้อยละ 32.09 ยื่นขอสินเชื่อเพื่อขยายธุรกิจ และเมื่อเกิดการขยายธุรกิจจะส่งผลให้ผู้ประกอบการมีแนวโน้มในการจ้างงานเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ผู้ประกอบการร้อยละ 87.87 มีความเห็นว่าการได้รับอนุมัติสินเชื่อโครงการ ช่วยให้เกิดการจ้างงานในธุรกิจเพิ่มขึ้น	6,724.34	รายละเอียดปรากฏตามตารางภาคผนวกที่ 3
(3) ด้านผู้ประกอบการ: สินเชื่อในโครงการก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการ จำนวน 18,748.88 ล้านบาท ซึ่งสอดคล้องกับผลการสำรวจกลุ่มตัวอย่างของผู้ประกอบการในโครงการ โดยผู้ประกอบการร้อยละ 93.94 มียอดขายสุทธิที่เพิ่มขึ้น และร้อยละ 91.23 มีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม จากการลงพื้นที่สำรวจความคิดเห็นของผู้ประกอบการ พบว่า ผู้ประกอบการต้องการให้ภาครัฐสนับสนุนมาตรการอื่นๆ ควบคู่ไปกับการปล่อยสินเชื่อ	18,748.88	รายละเอียดปรากฏตามตารางภาคผนวกที่ 4

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

รายการ	จำนวน (ล้านบาท)	รายละเอียดการคำนวณ
เช่น มาตรการสนับสนุนโครงการท่องเที่ยว มาตรการสนับสนุนการแข่งขันทางการค้า รวมถึงควมมีการจัดฝึกอบรมหลักสูตรพัฒนาทักษะที่ตรงกับความต้องการผู้ประกอบการ SMEs ในโครงการ เพื่อให้การใช้สินเชื่อในการดำเนินธุรกิจเกิดประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มมูลค่าผู้ประกอบการ		
รวมผลประโยชน์ด้านปัจจัยทุน แรงงาน และผู้ประกอบการ	107,145.80	

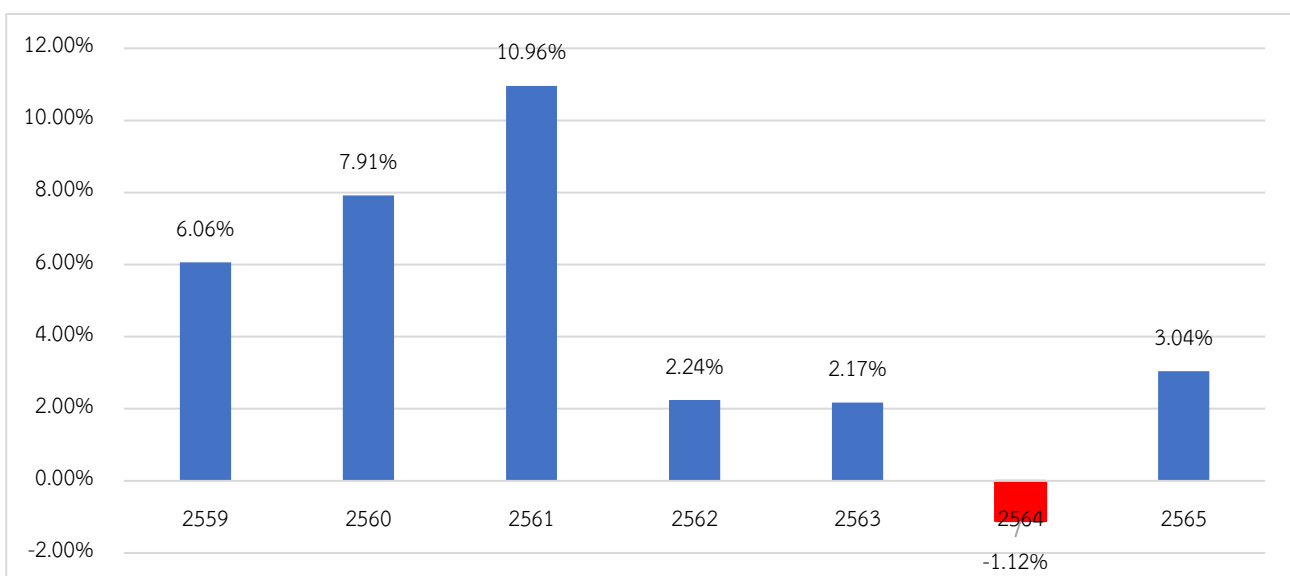
ที่มา: ประมวลโดย สบน. ข้อมูลจาก ธพว. และโครงการศึกษาผลประโยชน์จากการค้าประกันสินเชื่อ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน ปี 2559 โดยสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)

4.2) ผลกระทบทางสังคม

จำนวนการจ้างงานต่อจำนวนผู้มีงานทำทั้งประเทศ

การดำเนินโครงการ Local Economy Loan สามารถสร้างผลผลิตของโครงการในรูปของวงเงินสินเชื่อผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท และจากการศึกษาผลประโยชน์จากการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ SMEs ของ บสย. พบว่า วงเงินสินเชื่อที่ผู้ประกอบการได้รับเพิ่มขึ้น 1 ล้านบาท จะก่อให้เกิดการจ้างงานในภาคธุรกิจ SMEs เพิ่มขึ้นเฉลี่ย 2.08 ราย โดยสินเชื่อโครงการจะช่วยให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้น จำนวน 103,992.97 ราย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางภาคผนวกที่ 5 ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลการจ้างงานภายใต้โครงการของ ธพว. พบว่าโครงการช่วยให้เกิดการจ้างงานในระบบเศรษฐกิจ จำนวน 309,890 ราย โดยผู้ประกอบการบางส่วนได้นำเงินไปใช้เพื่อขยายธุรกิจ จึงก่อให้เกิดการจ้างงานเพิ่มในกิจการ ส่งผลให้เกิดการจ้างงานเพิ่มมากขึ้น ซึ่งแสดงให้เห็นว่า โครงการมีส่วนช่วยกระตุ้นให้เกิดการจ้างงานในภาคธุรกิจ SMEs โดยเฉพาะในช่วงที่เศรษฐกิจหดตัวลง เนื่องจากผลของการระบาดของ COVID-19 ระหว่างปี พ.ศ. 2563 – 2564 โดยมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 4

