



ที่ กค ๐๙๐๙/๒๑๗๑

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ  
กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า อำเภอดงพิกุล จังหวัดพังงา

เรียน ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ด่วน ที่ กค ๐๙๐๙/๒๕๘๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖  
๒. หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ที่ กค ๐๙๐๙/๘๐๑ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๗  
๓. หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ที่ กค ๐๙๐๙/๑๖๙๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า อำเภอดงพิกุล จังหวัดพังงา

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๓ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้มีหนังสือถึงการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) เพื่อขอความอนุเคราะห์ข้อมูลและจัดส่งแบบสอบถามผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และต่อมา ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ ได้มีการลงพื้นที่โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาตะกั่วป่า อำเภอดงพิกุล จังหวัดพังงา ณ กปภ. สาขาตะกั่วป่า จังหวัดพังงา เพื่อประเมินผลโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาตะกั่วป่า อำเภอดงพิกุล จังหวัดพังงา นั้น

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะขอเรียนว่า ได้จัดทำรายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาตะกั่วป่า อำเภอดงพิกุล จังหวัดพังงา เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ หากท่านมีข้อคิดเห็น ข้อทักท้วง หรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลการประเมินข้างต้น ขอได้โปรดแจ้งให้ สบน. ทราบ ภายในวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ หากพ้นกำหนดดังกล่าวข้างต้น ขอให้ถือว่าท่านเห็นชอบผลการประเมินโครงการดังกล่าวแล้ว เพื่อ สบน. จะได้รวบรวมและนำเสนอ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งเพื่อประกอบการจัดทำรายงานการกู้เงินและการค้าประกันประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

อุษมา ใจหงษ์

(นางสาวอุษมา ใจหงษ์)

รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐ

ส่วนนโยบายและแผนติดตามและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๔๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ evplan@pdmo.go.th



รายงานผลการประเมิน โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย  
การประปาส่วนภูมิภาค สาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

การประปาส่วนภูมิภาค

ภายใต้แผนการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

---

จัดทำโดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ  
สำนักบริหารและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐ

1. หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ : การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)

## 2. ความเป็นมาของโครงการ

2.1 เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2557 คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติเห็นชอบ

การดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนา พ.ศ. 2557 และอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โครงการเพื่อการพัฒนา ปี พ.ศ. 2557 ของ กปภ. จำนวน 23 โครงการ โดยมีแหล่งวงเงินลงทุนรวม 5,218.34 ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการที่ใช้เงินรายได้ของ กปภ. จำนวน 2 โครงการ และโครงการที่ใช้เงินงบประมาณและเงินรายได้จำนวน 21 โครงการ ตามมติ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2556 โดยมีโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า วงเงินลงทุน 141.490 ล้านบาท รวมอยู่ในกลุ่มโครงการที่ยังไม่มีแหล่งเงินรองรับ จำนวน 10 โครงการ วงเงินลงทุน 1,896.57 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นควรให้ กปภ. พิจารณาแหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้ของ กปภ. เป็นลำดับแรกก่อน หรือขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

2.2 วันที่ 21 สิงหาคม 2561 ครม. เห็นชอบตามความเห็นของ กปภ. เรื่องการปรับเปลี่ยนแหล่งเงินการลงทุนจากแหล่งเงินรายได้เป็นแหล่งเงินกู้ในประเทศ การกู้เงินเพื่อดำเนินการทั่วไปและอื่น ๆ รวมทั้งสิ้น 23 โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น 5,753.76 ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยมีโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า วงเงินลงทุน 126.068 ล้านบาท\* รวมอยู่ด้วย ทั้งนี้ การขอปรับเปลี่ยนแหล่งเงินโครงการเพื่อการพัฒนาจำนวน 5 โครงการ (จากสัดส่วนเงินอุดหนุน ร้อยละ 75 และเงินรายได้ ร้อยละ 25 เป็นสัดส่วนเงินอุดหนุน ร้อยละ 75 และเงินกู้ร้อยละ 25) กู้เงินเพื่อดำเนินการทั่วไปและอื่น ๆ และขอกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่อง เพื่อให้ กปภ. มีสภาพคล่องทางการเงินที่เพียงพอต่อการลงทุนและการดำเนินงานปกติเพิ่มขึ้น

## 3. วงเงินลงทุนโครงการ/แหล่งเงิน

โครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีกรอบวงเงินลงทุนตามมติ ครม. จำนวน 126.068 ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยใช้เงินอุดหนุนงบประมาณ ร้อยละ 75 และแหล่งเงินกู้ภายในประเทศ ร้อยละ 25 และมีวงเงินตามสัญญาจ้างรวมทั้งสิ้น 125.233 ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาจ้าง จำนวน 7 ฉบับ และมีการขยายระยะเวลาก่อสร้าง จำนวน 3 ครั้ง อย่างไรก็ตาม โครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า ยังคงมูลค่าสัญญาจ้างก่อสร้างเท่าเดิม โดยใช้ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 622 เริ่มงานตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคม 2561 แล้วเสร็จภายในวันที่ 12 กรกฎาคม 2563 โดยเบิกจ่ายเงินลงทุนจริง จำนวน 125.233 ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) คิดเป็นร้อยละ 99.34 ของแผน ซึ่งผลการเบิกจ่ายของโครงการต่ำกว่ากรอบวงเงินลงทุนตามมติ ครม.

ทั้งนี้ กปภ. ใช้เงินรายได้ในการจ่ายภาษีมูลค่าเพิ่ม อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก กปภ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม จึงสามารถนำภาษีซื้อที่เกิดจากการจ่ายค่าจ้างเหมางานก่อสร้างไปขอคืนภาษีได้ โดยภาษีมูลค่าเพิ่มที่จ่ายในการก่อสร้าง (ภาษีซื้อ) กปภ. จะได้รับกลับคืนเป็นภาษีมูลค่าเพิ่มจากการจำหน่ายน้ำประปา (ภาษีขาย) โดยมีรายละเอียดการกู้เงินของโครงการปรากฏตามตารางที่ 1

\*หมายเหตุ : อนุกรมการพิจารณางบประมาณ พิจารณาให้ปรับลดวงเงินโครงการ จำนวน ร้อยละ 10 ของวงเงินลงทุนจำนวน 141.490 เป็นจำนวน 127.341 ล้านบาท จากนั้น คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย พิจารณาให้ปรับลดวงเงินโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า เพิ่มอีกร้อยละ 1 จากวงเงินลงทุน จำนวน 127.341 ล้านบาท เป็น 126.068 ล้านบาท

รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

**ตารางที่ 1** รายละเอียดการกู้เงินของโครงการ

แหล่งเงินกู้	รูปแบบการกู้เงิน	วงเงิน (ล้านบาท)	วัน/เดือน/ปี			อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)
			วันที่เริ่มสัญญา	วันที่สิ้นสุดสัญญา	อายุ (ปี)	
1. พันธบัตร กปภ. ครั้งที่ 1/2564	พันธบัตร	14.607	2 ก.ย. 64	2 ก.ย. 74	10	2.220
2. พันธบัตร กปภ. ครั้งที่ 1/2565	พันธบัตร	16.701	20 ส.ค. 65	20 ส.ค. 75	10	3.820
3. Term Loan ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)	Term Loan		2 ก.ย. 62	2 ก.ย. 64	2	0.69806*
						1.19015**
						1.67143***
4. Term Loan ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)	Term Loan		20 ส.ค. 63	20 ส.ค. 65	2	1.239
<b>อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ย (ถ่วงน้ำหนัก)</b>						<b>1.806</b>
<b>รวมทั้งสิ้น</b>		<b>31.308</b>				

ที่มา : กปภ.

หมายเหตุ : \* คือ อัตราดอกเบี้ย Biber6M ปรับทุก 6 เดือน

\*\* อัตราดอกเบี้ยครั้งที่ 1 ใช้ระหว่างวันที่ 2 ก.ย. 2562 - 1 มี.ค. 2563

\*\*\* อัตราดอกเบี้ยครั้งที่ 2 ใช้ระหว่างวันที่ 2 มี.ค. 2563 - 1 ก.ย. 2563

#### 4. วัตถุประสงค์ของโครงการ

โครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มเพื่อปรับปรุงเพิ่มกำลังผลิตน้ำประปาให้เพียงพอ โดยการขยายพื้นที่จ่ายน้ำไปให้บริการแก่ชุมชนในพื้นที่โครงการ และเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว

#### 5. ขอบเขต/พื้นที่ดำเนินโครงการ

โครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า ดำเนินการก่อสร้างระบบน้ำดิบ ระบบผลิต ระบบส่ง - จ่ายน้ำ และงานอื่นๆ เพื่อเพิ่มกำลังผลิตน้ำประปาของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า จำนวน 200 ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง (ลบ.ม./ชม.) เพื่อตอบสนองความต้องการใช้น้ำประปาในพื้นที่อีกในระยะ 10 ปีข้างหน้า

รูปภาพที่ 1 พื้นที่ดำเนินโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า



ที่มา : กปภ.

## 6. วันเริ่มต้น/สิ้นสุดโครงการ

กปภ. เริ่มต้นโครงการเมื่อวันที่ 3 กันยายน 2557 ภายหลังจากที่ ครม. ได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการ และแล้วเสร็จเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2563 โดยใช้ระยะเวลาดำเนินโครงการรวมทั้งสิ้น 5 ปี 10 เดือน 10 วัน (2,140 วัน) ค่าต่ำกว่าแผน 1,380 วัน หรือคิดเป็นร้อยละ 281 ของแผน (แผน 760 วัน) ทั้งนี้ กปภ. ขอปรับเปลี่ยนแหล่งเงินลงทุนของโครงการ หากนับถัดจากวันที่ ครม. มีมติอนุมัติให้ปรับเปลี่ยนแหล่งเงินลงทุนของโครงการ เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2561 จนถึงวันที่โครงการแล้วเสร็จ วันที่ 12 กรกฎาคม 2563 ใช้ระยะเวลาดำเนินโครงการรวมทั้งสิ้น 3 ปี 6 เดือน 17 วัน (691 วัน) เร็วกว่าแผน 69 วัน หรือคิดเป็นร้อยละ 90.92 ของแผน (แผน 760 วัน)

## 7. สัญญาจ้างและผู้รับจ้างโครงการ

กปภ. ได้จ้าง บริษัท ส.นภา (ประเทศไทย) จำกัด ตามสัญญาจ้างเหมาโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า เลขที่ กจท. 81/2561 ลงวันที่ 28 กันยายน 261 วงเงินจำนวน 125.233 ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาจ้าง จำนวน 7 ฉบับ และมีการขยายระยะเวลาก่อสร้าง จำนวน 3 ครั้ง แต่ยังคงมูลค่าสัญญาจ้างก่อสร้างเท่าเดิม โดยมีระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 622 โดยเริ่มงานตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคม 2561 และแล้วเสร็จภายในวันที่ 12 กรกฎาคม 2563

รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

**8. ผลตอบแทนด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ของโครงการ**

การศึกษาผลตอบแทนของโครงการพบว่า มีอัตราส่วนผลตอบแทนต่อต้นทุน (Benefit Cost Ratio: B/C Ratio) มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value: NPV) และอัตราผลตอบแทน (Internal Rate of Return: IRR) รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

**ตารางที่ 2** B/C Ratio NPV และ IRR ของโครงการ

ผลตอบแทนของโครงการ	ทางการเงิน	ทางเศรษฐศาสตร์
B/C Ratio (เท่า)	0.86*	1.03
NPV (ล้านบาท)	-108.593*	24.648
IRR (ร้อยละ)	6.07*	13.02*

ที่มา : กปภ.