แผนภูมิที่ 4 การเติบโตของการจ้างงานในภาคธุรกิจ SMEs



ที่มา: ธพว.

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

4.3) สรุปผลสำรวจความพึงพอใจผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการ

1. ความพึงพอใจต่อโครงการ Local Economy Loan

จากการสำรวจความพึงพอใจต่อโครงการ Local Economy Loan จากกลุ่มตัวอย่างผู้ประกอบการ SMEs ที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน 231 ราย พบว่า โครงการสามารถช่วยให้ผู้ประกอบการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้นในระดับมากที่สุด (4.51 คะแนน) และสินเชื่อโครงการช่วยให้ผู้ประกอบการลดการพึ่งพาสินเชื่อจากแหล่งอื่นที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงระดับมากที่สุด (4.48 คะแนน) ในขณะที่วงเงินสินเชื่อที่ผู้ประกอบการได้รับอนุมัติและอัตราดอกเบี้ยสินเชื่อโครงการ มีความเหมาะสมในระดับมาก (4.14 คะแนน และ 4.16 คะแนน ตามลำดับ) ทั้งนี้ ผู้ประกอบการ SMEs มีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมระดับมากที่สุด โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 16

ตารางที่ 16 ความพึงพอใจต่อโครงการ Local Economy Loan

คำถาม	คะแนนเฉลี่ย
1. โครงการสามารถช่วยให้ผู้ประกอบการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้น	4.51
2. วงเงินสินเชื่อที่ผู้ประกอบการได้รับอนุมัติ มีความเหมาะสม	4.14
3. อัตราดอกเบี้ยสินเชื่อโครงการ มีความเหมาะสม	4.16
4. สินเชื่อโครงการ ช่วยให้ผู้ประกอบการลดการพึ่งพาสินเชื่อจากแหล่งอื่น ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง เช่น วงเงินจากบัตรเครดิต เงินกู้ยืมในระบบ	4.48
5. ความพึงพอใจของผู้ประกอบการที่มีต่อโครงการในภาพรวม	4.58

2. ความพึงพอใจต่อการอนุมัติสินเชื่อและการดำเนินงานของโครงการ Local Economy Loan

จากการสำรวจความพึงพอใจต่อการอนุมัติสินเชื่อและการดำเนินงานของโครงการ Local Economy Loan จากกลุ่มตัวอย่างผู้ประกอบการ SMEs ที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน 231 ราย พบว่า ผู้ประกอบการมีความพึงพอใจต่อโครงการในระดับมากที่สุด โดยสินเชื่อโครงการช่วยให้ธุรกิจยังคงดำเนินต่อไปได้ในช่วงที่มีการระบาดของ COVID - 19 ช่วยตอบประเภทวัตถุประสงค์การกู้เงิน โดยผู้ประกอบการสามารถนำเงินไปขยายหรือต่อยอดธุรกิจ ซื้อเครื่องจักร และปรับปรุงสินค้าได้ รวมถึงช่วยเพิ่มสภาพคล่องให้กับธุรกิจและช่วยกระตุ้นให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้นในธุรกิจ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 17

ตารางที่ 17 ความพึงพอใจต่อการอนุมัติสินเชื่อและการดำเนินงานของโครงการ Local Economy Loan

คำถาม	คะแนนเฉลี่ย
1. สินเชื่อโครงการ สามารถช่วยให้ธุรกิจยังคงดำเนินต่อไปได้ ในช่วงที่มีการระบาดของ COVID- 2019	4.51
2. สินเชื่อโครงการ ช่วยตอบประเภทวัตถุประสงค์การกู้เงินตามข้อ 13) ได้ เช่น สามารถขยาย/ต่อยอดธุรกิจ ซื้อเครื่องจักร ปรับปรุงสินค้าได้	4.48
3. สินเชื่อโครงการ ช่วยเพิ่มสภาพคล่องให้กับธุรกิจ	4.58
4. สินเชื่อโครงการ ช่วยกระตุ้นให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้นในธุรกิจของท่าน	4.45

หมายเหตุ: การแบ่งระดับช่วงคะแนนและความพึงพอใจ ดังนี้

- คะแนนเฉลี่ยระหว่าง 4.21 - 5.00 มีความพึงพอใจมากที่สุด
- 3.41 - 4.20 มีความพึงพอใจมาก
- 2.61 - 3.40 มีความพึงพอใจปานกลาง
- 1.81 - 2.60 มีความพึงพอใจน้อย
- 1.00 - 1.80 มีความพึงพอใจน้อยที่สุด

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

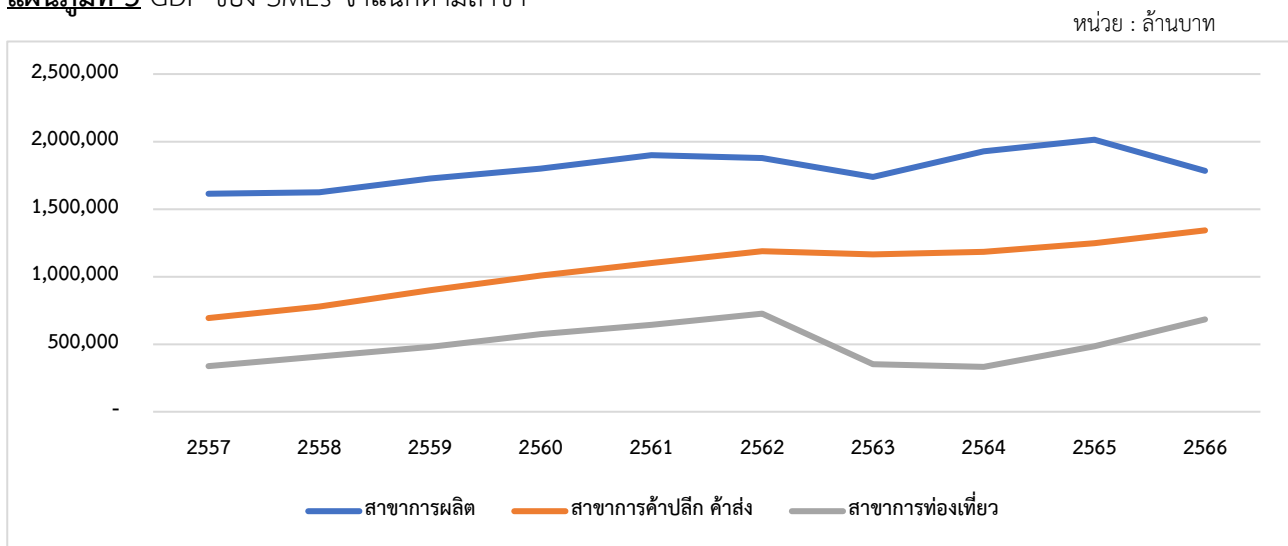
5) ผลการประเมินด้านความยั่งยืน

ได้คะแนน a : โครงการสามารถช่วยเหลือ ส่งเสริม และพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ขนาดเล็ก ให้มีศักยภาพและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่เข้าร่วมโครงการ แม้ว่าในช่วงดำเนินโครงการจะเกิดสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 แต่ผู้ประกอบการที่ได้รับอนุมัติก็สามารถนำสินเชื่อดังกล่าวมาช่วยให้อุปกรณ์สามารถดำเนินการต่อไปได้ อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่มีผู้ประกอบการผิมนัดชำระหนี้ ธพว. ยังมีแผนการบริหารความเสี่ยงเพื่อรองรับกับการดำเนินงานดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

5.1) ทิศทางการเติบโตรายได้ผู้เข้าร่วมโครงการและทิศทางการเติบโต GDP ของ SMEs

เมื่อพิจารณาการเติบโต GDP ของ SMEs รายสาขา พบว่า หลังจากการมีโครงการ GDP ของ SMEs มีการเติบโตเพิ่มสูงขึ้นในช่วงปี พ.ศ. 2560 - พ.ศ. 2562 และปรับตัวลดลงในช่วงปี พ.ศ. 2563 ซึ่งเป็นผลจากการระบาดของ COVID-19 โดยสาขาการผลิต และสาขาการค้าปลีก ค้าส่ง หายอภัยฟื้นตัวในช่วงปี พ.ศ. 2564 เป็นต้นมา ในขณะที่สาขาการท่องเที่ยว เริ่มทยอยฟื้นตัวในปี พ.ศ. 2565 รายละเอียดปรากฏดังแผนภูมิที่ 5 ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลจากการลงพื้นที่เพื่อสัมภาษณ์ผู้ประกอบการ พบว่า ผู้ประกอบการ SMEs ในสาขาการผลิต และสาขาการค้าปลีก ค้าส่ง มีรายได้เพิ่มสูงขึ้นหลังจากการเข้าร่วมโครงการ และได้มีการนำเงินสินเชื่อจากโครงการไปใช้สำหรับการขยายศักยภาพของธุรกิจ ส่งผลให้ธุรกิจมีการเติบโตระหว่างปี พ.ศ. 2561 - 2566 ในขณะที่ผู้ประกอบการ SMEs ในสาขาการท่องเที่ยวได้นำสินเชื่อโครงการใช้เสริมสภาพคล่องธุรกิจในช่วงที่มีการระบาดของ COVID-19 ที่ส่งผลให้สถานการณ์การท่องเที่ยวซบเซา และมีส่วนช่วยให้ธุรกิจด้านการท่องเที่ยวสามารถดำเนินการต่อไปได้จนสถานการณ์การท่องเที่ยวปรับตัวเข้าสู่สภาวะปกติ และสามารถดำเนินธุรกิจต่อเนื่องมาได้จนถึงปัจจุบัน ซึ่งแสดงให้เห็นว่าโครงการมีความยั่งยืนในการสร้างการเติบโตรายได้ของผู้ประกอบการในระยะยาว

แผนภูมิที่ 5 GDP ของ SMEs จำแนกตามสาขา



ที่มา: ธพว.