หมายเหตุ : \* เป็นแผนการวิเคราะห์ กรณีเงินอุดหนุน 75% และเงินกู้ 25% (วิเคราะห์หลังปรับเปลี่ยนแหล่งเงินลงทุนของโครงการ)

**9. ตัวชี้วัดการประเมินผลโครงการ**

**ตารางที่ 3** ตัวชี้วัดการประเมินผลโครงการ

เกณฑ์การพิจารณา	ตัวชี้วัด
<b>1) ความสอดคล้อง</b>	
a : สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลอย่างมาก b : สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลบางส่วน c : ไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล	1. ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี 2. ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งในช่วงเริ่มต้นโครงการและสิ้นสุดโครงการ 3. ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล
<b>2) ประสิทธิภาพ</b>	
a : ดำเนินการแล้วเสร็จ ร้อยละ 100 โดยใช้งบประมาณและระยะเวลา เท่ากับหรือน้อยกว่าแผนที่วางไว้ b : ใช้งบประมาณและระยะเวลา ในการดำเนินการมากกว่าร้อยละ 100 - 150 ของแผนที่วางไว้ c : ใช้งบประมาณและระยะเวลา ในการดำเนินการ มากกว่าร้อยละ 150 ของแผนที่วางไว้	1. ผลผลิตของโครงการแยกตามประเภทของปริมาณงานก่อสร้าง 2. ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ โดยเปรียบเทียบระหว่างแผนการดำเนินงาน ตามที่เสนอ ครม. กับผลการดำเนินงาน 3. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ โดยเปรียบเทียบระหว่างแผนการดำเนินงาน ตามที่เสนอ ครม. กับผลการดำเนินงาน 4. อัตราผลตอบแทนด้านการเงิน (Financial Internal Rate of Return: FIRR) และด้านเศรษฐศาสตร์ (Economic Internal Rate of Return: EIRR) ของโครงการ (ใช้เป็นค่าอ้างอิงเท่านั้น)
<b>3) ประสิทธิภาพ</b>	
a : บรรลุวัตถุประสงค์มากกว่าร้อยละ 80 ของแผนที่วางไว้ b : บรรลุวัตถุประสงค์ร้อยละ 50 - 80 ของแผนที่วางไว้ c : บรรลุวัตถุประสงค์น้อยกว่าร้อยละ 50 ของแผนที่วางไว้	1. กำลังผลิตน้ำประปา (ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง : ลบ.ม./ชม.) 2. จำนวนผู้ใช้น้ำประปา (ราย) 3. ปริมาณน้ำผลิต (ล้านลูกบาศก์เมตร : ล้าน ลบ.ม.) 4. ปริมาณน้ำจำหน่าย (ล้าน ลบ.ม.) 5. อัตราน้ำสูญเสีย (ร้อยละ)

รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

เกณฑ์การพิจารณา	ตัวชี้วัด
<b>4) ผลกระทบ</b>	
a : ไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบ b : ส่งผลกระทบในเชิงลบ c : ส่งผลกระทบในเชิงลบอย่างร้ายแรง	ผลกระทบทางตรงและทางอ้อม ทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม
<b>5) ความยั่งยืน</b>	
a : เชื่อมั่นว่าโครงการยั่งยืน b : มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาแต่มีโอกาสพัฒนาและแก้ไข c : โครงการไม่อาจดำเนินการอย่างยั่งยืน หากไม่ได้รับการสนับสนุน	1. การมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการซ่อมบำรุง 2. การมีแผนและงบประมาณในการซ่อมบำรุง 3. ผลการดำเนินงานของโครงการ

หมายเหตุ : ทุกตัวชี้วัดมีน้ำหนักคะแนนที่เท่ากัน

### 10. สรุปผลการประเมินโครงการ

โครงการมีผลการประเมินในภาพรวมอยู่ในระดับ B หมายถึง พอใจมาก โดยมีผลการประเมินด้านความสอดคล้อง ผลกระทบ และความยั่งยืน อยู่ในระดับ a ขณะที่ด้านประสิทธิภาพ และประสิทธิผลมีผลการประเมินอยู่ในระดับ b โดยสรุปผลการประเมินในแต่ละด้าน โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4 ดังนี้

#### ตารางที่ 4 สรุปผลการประเมินโครงการ

เกณฑ์การพิจารณา	การประเมินตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
<b>1) ความสอดคล้อง</b>		
a : สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลอย่างมาก b : สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลบางส่วน c : ไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล	1. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) และฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) 2. แผนยุทธศาสตร์องค์กร ของ กปภ. ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2555- 2559) 3. แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580)	a
<b>2) ประสิทธิภาพ</b>		
a : ดำเนินการเสร็จร้อยละ 100 โดยใช้งบประมาณ และระยะเวลาเท่ากับหรือน้อยกว่าแผนที่วางไว้ b : ดำเนินการโดยใช้งบประมาณและระยะเวลามากกว่าร้อยละ 100 - 150 ของแผนที่วางไว้ c : ดำเนินการโดยใช้งบประมาณและระยะเวลามากกว่าร้อยละ 150 ของแผนที่วางไว้	1. ผลผลิตหลักของโครงการเป็นไปตามแผน 2. ระยะเวลาดำเนินโครงการ 2,140 วัน คิดเป็นร้อยละ 281 ของแผน (แผน 760 วัน) ทั้งนี้ หากนับถัดจากวันที่ ครม. มีมติอนุมัติให้ปรับเปลี่ยนแหล่งเงินลงทุนของโครงการ มีระยะเวลาดำเนินโครงการ 691 วัน คิดเป็นร้อยละ 90.92 ของแผน (แผน 760 วัน) 3. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ จำนวน 125.233 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 99.34 ของแผน (แผน 126.068 ล้านบาท) 4. อัตราผลตอบแทนด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ของโครงการภายหลังโครงการแล้วเสร็จมีค่า FIRR ร้อยละ 0.38 และ EIRR ร้อยละ 3.24	b

รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

**ตารางที่ 4** สรุปผลการประเมินโครงการ (ต่อ)

เกณฑ์การพิจารณา	การประเมินตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
<b>3) ประสิทธิภาพ</b>		
<p>a : บรรลุวัตถุประสงค์มากกว่าร้อยละ 80 ของแผนที่วางไว้</p> <p>b : บรรลุวัตถุประสงค์ร้อยละ 50 - 80 ของแผนที่วางไว้</p> <p>c : บรรลุวัตถุประสงค์น้อยกว่าร้อยละ 50 ของแผนที่วางไว้</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. กำลังผลิตน้ำประปาเพิ่มขึ้น 200 ลบ.ม./ชม. เป็นไปตามแผนงาน และเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ สามารถผลิตน้ำประปาได้ 200 ลบ.ม./ชม หรือคิดเป็นร้อยละ 100 ของแผน (แผน 620 ลบ.ม./ชม.)</li> <li>2. จำนวนผู้ใช้น้ำประปาหลังโครงการแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปี 2563 - 2566 เฉลี่ยปีละ 6,186 ราย ต่ำกว่าแผนที่ประมาณการไว้ 1,981 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 75.74 ของแผน (แผน 8,167 ราย)</li> <li>3. ปริมาณน้ำผลิตหลังโครงการแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปี 2563 - 2566 เฉลี่ยปีละ 3.67 ล้าน ลบ.ม. สูงกว่าแผนที่ประมาณการไว้ 3.93 ล้าน ลบ.ม. หรือคิดเป็นร้อยละ 106.79 ของแผน (แผน 3.40 ล้าน ลบ.ม.)</li> <li>4. ปริมาณน้ำจำหน่ายหลังโครงการแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปี 2563 - 2566 เฉลี่ยปีละ 2.55 ล้าน ลบ.ม. ต่ำกว่าแผนที่ประมาณการไว้ 1.70 ล้าน ลบ.ม. หรือคิดเป็นร้อยละ 66.67 ของแผน (แผน 30.27 ล้าน ลบ.ม.)</li> <li>5. อัตราน้ำสูญเสียหลังโครงการแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปี 2563 - 2566 เฉลี่ยร้อยละ 56.56 ต่อปีสูงกว่าแผนที่กำหนดไว้ หรือคิดเป็นร้อยละ 226.96 ของแผน (แผนร้อยละ 25.00 ต่อปี)</li> </ol>	b
<b>4) ผลกระทบ</b>		
<p>a : ไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบ</p> <p>b : ส่งผลกระทบทางอ้อมในเชิงลบ</p> <p>c : ส่งผลกระทบทางอ้อมในเชิงลบอย่างร้ายแรง</p>	<p>โครงการไม่ส่งผลกระทบทางตรงและทางอ้อมในเชิงลบทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยโครงการส่งผลกระทบทางตรงและทางอ้อมในเชิงบวก ทำให้ภาคครัวเรือนเข้าถึงบริการน้ำประปาได้อย่างเพียงพอ ปลอดภัย และทั่วถึงมากขึ้น ซึ่งช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งเสริมสร้างและรองรับระบบเศรษฐกิจในพื้นที่</p>	a



**รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา**

ตารางที่ 4 สรุปผลการประเมินโครงการ (ต่อ)

เกณฑ์การพิจารณา	การประเมินตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
<b>5) ความยั่งยืน</b>		
a : เชื่อกันว่าโครงการมีความยั่งยืน	1. กปภ. มีส่วนงานและบุคลากรที่รับผิดชอบด้านการบำรุงรักษา	a
b : มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหา แต่มีโอกาสพัฒนาและแก้ไข	2. กปภ. มีการจัดสรรงบประมาณรายปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่อง	
c : โครงการไม่อาจดำเนินการอย่างยั่งยืน หากไม่ได้รับการสนับสนุน	3. กปภ. ได้นำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้สำหรับการบำรุงรักษาและประเมินสภาพเครื่องจักรและอุปกรณ์	
	4. กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีกำไรสุทธิจากการดำเนินงานหลังโครงการแล้วเสร็จในปี 2563 จำนวน 6.38 ล้านบาท	
<b>ผลการประเมินรวม</b>		<b>B</b>

หมายเหตุ : ทุกตัวชี้วัดมีน้ำหนักคะแนนที่เท่ากัน

**ผลการประเมินในแต่ละด้านมีรายละเอียด ดังนี้**

**1) ผลการประเมินด้านความสอดคล้อง**

**ได้คะแนน a :** โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) แผนยุทธศาสตร์องค์กร ของ กปภ. ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2555 - 2559) และมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 -2580) อีกด้วย โดยเป็นการพัฒนาด้านสาธารณสุขการ (น้ำประปา) ให้มีคุณภาพและทั่วถึง และส่งเสริมการเข้าถึงสาธารณสุขการซึ่งเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน รวมทั้งส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5

**ตารางที่ 5 ความสอดคล้องของโครงการ**

ตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
1. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) และฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564)	<p>- สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม กลยุทธ์ที่ 1.1 สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทย มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีฐานการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน พัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ส่งเสริมการจัดสรรทรัพยากรให้เกิดความเป็นธรรม กลยุทธ์ที่ 1.2 การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน มุ่งพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและทั่วถึงและส่งเสริมการเข้าถึงระบบสาธารณสุขปโภคซึ่งเป็นเรื่องสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนทั้งประเทศ</p> <p>- สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศยุทธศาสตร์ที่ 7 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ เป้าหมายที่ 6 การพัฒนาด้านสาธารณสุขการ (น้ำประปา) เพื่อขยายกำลังการผลิตน้ำประปาและกระจายโครงข่ายการให้บริการน้ำประปาให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศและบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียในระบบส่งน้ำและระบบจำหน่ายน้ำ</p>

ตารางที่ 5 ความสอดคล้องของโครงการ (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ผลการประเมิน
2. แผนยุทธศาสตร์องค์กร ของ กปภ. ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2555 - 2559)	-โครงการสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์องค์กร ของ กปภ. ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2555 - 2559) ในการบรรลุเป้าหมายหลัก แบ่งเป็นด้านการผลิตจ่ายน้ำ และด้านการบริการลูกค้าเป็นการวางรากฐานขององค์กรให้มีความแข็งแกร่ง และมั่นคงก่อนที่จะพัฒนาไปสู่การดำเนินงานด้านอื่นในระยะต่อไป โดยในด้านการผลิตจ่ายน้ำจะมุ่งไปสู่การมีระบบผลิตจ่ายน้ำที่เป็นเลิศ มีระบบที่สามารถผลิตจ่ายน้ำที่มีคุณภาพ สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพียงพอกับความต้องการ มีแรงดันน้ำที่เหมาะสม และอัตราการสูญเสียต่ำ และในด้านการบริการลูกค้าต้องมีระบบบริการที่สะดวกรวดเร็ว ตรงกับความต้องการของลูกค้า มีระบบข้อร้องเรียนสามารถเข้าถึงลูกค้า ตลอดจนมีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม
3. แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580)	-โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) ในยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ประเด็นยุทธศาสตร์พัฒนาความมั่นคงทางน้ำ พลังงาน และเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มุ่งเน้นพัฒนาระบบจัดการน้ำทั้งระบบ เพื่อให้เกิดความมั่นคง เพิ่มผลิตผลในเรื่องการจัดการและการใช้น้ำทุกภาคส่วน การจัดให้มีน้ำสะอาดใช้ทุกครัวเรือนของชุมชนชนบทในปริมาณ คุณภาพ และราคาที่เหมาะสม จัดให้มีน้ำเพียงพอต่อการเจริญเติบโตของเขตเมืองเพื่อการอยู่อาศัย การพาณิชย์และบริการ

## 2) ผลการประเมินด้านประสิทธิภาพ

**ได้คะแนน b :** โครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า เป็นการดำเนินการก่อสร้างเพื่อเพิ่มกำลังการผลิตน้ำประปาขนาด 200 ลบ.ม./ชม. เพื่อรองรับการใช้น้ำประปาในพื้นที่ที่เพิ่มขึ้นอย่างเพียงพอในอนาคต เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและมีการขยายตัวของชุมชนอย่างมาก โดยโครงการมีระยะเวลาในการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่วางไว้ค่อนข้างมาก เนื่องจาก 1) กปภ. เริ่มดำเนินโครงการหลังจาก ครม. มีมติอนุมัติโครงการค่อนข้างนาน โดย ครม. อนุมัติโครงการเมื่อวันที่ 2 กันยายน 2557 และ กปภ. เริ่มปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียดในเดือนมิถุนายน 2559 และ 2) ความล่าช้าของขั้นตอนประกวดราคา - ลงนามสัญญาจ้าง เนื่องจาก กปภ. ขออนุมัติปรับเปลี่ยนแหล่งเงินทุนของโครงการจากเงินรายได้เป็นเงินกู้ในประเทศ จึงต้องรอมติ ครม. อนุมัติให้ปรับเปลี่ยนแหล่งเงินทุนดังกล่าวก่อนจึงจะสามารถลงนามในสัญญาจ้างได้ ทำให้การดำเนินโครงการล่าช้ากว่าที่ควรจะเป็น สำหรับผลผลิตหลักของโครงการเป็นไปตามแผนที่วางไว้ มีการปรับเพิ่ม/ลดงาน รายการย่อยหลายรายการเพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับการดำเนินงานและสภาพพื้นที่จริง แต่อย่างไรก็ดี การปรับเพิ่ม/ลดงานดังกล่าวไม่กระทบต่อค่าใช้จ่ายของโครงการซึ่งมีการเบิกจ่ายจริงไม่เกินกรอบวงเงินลงทุนตามมติ ครม. นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาผลตอบแทนด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ของโครงการที่เกิดขึ้นจริง พบว่า ค่า FIRR และ EIRR ต่ำกว่าแผน เนื่องจากในการคำนวณแผน กปภ. ใช้ข้อมูลความต้องการใช้น้ำสูงกว่าที่เกิดขึ้นจริง และอัตราการสูญเสียต่ำกว่าที่เกิดขึ้นจริง แต่อย่างไรก็ดี ค่า FIRR และ EIRR คือ 6.07 และ 13.02 ตามลำดับ ยังคงมากกว่าต้นทุนเงินลงทุนของโครงการหรืออัตราดอกเบี้ยคิดลด

รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

(Discount Rate) ซึ่งอยู่ที่ร้อยละ 7.95 จึงสามารถสรุปได้ว่าโครงการให้ผลตอบแทนคุ้มค่ากับการลงทุน ดังนั้น สรุปผลคะแนนภาพรวมด้านประสิทธิภาพอยู่ในระดับ b โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 6

**ตารางที่ 6** ตัวชี้วัดด้านประสิทธิภาพของโครงการ

ตัวชี้วัด	แผนการดำเนินงาน	ผลการดำเนินงาน	ผล/แผน (ร้อยละ)
2.1) ภาพรวมผลผลิตของโครงการ	ก่อสร้างระบบน้ำดิบ ระบบผลิต ระบบส่ง - จ่ายน้ำ และงานอื่นๆ	ผลผลิตหลักของโครงการ เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ผลผลิตรายการย่อย หลายรายการมีการปรับเพิ่ม/ลดงาน จากแผนงานเพื่อให้สอดคล้อง และเหมาะสมกับการดำเนินงาน และสภาพพื้นที่จริง	100.00
2.2) ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินโครงการ (วัน)	760	2,140	281.00
2.3) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ (ล้านบาท)	126.068	125.233	99.34
<b>2.4) ผลตอบแทนด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ของโครงการ (ใช้เป็นตัวชี้วัดอ้างอิงเท่านั้น)</b>			
2.4.1 ผลตอบแทนด้านการเงิน			
- B/C Ratio (เท่า)	0.86		
- NPV (ล้านบาท)	-108.593		
- FIRR (ร้อยละ)	6.07	0.38	6.26
2.4.2 ผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์			
- B/C Ratio (เท่า)	1.03		
- NPV (ล้านบาท)	24.648		
- EIRR (ร้อยละ)	13.02	3.24	24.88

หมายเหตุ 1: ทุกตัวชี้วัดมีน้ำหนักคะแนนเท่ากัน

2 : ผลวิเคราะห์กรณีอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 75 และเงินกู้ ร้อยละ 25

ที่มา : กปภ.

## 2.1) ภาพรวมผลผลิตของโครงการ

โครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีผลผลิตหลักที่เกิดขึ้นจริงเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ ได้แก่ 1) ระบบน้ำดิบ 2) ระบบผลิต 3) ระบบส่ง - จ่ายน้ำประปา และ 4) งานอื่นๆ ทั้งนี้ ผลผลิตรายการย่อยหลายรายการมีการปรับเพิ่ม/ลดงานจากแผนงาน เพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับการดำเนินงานและสภาพพื้นที่จริง เช่น การปรับลดงานวางท่อ และเปลี่ยนท่อจ่ายน้ำขนาดต่างๆ เนื่องจากต้นทุนต่อหน่วยของงานปรับเพิ่มขึ้นจากช่วงที่จัดทำแผนงาน กปภ. ต้องปรับลดงานบางส่วนเพื่อบริหารจัดการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานไม่ให้เกิดกรอบวงเงินลงทุนของโครงการ ซึ่งงานดังกล่าวเป็นงานที่ปรับลดแล้วไม่ส่งผลกระทบต่อระบบผลิต และสามารถของบประมาณแหล่งอื่นๆ ดำเนินการในภายหลังได้ ได้แก่ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงงานก่อสร้างท่อรับน้ำดิบบริเวณสถานีสูบน้ำดิบ ชุมเหมืองโคกเคียน เนื่องจากแบบก่อสร้างคันสระเดิมปิดทางรับน้ำดิบเข้าจากเชิงเขาและทางรับน้ำดิบเข้าจากธรรมชาติ 3 จุดทำให้น้ำดิบไม่สามารถไหลเข้าสระตามทางรับน้ำดิบเดิมได้ ส่งผลกระทบต่อทิศทางการไหลของน้ำ และอาจเกิดผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ได้ และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงตำแหน่งท่อส่งสูงบริเวณสถานีผลิตน้ำตะกั่วป่า เนื่องจากตำแหน่งก่อสร้างท่อส่งสูงใหม่มีระยะฐานรากใกล้โครงสร้างของท่อส่งสูงเดิม จึงทำให้ต้องมีการปรับแก้ไขเปลี่ยนแปลงตำแหน่งท่อส่งสูงดังกล่าว โดยสรุปผลผลิตของโครงการปรากฏตามตารางที่ 7

ตารางที่ 7 แผนและผลผลิตของโครงการ

รายการ (หน่วย)	แผนการดำเนินงาน	ผลการดำเนินงาน	เหตุผล/คำอธิบาย
<b>1. ระบบน้ำดิบ</b>			
<b>สถานีสูบน้ำดิบตะกั่วป่า</b>			
ก่อสร้างโรงสูบน้ำแรงต่ำแบบแพสูบน้ำ (ใหญ่)	1 โรง	1 โรง	
ติดตั้งเครื่องสูบน้ำ	5 ชุด	2 ชุด	
วางท่อส่งน้ำดิบ	1,500 เมตร	2,756 เมตร	
<b>สถานีสูบน้ำดิบชุมเหมืองโคกเคียน</b>			
ชุดสระพักน้ำดิบ	450,000 ลบ.ม.	500,000 ลบ.ม.	
ก่อสร้างโรงสูบน้ำแรงต่ำแบบแพสูบน้ำ (เล็ก)	1 โรง	1 โรง	
ติดตั้งเครื่องสูบน้ำ	3 ชุด	2 ชุด	
วางท่อส่งน้ำดิบ	1,500 เมตร	1,360 เมตร	
<b>2. ระบบผลิตน้ำ</b>			
<b>สถานีผลิตน้ำตะกั่วป่า</b>			
ก่อสร้างบ่อแบ่งน้ำดิบ	1 ถัง	1 ถัง	
ก่อสร้างระบบผลิต ขนาด 200 ลบ.ม./ชม.	1 ระบบ	1 ระบบ	
ก่อสร้างถังน้ำใส ขนาด 1,000 ลบ.ม.	1 ถัง	1 ถัง	
ก่อสร้างโรงเก็บจ่ายสารเคมี ขนาด 7x16 ม.	1 โรง	1 โรง	
ติดตั้งเครื่องจ่ายสารเคมี พร้อมชุดถังกวน	2 ชุด	2 ชุด	
ติดตั้งเครื่องจ่ายแก๊สคลอรีน	1 ชุด	1 ชุด	
ประสานท่อภายในระบบประปา	1 แห่ง	1 แห่ง	

รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

ตารางที่ 7 แผนและผลผลิตของโครงการ (ต่อ)

รายการ (หน่วย)	แผนการดำเนินงาน	ผลการดำเนินงาน	เหตุผล/คำอธิบาย
<b>3. ระบบส่ง-จ่ายน้ำประปา</b>			
<b>สถานีผลิตน้ำตะกั่วป่า</b>			
ก่อสร้างโรงสูบน้ำแรงสูง ขนาด 7x20 ม.	1 โรง	1 โรง	
ติดตั้งเครื่องสูบน้ำ	3 ชุด	3 ชุด	
ก่อสร้างหอถังสูง ขนาด 500 ลบ.ม.	1 ถัง	1 ถัง	
วางท่อจ่ายน้ำ	62,500 เมตร	10,894 เมตร	เนื่องจากถูกปรับลงงบประมาณ การก่อสร้างตามนโยบายรัฐบาล และเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่จริง จึงต้องวางท่อเฉพาะที่จำเป็น
<b>4. ระบบอื่นๆ</b>			
<b>สถานีสูบน้ำดิบชุมชนเมืองโคกเคียน</b>			
ก่อสร้างรั้วลวดหนาม		1,700 เมตร	
ก่อสร้างประตู + ป้าย		1 ชุด	
<b>สถานีผลิตน้ำตะกั่วป่า</b>			
ก่อสร้างรั้วลวดหนาม	750 เมตร	-	
ถมดินและปรับบริเวณ	7,000 ลบ.ม.	2,300 ลบ.ม.	
ก่อสร้างถนนลาดยาง	200 เมตร	-	
ก่อสร้างรางระบายตะกอน	100 เมตร	130 เมตร	
ชุดสระระบายตะกอน	2,000 ลบ.ม.	-	
ติดตั้งระบบไฟฟ้ากำลังแสงสว่าง	1 งาน	1 งาน	
ก่อสร้างบ้านพักพนักงาน ขนาด 4 ครอบครัว	1 หลัง	ยกเลิก	เนื่องจากถูกปรับลดงบประมาณ การก่อสร้างตามนโยบายรัฐบาล จึงมีความจำเป็นต้องตัดการก่อสร้างบ้านพักพนักงานออก
ติดตั้ง flow meter ขนาด 150 มม. ท่อจ่ายน้ำ อบต.บางไทร	1 ชุด	ยกเลิก	ไม่สอดคล้องกับระบบ DMA เดิม เนื่องจากมีการปรับปรุงไปก่อนแล้ว
ติดตั้งระบบควบคุมอัตโนมัติ	1 งาน	1 งาน	

ที่มา : กปภ.

## 2.2) ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินโครงการ

ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินโครงการรวมรวมทั้งสิ้น 5 ปี 10 เดือน 10 วัน (2,140 วัน) ระหว่างวันที่ 3 กันยายน 2557 - 12 กรกฎาคม 2563 คิดเป็นร้อยละ 281 ของแผนที่วางไว้ ซึ่งล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ 3 ปี 9 เดือน 15 วัน (1,380 วัน) คิดเป็นร้อยละ 144.73 เนื่องจาก กปภ. เริ่มดำเนินโครงการหลังจาก ครม. มีมติอนุมัติโครงการค่อนข้างนาน โดย ครม. อนุมัติโครงการเมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2561 และเนื่องจากความล่าช้าในขั้นตอนประกวดราคา และลงนามสัญญาจ้าง โดย

# รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประชาสัมพันธ์ส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า

## อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

กปภ. ต้องรอมติ ครม. อนุมัติให้ปรับเปลี่ยนแหล่งเงินการลงทุนของโครงการจากเงินรายได้เป็นเงินกู้ในประเทศก่อน จึงจะสามารถลงนามในสัญญาจ้างได้ ทั้งนี้ หากนับถัดจากวันที่ ครม. มีมติอนุมัติให้ปรับเปลี่ยนแหล่งเงินการลงทุนของโครงการจนถึงวันที่โครงการก่อสร้างแล้วเสร็จ โครงการเร็วกว่าแผนที่กำหนดไว้ 69 วัน คิดเป็นร้อยละ 90.92 ของแผน โดยสามารถสรุประยะเวลาดำเนินโครงการได้ตามตารางที่ 8

**ตารางที่ 8** ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการของโครงการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานจริง

ขั้นตอน	แผนการดำเนินงาน <sup>1)</sup>	ผลการดำเนินงาน <sup>2)</sup> (นับถัดจากมติ ครม. อนุมัติโครงการ)		ผลการดำเนินงาน <sup>3)</sup> (นับถัดจาก มติ ครม. ให้เปลี่ยนแปลงแหล่งเงิน ลงทุนโครงการ)	
	จำนวนวัน เริ่ม - เสร็จ	จำนวนวัน เริ่ม - เสร็จ	เร็ว/ล่าช้า กว่าแผน	จำนวนวัน เริ่ม - เสร็จ	เร็ว/ล่าช้า กว่าแผน
ครม. อนุมัติโครงการ	31 ต.ค. 60	2 ก.ย. 57			
ครม. อนุมัติ เปลี่ยนแปลง วงเงินลงทุน โครงการ				21 ส.ค. 61	
ปรับปรุงทบทวน แบบรายละเอียด	61 วัน 1 พ.ย. - 31 ธ.ค. 60	151 วัน 1 มิ.ย. - 29 ต.ต. 59	ล่าช้ากว่าแผน 90 วัน	151 วัน 1 มิ.ย. - 29 ต.ต. 59	ล่าช้ากว่าแผน 90 วัน
ประกวดราคา - ลงนามสัญญา จ้าง	90 วัน 1 ม.ค. - 31 มี.ค. 61	237 วัน 19 ม.ค. - 12 ก.ย. 61	ล่าช้ากว่าแผน 147 วัน	237 วัน 19 ม.ค. - 12 ก.ย. 61	ล่าช้ากว่าแผน 147 วัน
ก่อสร้าง	609 วัน 1 เม.ย. 61 - 30 พ.ย. 62	622 วัน 29 ต.ค. 61 - 12 ก.ค. 63	ล่าช้ากว่าแผน 13 วัน	622 วัน 29 ต.ค. 61 - 12 ก.ค. 63	ล่าช้ากว่าแผน 13 วัน
รวมระยะเวลา ในการ ดำเนินงาน	760 วัน 1 พ.ย. 60 - 30 พ.ย. 62	2,140 วัน 3 ก.ย. 57 - 12 ก.ค. 63	ล่าช้ากว่าแผน 1,380 วัน (ร้อยละ 181.58)	691 วัน 22 ส.ค. 61 - 12 ก.ค. 63	เร็วกว่าแผน 69 วัน (ร้อยละ 90.92)

ที่มา : กปภ.

หมายเหตุ : 1) แผนระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงานอ้างอิงจากมติ ครม. เมื่อวันที่ 2 ก.ย. 57

- ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงานนับถัดจากวันที่ ครม. มีมติอนุมัติโครงการจนถึงวันที่โครงการก่อสร้างแล้วเสร็จ
- ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงานนับถัดจากวันที่ ครม. มีมติอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงแหล่งเงินลงทุนของโครงการจนถึงวันที่โครงการก่อสร้างแล้วเสร็จ

ในส่วนของงานก่อสร้างของโครงการ กปภ. ได้ลงนามสัญญาจ้าง กปภ. ได้จ้าง บริษัท ส.น.ภ (ประเทศไทย) จำกัด ตามสัญญาจ้างเหมาโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า เลขที่ กจพ.81/2561 ลงวันที่ 28 กันยายน 2561 วงเงินจำนวน 125.233 ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาจ้าง จำนวน 7 ฉบับ และมีการขยาย

ระยะเวลาก่อสร้าง จำนวน 3 ครั้ง แต่ยังคงมูลค่าสัญญาจ้างก่อสร้างเท่าเดิม เพื่อแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบงานก่อสร้าง และแก้ไขเปลี่ยนแปลงตำแหน่งท่อถังสูง ขนาด 500 ลบ.ม. บริเวณสถานีผลิตน้ำตะกั่วป่า เพื่อให้งานก่อสร้างสอดคล้อง ละเอียดเหมาะสมกับสภาพพื้นที่จริง และการใช้งานเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสัญญา โดยไม่ทำให้เสียประโยชน์ต่อการ ดำเนินงานของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า และมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาก่อสร้างให้ผู้รับจ้าง จำนวน 345 วัน นับตั้งแต่วันที่ 27 ก.พ. 2562 ซึ่งเป็นวันที่ผู้คุมงานมีหนังสือแจ้งให้ผู้รับจ้างเริ่มดำเนินงานที่ขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ เพื่อให้งานก่อสร้างท่อถังสูงซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการ สามารถดำเนินการควบคู่ไปกับงานก่อสร้างตามสัญญาหลักได้ โดยไม่ต้องรอให้สิ้นสุดสัญญาก่อสร้างหลัก อย่างไรก็ตามการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างดังกล่าว ไม่กระทบกับสาระสำคัญของการดำเนินงานโครงการ ทั้งนี้การดำเนินการจ้างมีระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน 622 วัน โดยเริ่มงานตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคม 2561 และแล้วเสร็จภายในวันที่ 12 กรกฎาคม 2563

### 2.3) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ

โครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีกรอบวงเงินลงทุนตามมติ ครม. จำนวน 126.068 ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) มีการเบิกจ่ายจริง จำนวน 125.233 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 99.00 ของแผน โดยแบ่งออกเป็น การออกพันธบัตร กปภ. เงินอุดหนุนงบประมาณ ร้อยละ 75 และแหล่งเงินกู้ภายในประเทศ ร้อยละ 25 ซึ่งกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน อย่างไรก็ตาม หลังจากที่ ครม. มีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ 2 กันยายน 2557 ซึ่งอนุมัติให้ กปภ. ดำเนินโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า 141.49 ล้านบาท (เงินอุดหนุน ร้อยละ 75 และเงินรายได้ ร้อยละ 25) ต่อมา อนุกรรมการพิจารณางบประมาณ พิจารณาให้ปรับลดวงเงินโครงการ จำนวน ร้อยละ 10 ของวงเงินลงทุน จำนวน 141.490 เป็นจำนวน 127.341 ล้านบาท จากนั้น คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่าย พิจารณาให้ปรับลดวงเงินโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า เพิ่มอีกร้อยละ 1 จากวงเงินลงทุน จำนวน 127.341 ล้านบาท เป็น 126.068 ล้านบาท จึงทำให้เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2561 ครม. มีมติเห็นชอบเรื่องการปรับเปลี่ยนแหล่ง เงินโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า โดยเปลี่ยนสัดส่วนแหล่งวงเงินลงทุนเป็นเงินอุดหนุน ร้อยละ 75 และเงินกู้ ภายในประเทศ ร้อยละ 25 เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพคล่องของ กปภ. ในสถานการณ์ ณ ขณะนั้น โดยมีรายละเอียด ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการปรากฏตามตารางที่ 9

#### ตารางที่ 9 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ

กิจกรรม	แผนการดำเนินงาน (ล้านบาท)	ผลการดำเนินงาน (ล้านบาท)	สูง (ต่ำ) กว่าแผน		ผล/แผน (ร้อยละ)
			(ล้านบาท)	(ร้อยละ)	
1) ระบบน้ำดิบ	41.97	53.51	11.54	4.64	127.50
2) ระบบผลิต	23.28	29.78	6.50	8.89	127.92
3) ระบบจ่ายน้ำและอื่นๆ	60.82	41.95	(18.87)	17.22	68.97
	126.07	125.24	(0.83)	(0.66)	99.34

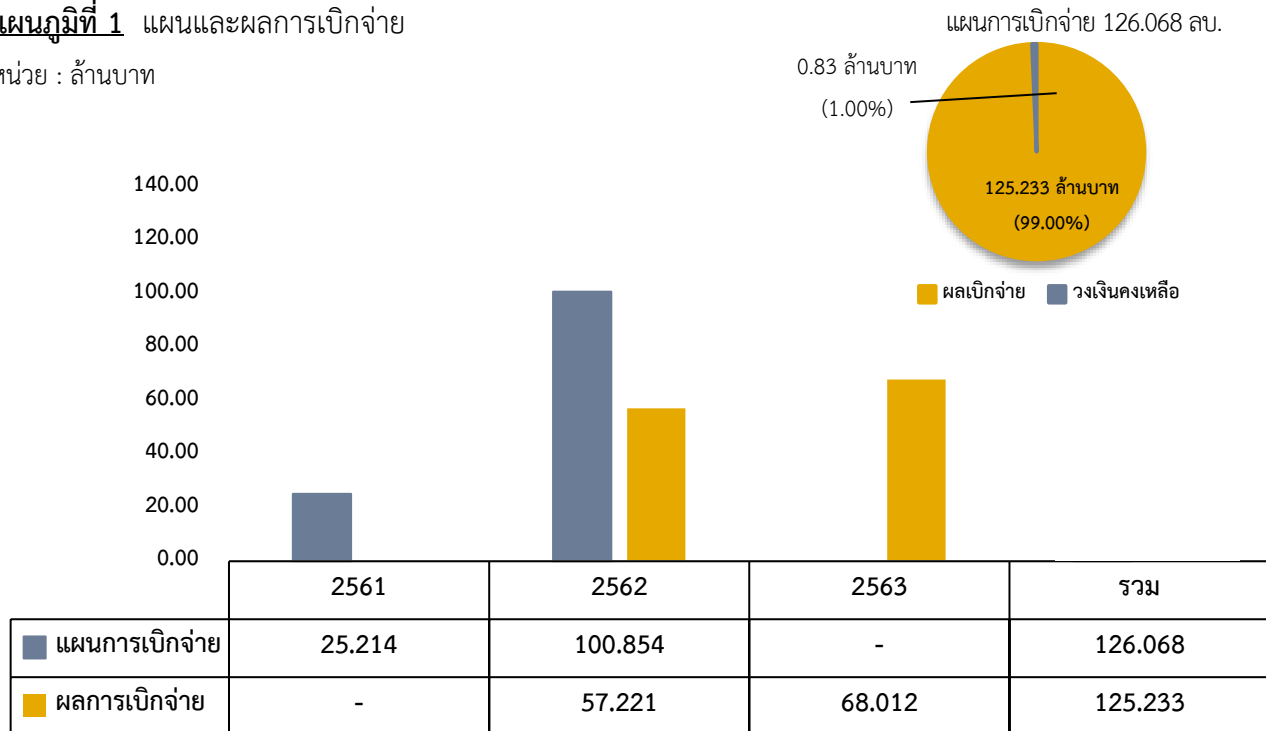
ที่มา : กปภ.

# รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

ทั้งนี้ โครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่าได้รับการบรรจุแผนเงินกู้ในปี 2561 -2563 ซึ่ง ในปี 2561 กปภ. ไม่ได้กู้เงินเพื่อรองรับการเบิกจ่ายของโครงการ เนื่องจากคาดการณ์เบิกจ่ายไม่ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ประกอบกับผู้รับจ้างได้ลงนามสัญญาก่อสร้างเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2561 อย่างไรก็ตาม กปภ. ได้เสนอขอบรรจุโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่าในแผนเงินกู้และเบิกจ่ายต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ซึ่งผู้รับจ้างได้เบิกจ่ายเงินงวดแรก เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2562 จำนวน 9.18 ล้านบาท (กปภ. ได้เบิกจ่ายจากเงินอุดหนุนรัฐบาล จำนวน 2.88 ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน 6.30 ล้านบาท) และสามารถเปรียบเทียบแผนและผลการเบิกจ่ายดังรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 1

## แผนภูมิที่ 1 แผนและผลการเบิกจ่าย

หน่วย : ล้านบาท



ที่มา : กปภ.

## 2.4) ผลตอบแทนด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ของโครงการ (ใช้เป็นค่าอ้างอิงเท่านั้น)

ผลการศึกษาโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีผลตอบแทนการเงินและทางเศรษฐศาสตร์ รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 10

### ตารางที่ 10 ผลตอบแทนด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ของโครงการ

ผลตอบแทนของโครงการ	ทางการเงิน		ทางเศรษฐศาสตร์	
	แผน *	ผล **	แผน *	ผล **
B/C Ratio (เท่า)	0.86		1.03	
NPV (ล้านบาท)	-108.593		24.648	
IRR (ร้อยละ)	6.07	0.38	13.02	3.24

ที่มา : กปภ.

หมายเหตุ : ผลการวิเคราะห์กรณีเงินกู้ 100% (วิเคราะห์หลังปรับเปลี่ยนแหล่งเงินลงทุนของโครงการ)



**3) ผลการประเมินด้านประสิทธิผล**

**ได้คะแนน b :** โครงการสามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่ง - จ่ายน้ำประปาในพื้นที่ให้สามารถบริการน้ำประปาให้แก่ประชาชนได้เพิ่มขึ้นอย่างเพียงพอในอนาคต และเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค รวมทั้งส่งเสริมสาธารณสุขภาคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น โดยหลังโครงการแล้วเสร็จพบว่า กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีกำลังผลิตน้ำประปาและปริมาณน้ำผลิตเท่ากับแผนที่วางไว้ จำนวนผู้ใช้น้ำประปาและปริมาณน้ำจำหน่ายต่ำกว่าแผนที่วางไว้เล็กน้อย เนื่องจากแหล่งท่องเที่ยวบริเวณเขาหลักในช่วงปี 2563 - 2565 พื้นที่โครงการในส่วนที่เป็นธุรกิจและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยวได้รับผลกระทบอย่างมากจากสถานการณ์โรคระบาดจากเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีการปิดพื้นที่ ปิดสนามบิน และมีมาตรการการคัดกรองคนเข้าพื้นที่อย่างเข้มงวด ประกอบกับมีการจำกัดการเดินทางทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยวในพื้นที่อย่างมาก อีกทั้งในพื้นที่มีระบบน้ำประปาขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งมีราคาต่ำกว่าน้ำประปาของ กปภ. ประชาชนบางส่วนยังคงใช้บริการน้ำประปาของ อปท. อย่างไรก็ตาม อัตราน้ำสูญเสียที่เกิดขึ้นจริงสูงกว่าแผนที่ค่อนข้างมาก คิดเป็นร้อยละ 177 ของแผน เนื่องจาก กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีพื้นที่อยู่บนแนวภูเขาสูงทำให้การจ่ายน้ำมีความต่างระดับค่อนข้างมาก ประกอบกับมีระยะทางการส่งจ่ายน้ำมีระยะห่างกันมาก เป็นอุปสรรคต่อการรักษาระดับแรงดันและการจ่ายน้ำประปาของโครงการ ส่งผลให้ท่อที่รับแรงดันสูงและมีการแตกรั่วบ่อยครั้ง โดย กปภ. ได้ให้ความสำคัญกับการลดอัตราน้ำสูญเสียมากขึ้น โดยพบว่าอัตราน้ำสูญเสียเริ่มลดลงหลังปี 2563 นอกจากนี้ กปภ. ยังมีแผนบริหารจัดการลดอัตราน้ำสูญเสียอย่างชัดเจน กปภ. ได้มีแผนการบริหารจัดการน้ำสูญเสีย 3 ประการ ได้แก่ 1) การติดตั้งวาล์วลดแรงดันเพื่อควบคุมอัตราการไหลและแรงดันน้ำประปา (Flow & Pressure Management) ให้สอดคล้องกับลักษณะสภาพพื้นที่จ่ายน้ำ 2) การปรับปรุงเส้นท่อที่มีอายุการใช้งานเกิน 10 ปี และ 3) เร่งรัดกระบวนการตรวจสอบการรั่วไหลและการเข้าซ่อมแซมเมื่อมีท่อแตกรั่ว รวมถึงมีการตรวจสอบระบบงานย่อย ในกระบวนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงสามารถสรุปผลคะแนนภาพรวมด้านประสิทธิผลอยู่ในระดับ b โดยมีผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดด้านประสิทธิผลของโครงการปรากฏตามตารางที่ 11