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

5.2) ผู้ประกอบการ SME ที่เปลี่ยนมาเป็นผู้ประกอบการนิติบุคคล

จากการลงพื้นที่สำรวจข้อมูลผู้ประกอบการ พบว่า มีผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 56 ราย (ร้อยละ 24.24) มีการเปลี่ยนสถานะจากเดิมที่เป็นบุคคลธรรมดาเป็นนิติบุคคลในช่วงที่มีการยื่นขอสินเชื่อโครงการ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงสถานะเป็นนิติบุคคล จะช่วยให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้นในอนาคต

5.3) ผู้ประกอบการที่ผิคนัดชำระหนี้และแผนการบริหารความเสี่ยงโครงการ กรณีผิคนัดชำระหนี้

เมื่อพิจารณาผู้ประกอบการในโครงการที่ผิคนัดชำระหนี้ พบว่า มีผู้ประกอบการ SMEs ผิคนัดชำระหนี้เพิ่มสูงขึ้นในทุกปี โดยปี พ.ศ. 2566 มีผู้ประกอบการในโครงการผิคนัดชำระหนี้สะสม จำนวน 2,121 ราย คิดเป็นร้อยละ 8.38 ของผู้ประกอบการที่ได้รับอนุมัติสินเชื่อโครงการทั้งหมด อย่างไรก็ตาม ธพว. ได้มีแผนการบริหารความเสี่ยงกรณีผู้ประกอบการผิคนัดชำระหนี้ โดยได้มีการติดตามทวงถามหนี้ผ่านช่องทางต่างๆ และมีมาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการในการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการมีประวัติการชำระหนี้ที่ดี และสามารถยื่นขอสินเชื่อในการดำเนินธุรกิจได้ในอนาคต

10. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

10.1 โครงการช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงเงินทุนได้ง่ายขึ้น รวมถึงโครงการมีอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ ซึ่งเอื้อต่อการขยายตัวของธุรกิจของผู้ประกอบการ

10.2 โครงการมีส่วนช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs มีรายได้และกำไรเพิ่มขึ้นหลังเข้าร่วมโครงการ ซึ่งจะเป็นการกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการในชุมชนอย่างทั่วถึง

10.3 โครงการส่งผลกระทบต่อเชิงบวกด้านเศรษฐกิจ เช่น การสร้างผลประโยชน์มูลค่าเพิ่มในปัจจัยการผลิตต่างๆ ทั้งด้านปัจจัยทุน แรงงาน และผู้ประกอบการ เป็นต้น

10.4 โครงการส่งผลกระทบต่อเชิงบวกด้านสังคม เช่น ช่วยให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้น เป็นต้น

11. บทเรียนที่ได้รับและข้อเสนอแนะ

11.1 ธพว. ควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย ทั้งกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นลูกค้าเดิมของ ธพว. และกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ที่ไม่เคยเป็นลูกค้าของ ธพว. มาก่อน รวมถึงกระจายสินเชื่อให้ครอบคลุมทุกขนาดธุรกิจ

11.2 ธพว. ควรมีการกำหนดเงื่อนไขโครงการให้ผู้ประกอบการ SMEs ทุกกลุ่มเป้าหมาย สามารถเข้าถึงสินเชื่อโครงการได้ เนื่องจากเงื่อนไขเดิมผู้ประกอบการ SMEs ที่เคยเข้ารับสินเชื่อในโครงการสินเชื่ออื่นตามมติ ครม. มาก่อน จะไม่สามารถเข้ารับสินเชื่อในโครงการ Local Economy Loan ได้ ทำให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีความสามารถในการชำระหนี้ดีและมีความต้องการเงินทุนไม่สามารถเข้าร่วมโครงการได้

11.3 ภาครัฐควรมีการสนับสนุนมาตรการอื่นๆ ควบคู่ไปกับการปล่อยสินเชื่อ เช่น มาตรการสนับสนุนโครงการท่องเที่ยวให้กับผู้ประกอบการภาคการท่องเที่ยว มาตรการสนับสนุนการแข่งขันทางการค้าให้กับผู้ประกอบการสาขาการผลิต สาขาการค้าปลีก – ค้าส่ง รวมถึงควรมีการจัดฝึกอบรมหลักสูตรพัฒนาทักษะที่ตรงกับความต้องการผู้ประกอบการ SMEs ในโครงการ เพื่อให้การนำสินเชื่อโครงการไปใช้ในการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังช่วยเสริมการเติบโตของภาคธุรกิจ SMEs ในระยะยาว

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

12. รูปภาพโครงการ



การประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการประเมินผลโครงการ Local Economy Loan