**ตารางที่ 11** ตัวชี้วัดด้านประสิทธิผลของโครงการ

ตัวชี้วัด	แผนการดำเนินงาน/ หลังโครงการแล้วเสร็จเฉลี่ยต่อปี	ผลการดำเนินงาน/ หลังโครงการแล้วเสร็จเฉลี่ยต่อปี	ผล/แผน (ร้อยละ)
3.1) กำลังผลิตน้ำประปา (ลบ.ม./ชม.)	620.00	620.00	100.00
3.2) จำนวนผู้ใช้น้ำประปา (ราย)	8,167	6,186	75.00
3.3) ปริมาณน้ำผลิต (ล้าน ลบ.ม.)	3.34	3.85	115.00
3.4) ปริมาณน้ำจำหน่าย (ล้าน ลบ.ม.)	2.55	1.70	66.00
3.5) อัตราน้ำสูญเสีย (ร้อยละ)	25.00	56.74	226.00

ทั้งนี้ ในแต่ละตัวชี้วัดมีรายละเอียดการประเมินผล ดังนี้

# รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

## 3.1) กำลังผลิตน้ำประปา

กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีกำลังผลิตน้ำประปาเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จในปี 2563 ซึ่งสามารถเพิ่มกำลังการผลิตน้ำประปา ขนาด 200 ลบ.ม./ชม. ซึ่งหลังโครงการแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปี 2563 - 2566 กปภ. ได้ประมาณการกำลังการผลิตน้ำประปาอยู่ที่ปีละ 620 ลบ.ม./ชม. และมีกำลังการผลิตน้ำประปาที่เกิดขึ้นจริงปี 2563 - 2566 อยู่ที่ 620 ลบ.ม./ชม. เป็นไปตามแผนที่วางไว้ ส่งผลให้สัดส่วนความต้องการใช้น้ำเฉลี่ยต่อกำลังผลิตเริ่มลดลงจากร้อยละ 101.43 (ปี 2562) เป็นร้อยละ 67.58 (ปี 2563) ซึ่งแสดงถึงศักยภาพการผลิตน้ำประปาที่เพิ่มขึ้น และกำลังการผลิตที่เพียงพอต่อความต้องการใช้น้ำประปา ซึ่งหลังโครงการแล้วเสร็จ กปภ. สาขาตะกั่วป่า โดยมีรายละเอียดความต้องการใช้น้ำเฉลี่ย กำลังการผลิต โดยมีรายละเอียดกำลังการผลิตและสัดส่วนความต้องการใช้น้ำเฉลี่ยต่อกำลังการผลิตปรากฏตามตารางที่ 12 และแผนภูมิที่ 2 3 และ 4

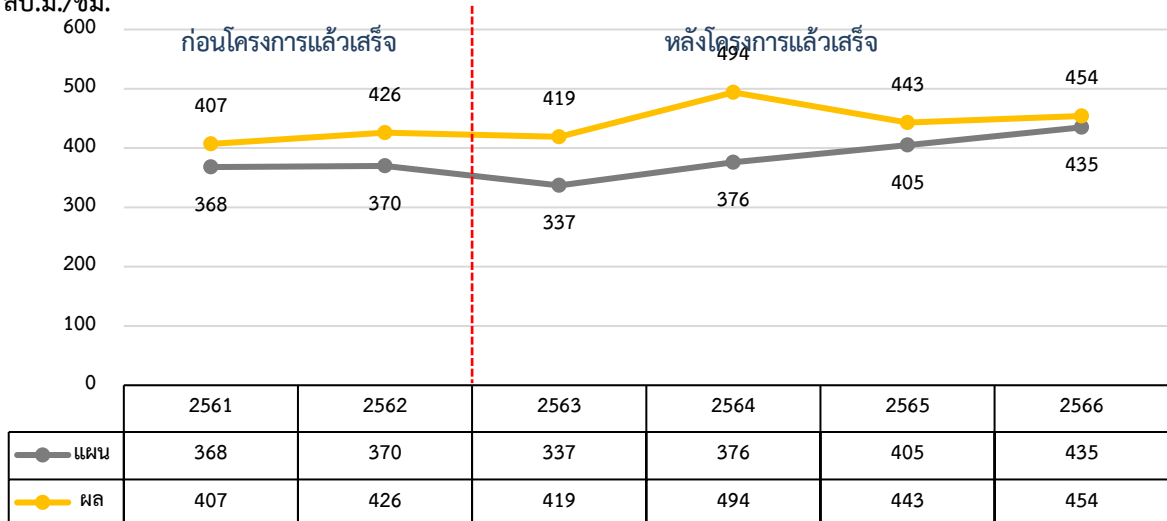
**ตารางที่ 12** ความต้องการใช้น้ำเฉลี่ยรายปีของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า

ปี	2561	2562	2563 (โครงการแล้วเสร็จ)	2564	2565	2566
<b>ความต้องการใช้น้ำเฉลี่ย (ลบ.ม./ชม.)</b>						
แผน	368	370	337	376	405	435
ผล	407	426	419	494	443	454
<b>กำลังการผลิต (ลบ.ม./ชม)</b>						
แผน	420	420	620	620	620	620
ผล	420	420	620	620	620	620
<b>สัดส่วนความต้องการใช้น้ำเฉลี่ยต่อกำลังผลิต (ร้อยละ)</b>						
แผน	87.62	88.10	54.35	60.65	65.32	70.16
ผล	96.90	101.43	67.58	79.68	71.45	73.23

ที่มา : กปภ.

**แผนภูมิที่ 2** ความต้องการใช้น้ำเฉลี่ยรายปีของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า

หน่วย : ลบ.ม./ชม.

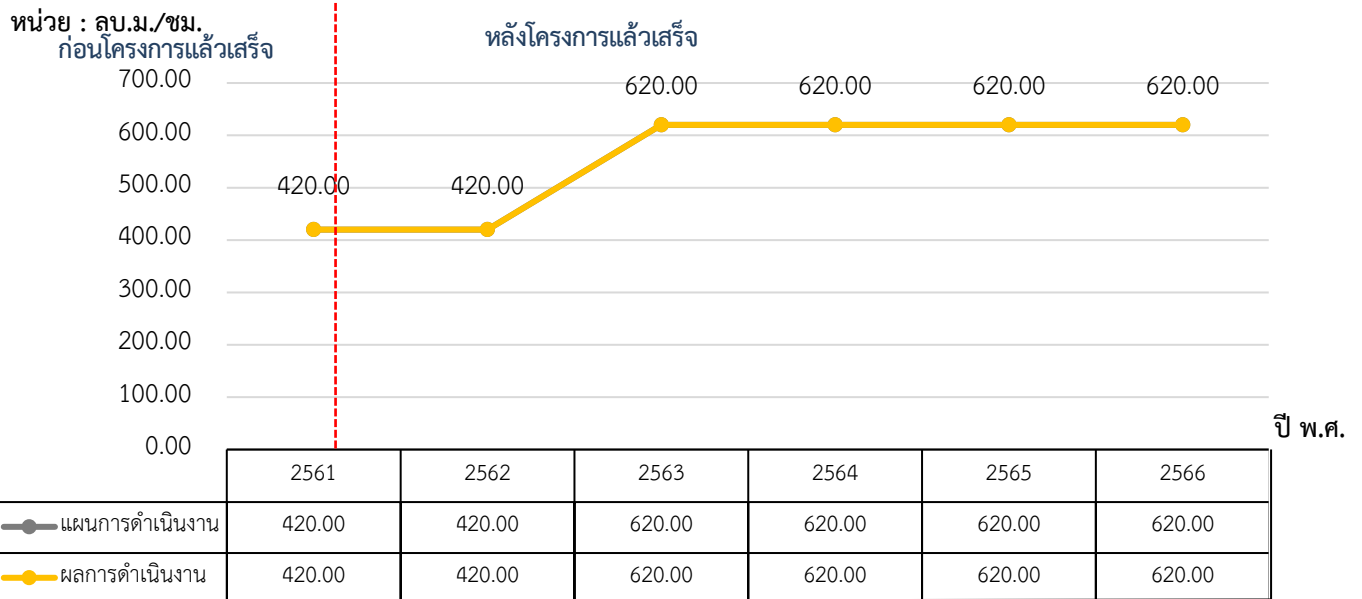


ปี พ.ศ.

ที่มา : กปภ.

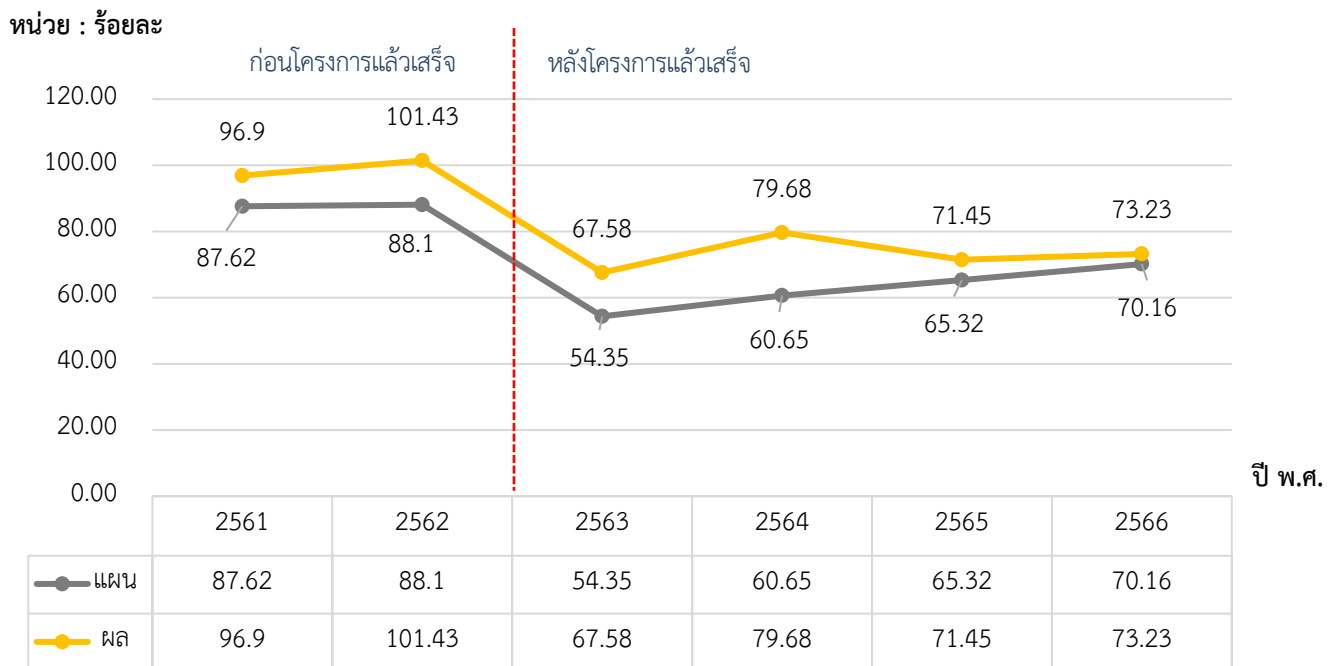
# รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

## แผนภูมิที่ 3 กำลังการผลิตเฉลี่ยรายปีแต่ละสถานีผลิตน้ำของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า



ที่มา: กปภ.

## แผนภูมิที่ 4 สัดส่วนความต้องการใช้น้ำเฉลี่ยต่อกำลังการผลิตของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า



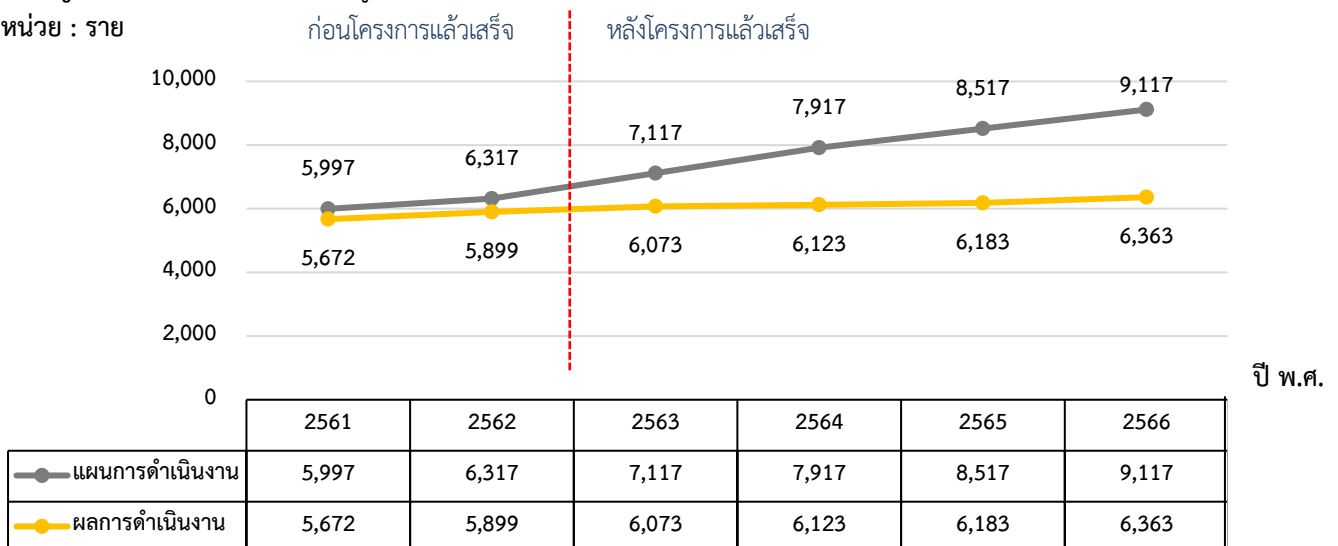
ที่มา: กปภ.

### 3.2) จำนวนผู้ใช้น้ำประปา

กปภ. ประมาณการจำนวนผู้ใช้น้ำประปาหลังโครงการแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปี 2563 - 2566 เฉลี่ยอยู่ที่ปีละ 8,167 ราย โดยมีจำนวนผู้ใช้น้ำประปาที่เกิดขึ้นจริงหลังโครงการแล้วเสร็จเฉลี่ยปีละ 6,186 รายซึ่งต่ำกว่าแผนที่ประมาณการไว้หรือคิดเป็นร้อยละ 75.74 ของแผน เนื่องจากแหล่งท่องเที่ยวบริเวณเขาหลักในช่วงปี 2563 - 2565 พื้นที่โครงการในสวนที่เป็นธุรกิจและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยวได้รับผลกระทบอย่างมากจากสถานการณ์โรคระบาดจากเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีการปิดพื้นที่ ปิดสนามบิน และมีมาตรการการคัดกรองคนเข้าพื้นที่อย่างเข้มงวด ประกอบกับมีการจำกัดการเดินทางทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยวในพื้นที่อย่างมาก อีกทั้งในพื้นที่มีระบบน้ำประปาขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งมีราคาต่ำกว่าน้ำประปาของ กปภ. ประชาชนบางส่วนยังคงใช้บริการน้ำประปาของ อปท. รวมทั้ง ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา อปท. ได้มีการขยายเขตจำหน่ายน้ำในบริเวณเทศบาลตำบลคึกคัก ซึ่งเป็นพื้นที่โซนเศรษฐกิจจึงทำให้ผู้ใช้น้ำที่เกิดขึ้นจริงหลังโครงการแล้วเสร็จต่ำกว่าแผนที่ประมาณการไว้ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 5

**แผนภูมิที่ 5** แผนและผลจำนวนผู้ใช้น้ำประปา

หน่วย : ราย



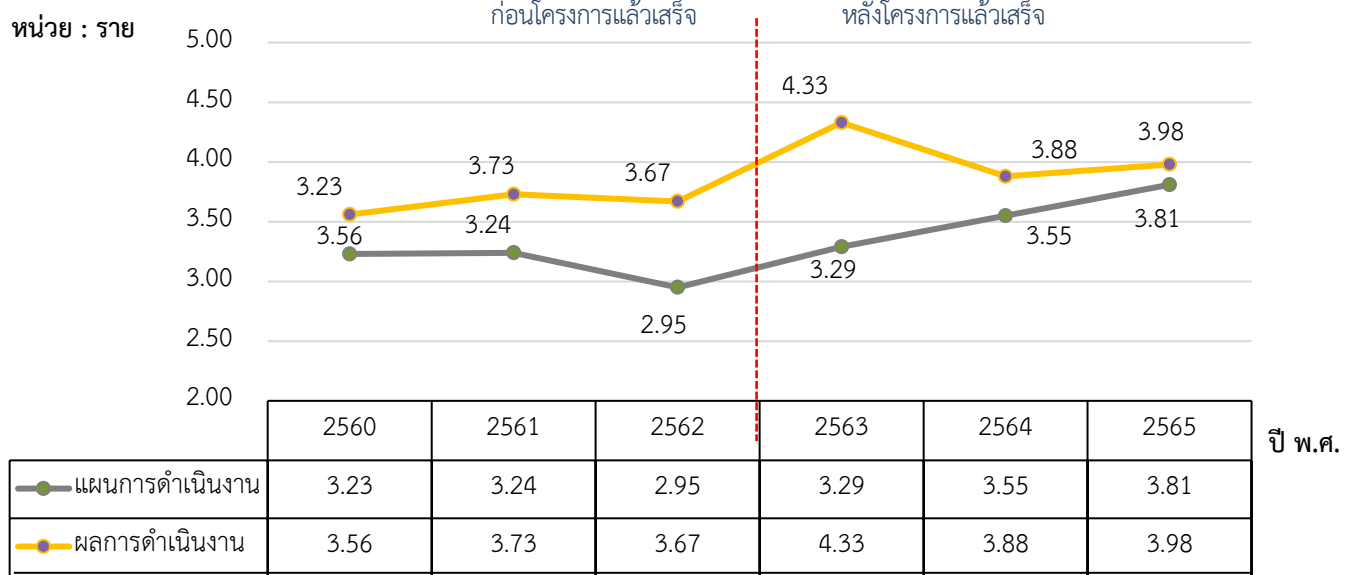
ที่มา: กปภ.

### 3.3) ปริมาณน้ำผลิตของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า

กปภ. ประมาณการปริมาณน้ำผลิตหลังโครงการแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปี 2563 - 2566 เฉลี่ยปีละ 3.67 ล้านลูกบาศก์เมตร (ล้าน ลบ.ม.) โดยมีปริมาณน้ำผลิตที่เกิดขึ้นจริงหลังโครงการแล้วเสร็จเฉลี่ยปีละ 3.93 ล้าน ลบ.ม. ซึ่งสูงกว่าแผนที่ประมาณการไว้ หรือคิดเป็นร้อยละ 106.79 ของแผน อย่างไรก็ตาม สาเหตุที่ปริมาณน้ำผลิตมีปริมาณสูงกว่าแผนการดำเนินงาน เนื่องจากพื้นที่โครงการมีลักษณะภูมิประเทศเป็นภูเขาสลับกับที่ราบส่งผลให้มีความต่างของระดับความสูงของพื้นที่และมีการใช้น้ำประปาในช่วงระหว่างต้นทางผลิตและปลายทางรับน้ำประปา ส่งผลให้ต้นทางส่งน้ำต้องเพิ่มปริมาณการผลิตเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการรักษาระดับแรงดันและการจ่ายน้ำประปาให้แก่ผู้ใช้น้ำ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 6

# รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

## แผนภูมิที่ 6 แผนและผลปริมาณน้ำผลิต

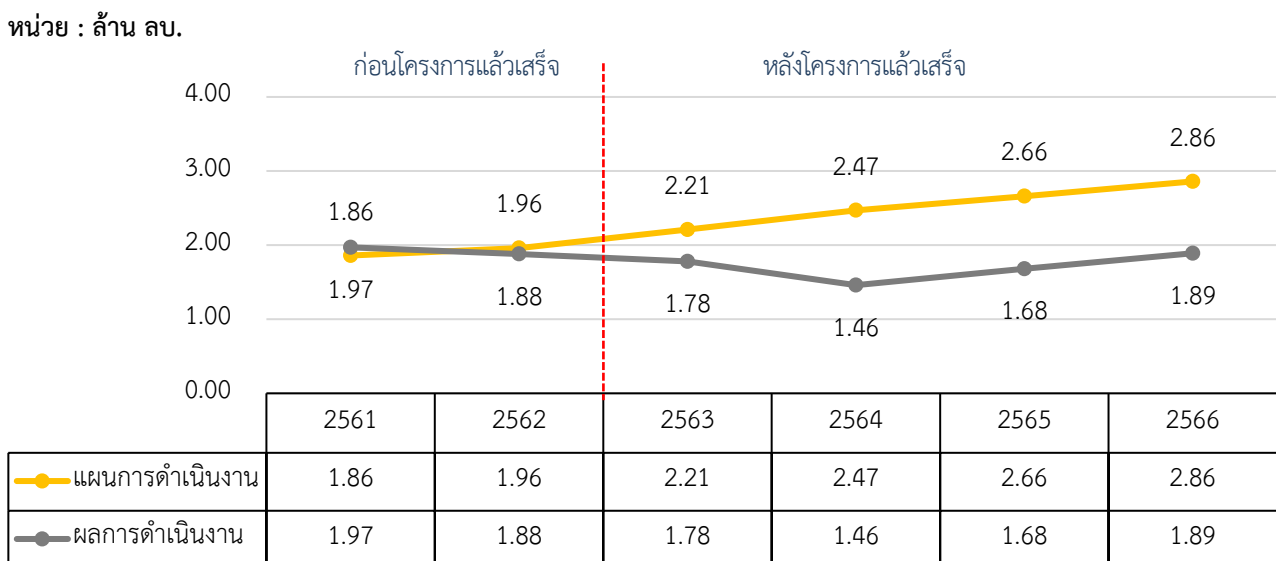


ที่มา : กปภ.

### 3.4) ปริมาณน้ำจำหน่าย

กปภ. ประมาณการปริมาณน้ำจำหน่ายหลังโครงการแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปี 2563 - 2566 เฉลี่ยปีละ 2.55 ล้าน ลบ.ม. โดยมีปริมาณน้ำจำหน่ายที่เกิดขึ้นจริงหลังโครงการแล้วเสร็จเฉลี่ยปีละ 1.70 ล้าน ลบ.ม. ซึ่งต่ำกว่าแผนที่ประมาณการไว้หรือคิดเป็นร้อยละ 66.67 ของแผน แหล่งท่องเที่ยวบริเวณเขาหลักในช่วงปี 2563 - 2565 พื้นที่โครงการในส่วนที่เป็นธุรกิจและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการท่องเที่ยวได้รับผลกระทบอย่างมากจากสถานการณ์โรคระบาดจากเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จึงส่งผลต่อความต้องการใช้น้ำเฉลี่ยมีแนวโน้มลดลง รวมถึงแรงงานผู้อยู่อาศัยในพื้นที่บางส่วนต้องย้ายกลับถิ่นฐาน โดยมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 7

## แผนภูมิที่ 7 แผนและผลปริมาณน้ำจำหน่าย

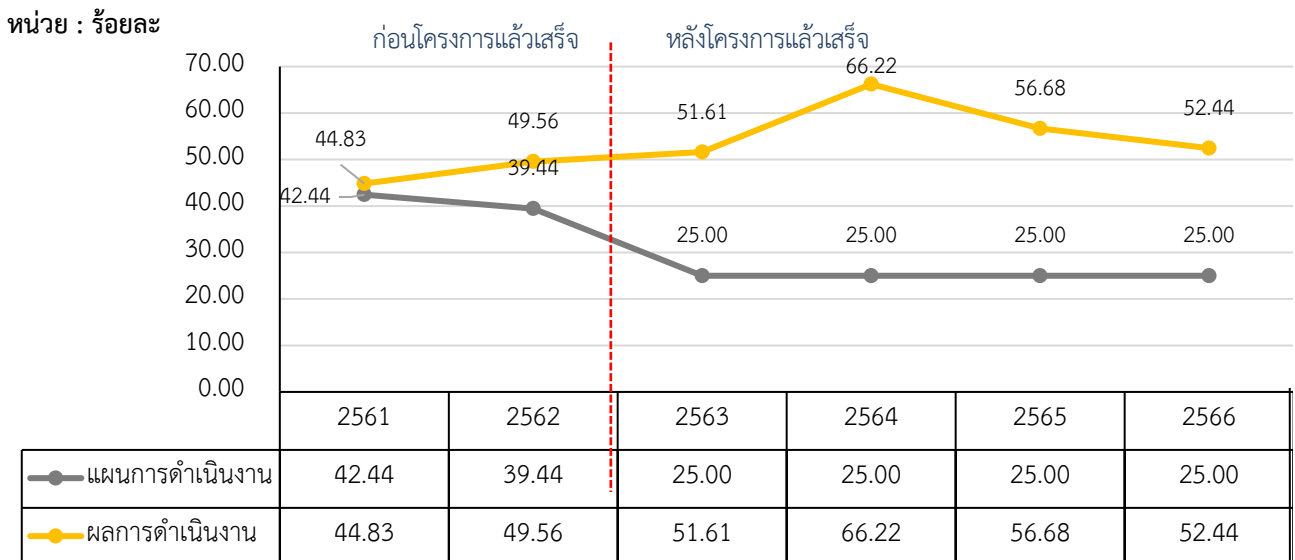


ที่มา : กปภ.