การลงพื้นที่ประเมินผลโครงการ Local Economy Loan ณ จังหวัดชลบุรี

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

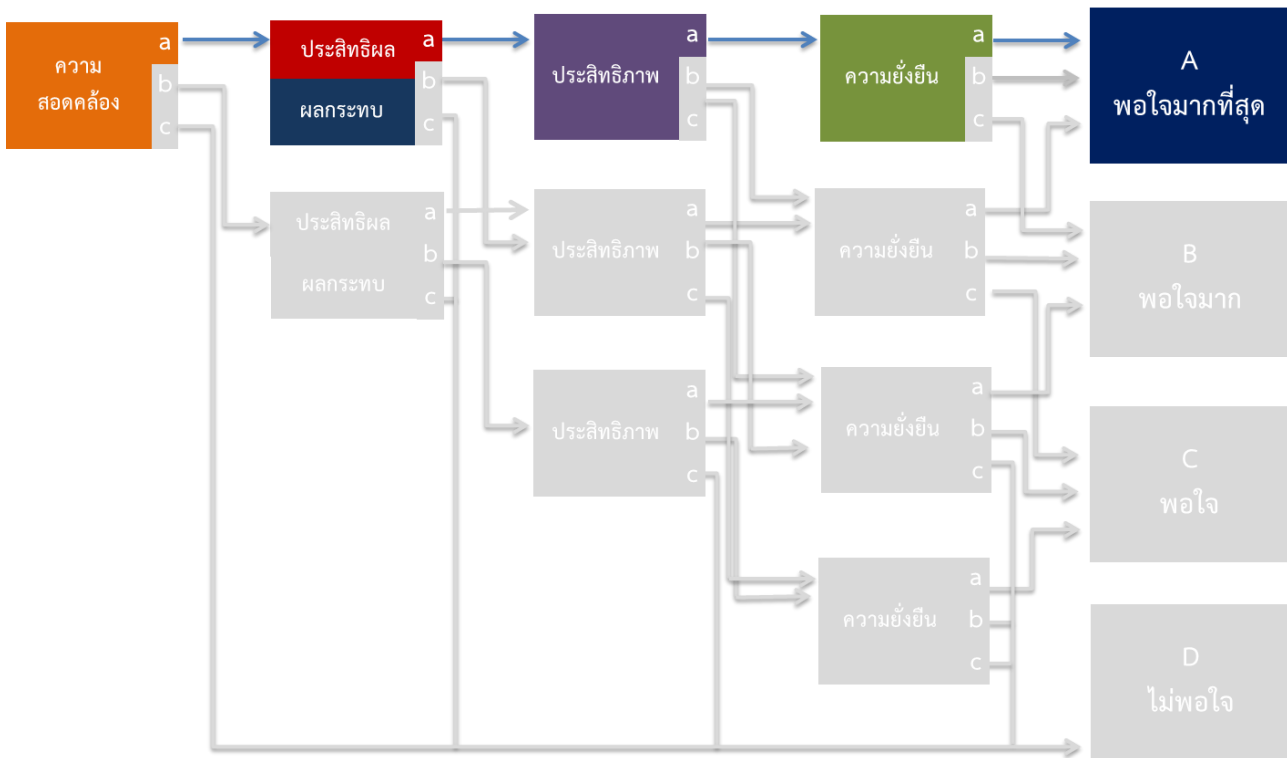


การลงพื้นที่ประเมินผลโครงการ Local Economy Loan ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

13. สรุปผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

การประเมินผลโครงการ Local Economy Loan ใช้หลักเกณฑ์การประเมินผล 5 ด้าน ได้แก่ ความสอดคล้อง ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืน สามารถสรุปผลการประเมินโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับ A หมายถึง พอใจมากที่สุด โดยโครงการมีผลการประเมินด้านความสอดคล้อง ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืน อยู่ในระดับ a ตามที่แสดงในแผนภาพด้านล่าง ดังนี้



การให้คะแนนภาพรวมด้านประสิทธิผลและผลกระทบจะใช้วิธีการให้คะแนนย่อย ดังนี้

aa (6 คะแนน)	= คะแนนรวม a
ab, ba, ac, bb (4 - 5 คะแนน)	= คะแนนรวม b
bc, cb, cc (2 - 3 คะแนน)	= คะแนนรวม c

โครงการ Local Economy Loan มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ ส่งเสริม และพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ขนาดเล็ก เพื่อสร้างและกระจายรายได้สู่ผู้ประกอบการในชุมชนอย่างทั่วถึง อันจะนำมาซึ่งความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจในภาพรวม และเศรษฐกิจฐานรากของประเทศไทย โดยโครงการดังกล่าวช่วยให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งช่วยให้เกิดการขยายตัวของภาคธุรกิจ SMEs และช่วยให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ ซึ่งจะก่อให้เกิดการกระจายรายได้สู่ชุมชน รวมถึงช่วยสนับสนุนให้เกิดการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม

ภาคผนวก

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ตารางภาคผนวกที่ 1 การคำนวณกลุ่มตัวอย่างข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง

การคำนวณกลุ่มตัวอย่าง

คำนวณกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane)

$$n = \frac{N}{1 + Ne^2}$$

โดยมีรายละเอียดดังนี้

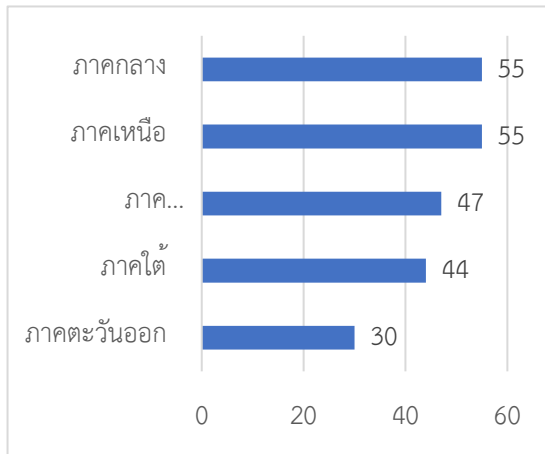
กลุ่มเป้าหมายโครงการ (N) จำนวน 28,475 ราย

ค่าความเชื่อมั่น ร้อยละ 90 (e = 0.1)

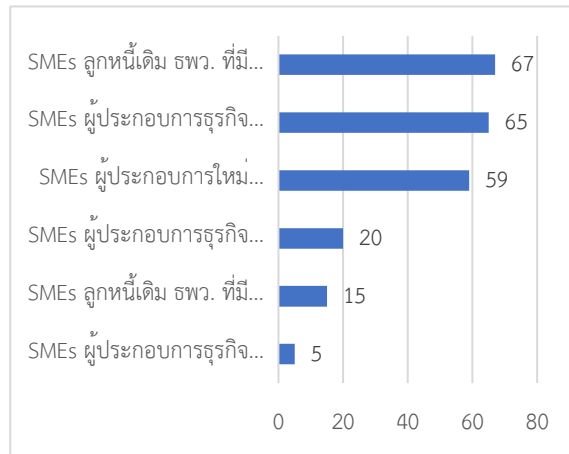
จะได้กลุ่มตัวอย่างสำหรับการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) และการเก็บแบบสอบถาม จำนวนไม่น้อยกว่า 100 ราย

ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง

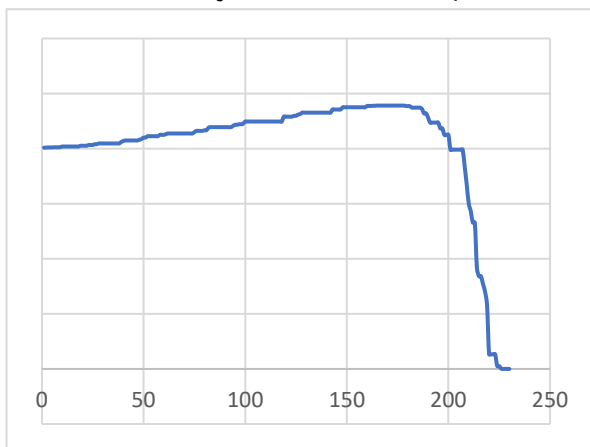
การกระจายตัวของกลุ่มตัวอย่าง (ราย)



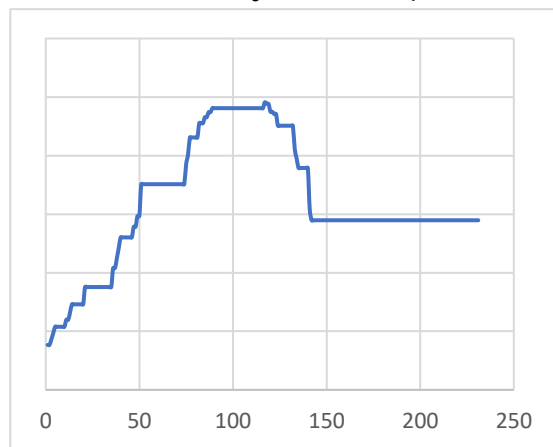
การกระจายตัวประเภทของผู้ประกอบการ (ราย)



การแจกแจงข้อมูลรายได้ต่อเดือนของกลุ่มตัวอย่าง



การแจกแจงข้อมูลสินเชื่อของกลุ่มตัวอย่าง



รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ตารางภาคผนวกที่ 2 การคำนวณมูลค่าเพิ่มทุน

การคำนวณมูลค่าเพิ่มทุน

การคำนวณมูลค่าเพิ่มทุนจากการได้รับสินเชื่อของผู้ประกอบการ SMEs จำนวนในรูปของมูลค่าเพิ่มของทุนที่เกิดขึ้นจากการที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับสินเชื่อเพิ่มขึ้น กล่าวคือ สินเชื่อที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับแต่ละบาท ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มกับทุนทั้งทางตรงและทางอ้อม ดังนี้

มูลค่าเพิ่มทุนทางตรง

ผลการศึกษาความสัมพันธ์ของมูลค่าสินเชื่อที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับกับมูลค่าเพิ่มทุน ด้วยการวิเคราะห์ข้อมูลลูกค้าของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พบว่า สินเชื่อที่เพิ่มขึ้น 1 บาท ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มทุน เท่ากับ 1.59 บาท โดยธุรกิจในการผลิตจะมีมูลค่าเพิ่มทุนสูงกว่าสาขาอื่น 4,879,539 บาท ดังแสดงในสมการ

$$VA_K = -5.605 + 1.59 * Size + 4.879,539 * I_3$$

(-0.01) (3.25) (2.07)

โดย VA_K คือ มูลค่าเพิ่มทุน

Size คือ มูลค่าสินเชื่อ

I₃ คือ ตัวแปรหุ่นสาขาการผลิต

ดังนั้น สินเชื่อที่โครงการอนุมัติให้ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มทุนทางตรง จำนวน 79,494.62 ล้านบาท ดังแสดงในตารางมูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติในโครงการ

สาขา	มูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติ	มูลค่าเพิ่มทุน
1. การผลิต	29,185.95	46,405.66
2. การค้าปลีก - ค้าส่ง	14,326.83	22,779.66
3. การท่องเที่ยว	6,483.84	10,309.30
รวม	49,996.62	79,494.62

มูลค่าเพิ่มทุนทางอ้อม

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (2559) พิจารณามูลค่าเพิ่มทุนทางอ้อมจากการได้รับสินเชื่อเพิ่มขึ้น 1 บาทของผู้ประกอบการ SMEs ด้วยมูลค่าเพิ่มที่เชื่อมโยงกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้อง โดยการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสำรวจร่วมกับโครงสร้างการใช้ปัจจัยการผลิตและผลผลิต (I/O Table) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า การปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs เพิ่มขึ้น 1 บาท ก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางอ้อมในรูปของมูลค่าเพิ่มทุนในสาขาการผลิต 0.0345 บาท สาขาการค้าปลีก - ค้าส่ง 0.0592 บาท และสาขาการท่องเที่ยว 0.0498 บาท ดังนั้น สินเชื่อที่โครงการอนุมัติให้ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มแรงงานทางอ้อม จำนวน 2,177.96 ล้านบาท ดังแสดงรายละเอียดในตาราง

สาขา	มูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติ	มูลค่าเพิ่มทุน
1. การผลิต	29,185.95	1,006.92
2. การค้าปลีก - ค้าส่ง	14,326.83	848.14
3. การท่องเที่ยว	6,483.84	322.90
รวม	49,996.62	2,177.96

อนึ่ง โดยรวมแล้ว สินเชื่อโครงการก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มของทุนทางตรงและทางอ้อม จำนวน 81,672.58 ล้านบาท

ที่มา: ประมวลโดย สบн. ข้อมูลจาก ธพว. และโครงการศึกษาผลประโยชน์จากการค้าประกันสินเชื่อ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน ปี 2559 โดยสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ตารางภาคผนวกที่ 3 การคำนวณมูลค่าเพิ่มแรงงาน

การคำนวณมูลค่าเพิ่มแรงงาน

การคำนวณมูลค่าเพิ่มแรงงาน หรือรายได้แรงงานที่เพิ่มขึ้น จากการได้รับสินเชื่อของผู้ประกอบการ SMEs คำนวณในรูปของมูลค่าเพิ่มของแรงงานที่เกิดขึ้นจากการที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับสินเชื่อเพิ่มขึ้น กล่าวคือ สินเชื่อที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับแต่ละบาทก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มกับแรงงานทั้งทางตรงและทางอ้อม ดังนี้

มูลค่าเพิ่มแรงงานทางตรง

ผลการศึกษาค้นคว้าความสัมพันธ์ของมูลค่าสินเชื่อที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับกับมูลค่าเพิ่มแรงงาน ด้วยการวิเคราะห์ข้อมูลลูกค้าของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พบว่า สินเชื่อที่เพิ่มขึ้น 1 บาท ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มแรงงานเท่ากับ 0.03 บาท โดยแรงงานในสาขาการผลิตจะมีมูลค่าเพิ่มสูงกว่าสาขาอื่น 110,204 บาท ดังแสดงในสมการ

$$VA_Employ = 19.101 + 0.03 * Size + 110.204 * I_3 + 182.866 * I_5 + 273.122 * I_9 + 81.596 * A_2$$

(0.89) (6.96) (2.94) (2.79) (4.24) (2.76)

โดย VA_Employ คือ มูลค่าเพิ่มแรงงาน

Size คือ มูลค่าสินเชื่อ

I₃ คือ ตัวแปรหุ่นสาขาการผลิต

I₅ คือ ตัวแปรหุ่นสาขาการก่อสร้าง

I₉ คือ ตัวแปรหุ่นสาขากิจกรรมการบริหารและบริการสนับสนุน

A₂ คือ ตัวแปรหุ่นพื้นที่สาขากรุงเทพมหานคร

ดังนั้น สินเชื่อที่โครงการอนุมัติให้ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มแรงงานทางตรงจำนวน 1,499.90 ล้านบาท ดังแสดงในตาราง

สาขา	มูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติ	มูลค่าเพิ่มแรงงาน
1. การผลิต	29,185.95	875.58
2. การค้าปลีก - ค้าส่ง	14,326.83	429.80
3. การท่องเที่ยว	6,483.84	194.52
รวม	49,996.62	1,499.90

มูลค่าเพิ่มแรงงานทางอ้อม

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (2559) พิจารณามูลค่าเพิ่มแรงงานทางอ้อมจากการได้รับสินเชื่อเพิ่มขึ้น 1 บาทของผู้ประกอบการ SMEs ด้วยมูลค่าเพิ่มที่เชื่อมโยงกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้อง โดยการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสำรวจร่วมกับโครงสร้างการใช้ปัจจัยการผลิตและผลผลิต (I/O Table) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า การปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs เพิ่มขึ้น 1 บาท ก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางอ้อมในรูปของมูลค่าเพิ่มแรงงานในสาขาการผลิต 0.0794 บาท สาขาการค้าปลีก - ค้าส่ง 0.1515 บาท และสาขาการท่องเที่ยว 0.1136 บาท ดังนั้น สินเชื่อที่โครงการอนุมัติให้ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มแรงงานทางอ้อมจำนวน 5,224.44 ล้านบาท ดังแสดงรายละเอียดในตาราง

สาขา	มูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติ	มูลค่าเพิ่มแรงงาน
1. การผลิต	29,185.95	2,317.36
2. การค้าปลีก - ค้าส่ง	14,326.83	2,170.52
3. การท่องเที่ยว	6,483.84	736.56
รวม	49,996.62	5,224.44

อนึ่ง โดยรวมแล้ว สินเชื่อโครงการก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มแรงงานทางตรงและทางอ้อม จำนวน 6,724.34 ล้านบาท

ที่มา: ประมวลโดย สบน. ข้อมูลจาก ธพว. และโครงการศึกษาผลประโยชน์จากการค้าประกันสินเชื่อ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน ปี 2559 โดยสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ตารางภาคผนวกที่ 4 การคำนวณรายได้ผู้ประกอบการ SMEs

การคำนวณมูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการ

การคำนวณรายได้ผู้ประกอบการ SMEs ที่เพิ่มขึ้นจากการได้รับสินเชื่อเพิ่มขึ้น จำนวนในรูปของมูลค่าเพิ่มของผู้ประกอบการที่เกิดขึ้นจากการได้รับสินเชื่อเพิ่มขึ้น กล่าวคือ สินเชื่อที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับแต่ละบาทก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มกับผู้ประกอบการทั้งทางตรงและทางอ้อม ดังนี้

มูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการ SMEs ทางตรง

ผลการศึกษาความสัมพันธ์ของมูลค่าสินเชื่อที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับกับมูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการ SMEs ด้วยการวิเคราะห์ข้อมูลลูกค้าของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พบว่า สินเชื่อที่เพิ่มขึ้น 1 บาท ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการ SMEs เท่ากับ 0.16 บาท กรณีที่ผู้ประกอบการไม่ได้อยู่ในสาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้าและไม่ได้มีพื้นที่ดำเนินธุรกิจที่ชลบุรีและพิษณุโลก ดังแสดงในสมการ

$$VA_Emp = 172.311 + 0.16 * Size + 948.106 * I_7 - 287.391 * A_3 - 264.619 * A_7$$