### 3.5) อัตราน้ำสูญเสีย

กปภ. กำหนดแผนอัตราน้ำสูญเสียของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า ในช่วงปี 2561 – 2562 เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 40.94 ต่อมา สศช. ได้กำหนดร้อยละของอัตราน้ำสูญเสียไม่เกินร้อยละ 25 ต่อปี ส่งผลให้อัตราน้ำสูญเสียเฉลี่ยในช่วงปี 2561 – 2566 อยู่ที่ร้อยละ 30.31 อย่างไรก็ตาม หลังโครงการแล้วเสร็จ ในช่วงปี 2561 – 2566 มีโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีผลการดำเนินงาน เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 53.56 ต่อปี ซึ่งสูงกว่าแผนที่กำหนดไว้ คิดเป็นร้อยละ 177 ของแผน หรือบรรลุวัตถุประสงค์ร้อยละ 23.32 เนื่องจาก พื้นที่จ่ายน้ำมีความต่างระดับค่อนข้างมาก ประกอบกับมีระยะทางการส่งจ่ายน้ำ มีระยะห่างกันมาก ส่งผลให้เป็นอุปสรรคต่อการรักษาระดับแรงดันและการจ่ายน้ำประปาของโครงการ ส่งผลให้ท่อเกิดแรงดันสูงและมีการแตกรั่วบ่อยครั้ง ประกอบกับในช่วงปี 2561 – 2565 กรมทางหลวงมีโครงการขยายผังจราจรทางหลวงหมายเลข 4 ระยะยทางรวมประมาณ 40 กิโลเมตร ส่งผลให้ท่อจ่ายน้ำประปาบริเวณดังกล่าวได้รับผลกระทบจากการขุดย้ายแนวท่อประปา การเจาะซ่อมแซมถนน และเกิดการแตกรั่วหลายจุด โดยมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 8

**แผนภูมิที่ 8** แผนและผลอัตราน้ำสูญเสีย



ที่มา : กปภ.

### 4) ผลการประเมินด้านผลกระทบ

**ได้คะแนน a :** โครงการไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ทั้งทางตรงและทางอ้อม และทำให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยโครงการจะช่วยพัฒนาระบบสาธารณูปโภคในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจในพื้นที่และเพิ่มศักยภาพในการรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ช่วยให้ภาคครัวเรือนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากการได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพ สะอาด ปลอดภัย และปริมาณน้ำสม่ำเสมอมากขึ้น รวมทั้ง กปภ. มีมาตรการป้องกันความเสี่ยงกรณีมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้งในช่วงก่อนและหลังการก่อสร้าง และกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการผลกระทบเชิงลบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการอย่างเป็นระบบ ทำให้คะแนนภาพรวมด้านผลกระทบอยู่ในระดับ a

#### 4.1) ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

ก่อนเริ่มดำเนินโครงการ กปภ. คาดการณ์ว่าหลังดำเนินโครงการแล้วเสร็จโครงการจะช่วยพัฒนาระบบสาธารณูปโภคในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจในพื้นที่และเพิ่มศักยภาพในการรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ซึ่งภายหลังจากโครงการแล้วเสร็จ สัดส่วนความต้องการใช้น้ำต่อกำลังการผลิตเพิ่มขึ้น ซึ่งแสดงถึงศักยภาพการผลิตน้ำประปาที่เพิ่มขึ้น และกำลังการผลิตที่เพียงพอต่อความต้องการใช้น้ำประปาในการอุปโภคและบริโภค โดยเมื่อเปรียบเทียบจำนวนผู้ใช้น้ำเฉลี่ยที่เกิดขึ้นจริงก่อนและหลังโครงการแล้วเสร็จพบว่า ก่อนโครงการแล้วเสร็จจำนวนผู้ใช้น้ำเฉลี่ยอยู่ที่ปีละ 5,786 ราย หลังโครงการแล้วเสร็จจำนวนผู้ใช้น้ำเฉลี่ยปีละ 6,186 ราย โดยคิดเป็นร้อยละ 75.00 ของแผน (หลังโครงการแล้วเสร็จ) อย่างไรก็ตามในส่วนของปริมาณน้ำจำหน่ายตั้งแต่ปี 2562 ต่ำกว่าแผนที่ประมาณการไว้ มาโดยตลอด เนื่องจากความต้องการใช้น้ำเฉลี่ยมีแนวโน้มลดลง เนื่องจากในช่วงปีที่จัดทำแผนโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า หน่วยงานได้คาดการณ์กลุ่มเป้าหมายของจำนวนผู้ใช้น้ำประปาจากปริมาณการเติบโตของจำนวนนักท่องเที่ยวในพื้นที่ให้บริการน้ำประปา ทั้งนี้หลังดำเนินโครงการแล้วเสร็จได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา 2019 จึงส่งผลให้จำนวนผู้ใช้น้ำประปาไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้

ทั้งนี้ แบ่งแยกตามประเภทผู้ใช้น้ำประปาทั้ง 3 ประเภท ได้แก่ ประเภทที่ 1 : ที่อยู่อาศัย ประเภทที่ 2 : ราชการ ธุรกิจขนาดเล็ก และประเภทที่ 3 : รัฐวิสาหกิจ ธุรกิจขนาดใหญ่ อุตสาหกรรม ในช่วงปี 2566 พบว่า มีจำนวนผู้ใช้น้ำประปาทั้งหมด 6,393 ราย โดยมีรายละเอียดตามตารางที่ 13

**ตารางที่ 13** เปรียบเทียบจำนวนผู้ใช้น้ำประปาแต่ละประเภท กปภ. สาขาตะกั่วป่า

ประเภทผู้ใช้น้ำ	จำนวน (ราย)	ร้อยละ
ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1: ที่อยู่อาศัย	4,728	74.00
ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2: ราชการ/ธุรกิจขนาดเล็ก	1,441	23.00
ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 3: รัฐวิสาหกิจ/ธุรกิจขนาดใหญ่/อุตสาหกรรม	194	3.00

ที่มา : กปภ.

#### 4.2) ผลกระทบด้านสังคม

ก่อนเริ่มดำเนินโครงการ กปภ. คาดการณ์ว่าหลังโครงการแล้วเสร็จ โครงการจะเป็นส่วนช่วยในการส่งเสริมภาคครัวเรือนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นหลังดำเนินโครงการ โครงการเป็นส่วนช่วยให้ผู้ใช้น้ำมีความมั่นใจทั้งในเชิงปริมาณ ได้แก่ ความทั่วถึงและสม่ำเสมอของการให้บริการน้ำประปา และในเชิงคุณภาพของน้ำประปาเพื่อการอุปโภคและบริโภคที่มีความสะอาด ปลอดภัย ซึ่งช่วยส่งเสริมให้ประชาชนผู้ใช้น้ำมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น นอกจากนี้ กปภ. ยังมีการดำเนินโครงการเพื่อสังคม เช่น

#### 4.3) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

ก่อนเริ่มดำเนินโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พบว่า มีความเสี่ยงอยู่ในระดับต่ำ เนื่องจาก กปภ. มีมาตรการป้องกันความเสี่ยงกรณีมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้งในช่วงก่อนและหลังการก่อสร้าง เช่น ในช่วงการก่อสร้างมีการประกาศประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบล่วงหน้า ประสานงาน

กับท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง ควบคุมการดำเนินงานช่วงก่อนและหลังดำเนินการก่อสร้างอย่างใกล้ชิด เป็นต้น หลังโครงการแล้วเสร็จมีกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการผลกระทบเชิงลบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการอย่างเป็นระบบ เช่น มีกระบวนการกำจัดของเสียจากกระบวนการผลิตน้ำประปา เป็นต้น

#### 4.4) สรุปผลสำรวจความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการ

จากการสำรวจความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียก่อนและหลังดำเนินโครงการโดยใช้แบบสอบถาม จำนวน 200 ชุด ผลในภาพรวม พบว่า ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากโครงการส่วนใหญ่เห็นว่าหลังโครงการแล้วเสร็จการให้บริการน้ำประปาของ กปภ. ดีขึ้น ทั้งในเชิงคุณภาพและปริมาณ ราคาและค่าธรรมเนียมในการให้บริการยังคงมีความเหมาะสม และโครงการส่งผลกระทบต่อเชิงบวกทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เช่น ส่งเสริมการลงทุนจากภาคเอกชน ประชาชนเข้าถึงการให้บริการน้ำประปามากขึ้น เป็นต้น สำหรับประเด็นการมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการ พบว่า ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากโครงการได้รับการสอบถามความคิดเห็นหรือความต้องการก่อนเริ่มโครงการ และมีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลการดำเนินโครงการก่อนเริ่มดำเนินโครงการและกรณีหยุดจ่ายน้ำประปา โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 14

ตารางที่ 14 ผลสำรวจความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการ

ประเด็นความคิดเห็นในด้านต่างๆ เปรียบเทียบ ก่อนและหลังมีโครงการ	ระดับความคิดเห็น ( ร้อยละ )			
	ดีขึ้น	เท่าเดิม	ลดลง	ไม่มีความเห็น
<b>1. ความคิดเห็นต่อการบริการน้ำประปาของ กปภ.</b>	<b>ดีขึ้น</b>	<b>เท่าเดิม</b>	<b>ลดลง</b>	<b>ไม่มีความเห็น</b>
1.1 คุณภาพน้ำประปา				
1.1.1 แรงดันน้ำประปา	64.00	34.00	2.00	0.00
1.1.2 ความสะอาด เช่น ความใส สี กลิ่น เป็นต้น	56.00	40.00	0.00	4.00
1.1.3 ความสม่ำเสมอของปริมาณน้ำประปา	62.00	36.00	2.00	0.00
1.2 ราคาและค่าธรรมเนียมในการให้บริการ	ถูกเกินไป	เหมาะสม	แพงเกินไป	
1.2.1 อัตราค่าน้ำประปา	30.00	60.00	8.00	2.00
1.2.2 ค่าธรรมเนียมติดตั้งมาตรวัดน้ำ	34.00	48.00	14.00	4.00
<b>2. ความคิดเห็นต่อผลกระทบจากการดำเนินโครงการ</b>	<b>ดีขึ้น</b>	<b>เท่าเดิม</b>	<b>ลดลง</b>	<b>ไม่มีความเห็น</b>
2.1 ด้านเศรษฐกิจ (สร้างโอกาสในการทำงาน/รายได้ เกิดการกระจายรายได้ให้แก่ชุมชน ส่งเสริมการลงทุน จากภาคเอกชน กระตุ้นการท่องเที่ยวในพื้นที่)	10.00	0.00	20.00	70.00
2.2 ด้านสังคม (คุณภาพชีวิต, การเข้าถึงการใช้น้ำ)	3.33	0.67	28.67	67.33
2.3 ด้านสิ่งแวดล้อม (การบริหารจัดการระหว่างก่อสร้าง, การกำจัดของเสียจากกระบวนการผลิต)	22.00	4.00	22.00	52.00
<b>3. การมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการ</b>	<b>มี</b>	<b>ไม่มี</b>	<b>ไม่ทราบ</b>	
3.1 ได้รับการสอบถามความเห็นหรือความต้องการ ก่อนเริ่มโครงการ	44.00	34.00	22.00	0.00
3.2 ได้รับการประชาสัมพันธ์ข้อมูลการดำเนินโครงการ ให้ท่านทราบก่อนเริ่มดำเนินโครงการ	38.00	36.00	26.00	0.00
3.3 ได้รับการประชาสัมพันธ์กรณีหยุดจ่ายน้ำประปา	20.00	30.00	50.00	0.00

ที่มา : แบบสอบถามผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า



## 5) ผลการประเมินด้านความยั่งยืน

**ได้คะแนน a :** กปภ. มีการกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักในการดำเนินงานและบำรุงรักษาทั้งด้านการจัดสรรบุคลากร ด้านงบประมาณ และด้านการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่อง โดย กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีแผนการบำรุงรักษาระบบการผลิต เครื่องจักร อุปกรณ์ และโครงสร้างพื้นฐานของการผลิตน้ำประปาและระบบจ่ายน้ำประปา (PM) เป็นประจำทุกปี รวมทั้งการดำเนินของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า ตั้งแต่ปี 2561 มีผลกำไรสุทธิโดยตลอด อย่างไรก็ตามในช่วงปี 2563 - 2565 พื้นที่โครงการในส่วนที่เป็นธุรกิจและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการท่องเที่ยวได้รับผลกระทบอย่างมากจากสถานการณ์โรคระบาดจากเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีการปิดพื้นที่ ปิดสนามบิน และมีมาตรการการคัดกรองคนเข้าพื้นที่อย่างเข้มงวด ประกอบกับมีการจำกัดการเดินทางทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการท่องเที่ยวในพื้นที่อย่างมากจึงส่งผลให้กำไรสุทธิลดลง ทั้งนี้ กปภ. สาขาตะกั่วป่า ยังคงได้กำไรสุทธิ จึงทำให้คะแนนภาพรวมด้านความยั่งยืนอยู่ในระดับ a

### 5.1) หน่วยงานและบุคลากรที่รับผิดชอบในการดำเนินงานและบำรุงรักษา

กปภ. มีหน่วยงานและบุคลากรที่รับผิดชอบด้านการบำรุงรักษา โดย กปภ. สาขาตะกั่วป่า ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการมีแผนการบำรุงรักษาระบบผลิต ระบบจ่ายน้ำ เครื่องจักร อุปกรณ์ และโครงสร้างพื้นฐานอย่างต่อเนื่อง ขึ้นอยู่กับประเภทเครื่องจักรและอุปกรณ์ และซ่อมแซมตามการชำรุดเสียหายของเครื่องจักร อุปกรณ์ และโครงสร้างพื้นฐาน โดยมีการตั้งงบประมาณเพื่อบำรุงรักษาเป็นประจำทุกปี โดยมีการแบ่งความรับผิดชอบด้านการดูแลรักษา ดังนี้