(2.67) (9.87) (2.63) (1.66) (1.64)

- โดย VA_Emp คือ มูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการ
- Size คือ มูลค่าสินเชื่อ
- I₇ คือ ตัวแปรหุ่นสาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า
- A₃ คือ ตัวแปรหุ่นพื้นที่สาขาชลบุรี
- A₇ คือ ตัวแปรหุ่นพื้นที่สาขาพิษณุโลก

ดังนั้น สินเชื่อที่โครงการอนุมัติให้ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการทางตรงจำนวน 7,999.46 ล้านบาท

มูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการ SMEs ทางอ้อม

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (2559) พิจารณามูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการ SMEs ทางอ้อมจากการได้รับสินเชื่อเพิ่มขึ้น 1 บาทของผู้ประกอบการ SMEs ด้วยมูลค่าเพิ่มที่เชื่อมโยงกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้อง โดยการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสำรวจร่วมกับโครงสร้างการใช้ปัจจัยการผลิตและผลผลิต (I/O Table) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า การปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs เพิ่มขึ้น 1 บาท ก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางอ้อมในรูปของมูลค่าเพิ่มผลตอบแทนผู้ประกอบการ SMEs ในสาขาการผลิต 0.1255 บาท สาขาค้าปลีก - ค้าส่ง 0.4220 บาท และสาขาการท่องเที่ยว 0.1605 บาท ดังนั้น สินเชื่อที่โครงการอนุมัติให้ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการทางอ้อม จำนวน 10,749.42 ล้านบาท ประกอบด้วย มูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการสาขาการผลิต 3,662.84 ล้านบาท สาขาการค้าปลีก - ค้าส่ง 6,045.92 ล้านบาท และสาขาการท่องเที่ยว 1,040.66 ล้านบาท ดังแสดงรายละเอียดในตาราง

สาขา	มูลค่าสินเชื่อก่อนอนุมัติ	มูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการ
1. การผลิต	29,185.95	3,662.84
2. การค้าปลีก - ค้าส่ง	14,326.83	6,045.92
3. การท่องเที่ยว	6,483.84	1,040.66
รวม	49,996.62	10,749.42

อนึ่ง โดยรวมแล้ว สินเชื่อโครงการก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มผู้ประกอบการทางตรงและทางอ้อม จำนวน 18,748.80 ล้านบาท

ที่มา: ประมวลโดย สบน. ข้อมูลจาก ธพว. และโครงการศึกษาผลประโยชน์จากการค้าประกันสินเชื่อ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน ปี 2559 โดยสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)

รายงานผลการประเมินโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

ตารางภาคผนวกที่ 5 การคำนวณการจ้างงานที่เพิ่มขึ้น

การคำนวณจำนวนการจ้างงานที่เพิ่มขึ้น

การคำนวณจำนวนการจ้างงานในภาคธุรกิจ SMEs ที่เพิ่มขึ้นจากการได้รับสินเชื่อเพิ่มขึ้น คำนวณโดยพิจารณาความสัมพันธ์ของมูลค่าสินเชื่อที่ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับกับจำนวนการจ้างงาน ซึ่งจากผลการวิเคราะห์ข้อมูลลูกค้าของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พบว่า สินเชื่อที่เพิ่มขึ้น 1 ล้านบาท ก่อให้เกิดการจ้างงานในภาคธุรกิจ SMEs เพิ่มขึ้น จำนวน 2.08 ราย อย่างไรก็ตาม การจ้างงานในสาขาการค้าปลีก - ค้าส่งจะต่ำกว่าสาขาอื่น 3.81 ราย และการจ้างงานในสาขาการผลิตจะสูงกว่าสาขาอื่น 9.53 ราย ดังแสดงในสมการ

$$Employ = 7.03 + 2.08e^{-6} * Size - 3.81 * I_1 + 8.19 * I_3 + 9.56 * I_5 + 7.64 * I_9 - 4.24 * A_7 - 5.15 * A_8$$

(3.76) (9.51) (-1.89) (3.34) (2.63) (2.15) (-1.80) (-1.75)

โดย Employ คือ การจ้างงาน

Size คือ มูลค่าสินเชื่อ

I_1 คือ ตัวแปรหุ่นสาขาการค้าปลีก การซ่อมยานยนต์และจักรยานยนต์

I_3 คือ ตัวแปรหุ่นสาขาการผลิต

I_5 คือ ตัวแปรหุ่นสาขาการก่อสร้าง

I_9 คือ ตัวแปรหุ่นสาขากิจกรรมการบริหารและบริการสนับสนุน

A_7 คือ ตัวแปรหุ่นพื้นที่สาขาพิษณุโลก

A_8 คือ ตัวแปรหุ่นพื้นที่สาขาสงขลา

ดังนั้น สินเชื่อที่โครงการอนุมัติให้ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน 49,996.62 ล้านบาท ก่อให้เกิดการจ้างงานในภาคธุรกิจ SMEs เพิ่มขึ้น จำนวน 103,992.97 คน ดังแสดงในตาราง

สาขา	มูลค่าสินเชื่อที่อนุมัติ	จำนวนการจ้างงานที่เพิ่มขึ้น (ราย)
1. การผลิต	29,185.95	60,706.78
2. การค้าปลีก - ค้าส่ง	14,326.83	29,799.81
3. การท่องเที่ยว	6,483.84	13,486.39
รวม	49,996.62	103,992.97

ที่มา: ประมวลโดย สบน. ข้อมูลจาก ธพว. และโครงการศึกษาผลประโยชน์จากการค้าประกันสินเชื่อ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน ปี 2559 โดยสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)