5.1.1) กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีแผนการบำรุงรักษาระบบการผลิต เครื่องจักร อุปกรณ์ และโครงสร้างพื้นฐานของการผลิตน้ำประปาและระบบจ่ายน้ำประปาเป็นประจำทุกปี โดยการบำรุงรักษาแบ่งเป็น 2 ประเภท คือ

1) การบำรุงรักษาระบบการผลิตและระบบจ่ายน้ำเป็นประจำทุก 6 เดือน หรือ 12 เดือน ตามความเหมาะสมของประเภทเครื่องจักร อุปกรณ์ และโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งจะมีการตั้งงบประมาณสำหรับการบำรุงรักษาเป็นประจำทุกปี

2) การซ่อมแซมเครื่องจักร อุปกรณ์ และโครงสร้างพื้นฐานที่ชำรุดหรือเกิดความเสียหาย โดยจะต้องมีการของบประมาณดำเนินการในแต่ละครั้งตามกระบวนการงบประมาณของ กปภ. นอกจากนี้ กปภ. ยังได้จัดสรรบุคลากรและเจ้าหน้าที่เพื่อดูแลระบบการผลิตและระบบจ่ายน้ำประปาอยู่ตลอดเวลา เพื่อให้มั่นใจว่ากระบวนการผลิตน้ำประปานั้นมีคุณภาพและได้มาตรฐาน มีความเพียงพอและต่อเนื่องในการให้บริการผู้ใช้น้ำประปา

ทั้งนี้ กปภ. สาขาตะกั่วป่า เป็นผู้ดูแลโครงสร้างพื้นฐานของการผลิตน้ำประปาและระบบจ่ายประปา โดยจะทำการบำรุงรักษาระบบการผลิตและระบบจ่ายน้ำเป็นประจำตามความเหมาะสม และจะทำการของบประมาณสำหรับการบำรุงรักษาไปยัง

5.1.2) กปภ. เขต 4 เป็นผู้ให้คำปรึกษาและกำกับดูแลการบำรุงรักษาระบบการผลิตและระบบจ่ายน้ำตามความเหมาะสม และจะทำการพิจารณาจัดสรร-ของงบประมาณสำหรับการบำรุงรักษาในการผลิตและจ่ายน้ำประปาไปยังสำนักงานใหญ่ต่อไป เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการใช้น้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง

5.1.3) กปภ. สำนักงานใหญ่ จัดทำแผนยุทธศาสตร์ ประเด็นที่ 5 ผลิตจ่ายน้ำให้เพียงพอพร้อมทั้งควบคุมคุณภาพน้ำให้ได้มาตรฐาน/ แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบผลิตจ่ายตามหลัก WSP/ โครงการบำรุงรักษาเชิงป้องกัน (PM) และเป็นผู้พิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับการบำรุงรักษา ประกอบกับติดตามและตรวจสอบภาพรวมระบบผลิตและจำหน่ายน้ำประปา เพื่อให้ กปภ. สามารถตอบสนองความต้องการใช้น้ำของผู้ใช้น้ำในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง

ทั้งนี้ กปภ. สาขาตะกั่วป่า ได้รับรางวัลด้านมาตรฐานการผลิตน้ำประปาและการให้บริการ (Certification) เพื่อแสดงว่าผ่านการประเมินรับรองมาตรฐานน้ำประปาสะอาดปลอดภัยตามโครงการส่งเสริมความเชื่อมั่นคุณภาพน้ำประปาของ กปภ. จากกรมอนามัย ในปี 2563

### 5.2) ด้านงบประมาณ

กปภ. สาขาตะกั่วป่า ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการวางแผนคาดการณ์ค่าใช้จ่ายสำหรับการบำรุงรักษาอุปกรณ์เพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต มีค่าใช้จ่ายด้านการบำรุงรักษารายปีในช่วงหลังโครงการแล้วเสร็จ (ตั้งแต่ปี 2563 – 2566) สูงกว่าแผนที่วางไว้ โดยมีรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า ปรากฏตามตารางที่ 15

ตารางที่ 15 รายละเอียดค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษา

หน่วย : ล้านบาท

แผน/ผล ค่าใช้จ่าย ในการบำรุงรักษาของโครงการ	ปี พ.ศ.					
	2561	2562	2563 (โครงการแล้ว เสร็จ)	2564	2565	2566
แผนการดำเนินการ	2.95	3.21	2.67	3.06	3.40	3.76
ผลการดำเนินการ	2.00	3.85	3.61	3.85	5.42	5.54

ที่มา : กปภ.

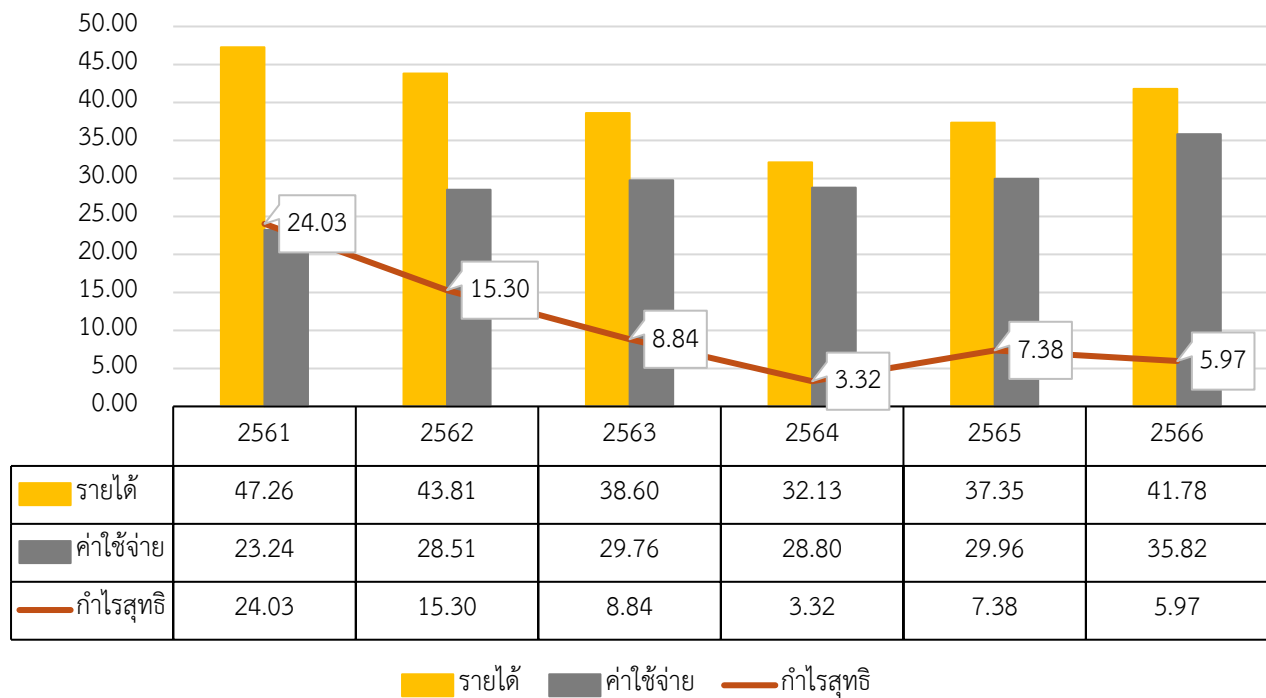
### 5.3) ผลการดำเนินงานของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า

หลังจากโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จ ปี 2563 กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีผลกำไรสุทธิจากการดำเนินงานเฉลี่ยปีละ 6.38 ล้านบาท ต่ำกว่าแผน 21.32 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 21.48 ของแผน โดยในปี 2561 - 2566 มีรายได้จากการดำเนินงานรวม 240.93 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานรวม 176.09 ล้านบาท และกำไรสุทธิรวม 64.84 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิที่ 9

รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา

**แผนภูมิที่ 9** แผนและผลการดำเนินงานของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า

หน่วย : ล้านบาท



ที่มา : กปภ.

**11. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ**

11.1 โครงการช่วยให้ผู้ใช้น้ำประปาทั้งภาคธุรกิจและครัวเรือนในพื้นที่ได้รับบริการน้ำประปาที่ดีขึ้นทั้งในเชิงคุณภาพและปริมาณ โดยหลังโครงการแล้วเสร็จน้ำประปาสะอาดและปลอดภัยมากขึ้น แรงดันและความสม่ำเสมอของน้ำดีขึ้น ทำให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาอย่างเพียงพอและทั่วถึง

11.2 โครงการช่วยรองรับความต้องการใช้น้ำประปาที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีการเติบโตทางเศรษฐกิจและการขยายตัวของชุมชนอย่างมาก

11.3 โครงการส่งผลกระทบต่อเชิงบวกด้านสังคม เช่น ส่งเสริมคุณภาพชีวิตประชาชนจากการเข้าถึงระบบสาธารณสุขปลอดภัยอย่างเพียงพอ ทั่วถึง สะอาด และปลอดภัยมากยิ่งขึ้น ลดความเสี่ยงผลกระทบต่อสุขภาพจากการใช้น้ำประปาในการอุปโภคบริโภค ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงระบบสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน เป็นต้น

11.4 โครงการส่งผลกระทบต่อเชิงบวกด้านเศรษฐกิจ เช่น ส่งเสริมการลงทุนจากภาคเอกชน รองรับการพัฒนาเติบโตทางเศรษฐกิจ สร้างโอกาสในการทำงาน/หารายได้ เกิดการจ้างงานและการกระจายรายได้ให้แก่ชุมชน กระตุ้นการท่องเที่ยวในพื้นที่ เป็นต้น

## 12. บทเรียนที่ได้รับและข้อเสนอแนะ

### 12.1 ข้อเสนอแนะจากการประเมินผลโครงการในลักษณะเดียวกัน

12.1.1) เนื่องจาก กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีอัตราน้ำสูญเสียค่อนข้างสูง ทำให้สูญเสียการใช้ประโยชน์จากน้ำประปาในปริมาณมาก เนื่องจาก พื้นที่จ่ายน้ำมีความต่างระดับค่อนข้างมาก ประกอบกับมีระยะทางการส่งจ่ายน้ำมีระยะห่างกันมาก และพื้นที่ดำเนินโครงการมีลักษณะเป็นที่ราบสูงและมีภูเขาคั่นกลางระหว่างสถานีผลิตน้ำประปาและการส่งจ่ายน้ำประปา ส่งผลให้เป็นอุปสรรคต่อการรักษาระดับแรงดันและการจ่ายน้ำประปาของโครงการ และเกิดแรงดันสูงและมีการแตกรั่วบ่อยครั้ง ดังนั้น กปภ. จึงควรเร่งผลักดันแผนลดอัตราน้ำสูญเสียให้เป็นรูปธรรมและเป็นวาระสำคัญโดยเร็ว อาทิ เพิ่มปั้มน้ำระหว่างระยะทางเส้นท่อจ่ายน้ำประปาเพื่อปรับเพิ่ม - ลด ความดันของน้ำประปาให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่การดำเนินงาน และดำเนินการตามแผนดังกล่าวให้รัดกุม เพื่อให้การผลิตน้ำประปาของ กปภ. และเกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่าในการลงทุน

12.2.2) เนื่องจาก กปภ. ปรับลดผลผลิตตามแผนงานที่ ครม. มีมติอนุมัติหลายรายการ โดยเพิ่มงานก่อสร้างรายการที่ไม่ใช่ผลผลิตหลักของโครงการ เพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ที่ กปภ. จัดหาได้จริง เช่น การวางแผนการวางท่อจ่ายน้ำประปาให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่จริง และคำนึงถึงต้นทุนในการวางแผนการดำเนินงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดและคุ้มค่าในการลงทุนส่งผลให้ต้องปรับลดงานส่วนที่เป็นผลผลิตหลักของโครงการเพื่อให้ค่าใช้จ่ายไม่เกินกรอบวงเงินลงทุน ดังนั้น กปภ. ควรวางแผนขั้นตอนต่างๆ ทั้งกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการเสนอโครงการเข้า ครม. ให้รัดกุมมากขึ้น

12.2.3) เนื่องจาก กปภ. มีการปรับรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ และขอเปลี่ยนแปลงแหล่งเงินลงทุนโครงการหลัง ครม. อนุมัติให้ดำเนินโครงการส่งผลให้การดำเนินงานมีขั้นตอนและความยุ่งยากมากขึ้นรวมทั้งใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากขึ้น ดังนั้น กปภ. ควรสำรวจความพร้อมด้านต่างๆ ให้ครบถ้วน ก่อนเสนอโครงการเข้า ครม. ประกอบกับ กปภ. ควรพิจารณาแหล่งเงินลงทุนโครงการให้ละเอียดถี่ถ้วนก่อนเสนอโครงการเข้า ครม. เพื่อให้ง่ายต่อการดำเนินโครงการและสามารถดำเนินงานได้เร็วยิ่งขึ้น

### 12.2 ข้อเสนอแนะจากผลการดำเนินโครงการ

จากการลงพื้นที่ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ร่วมกับ กปภ. สามารถสรุปข้อเสนอแนะได้ดังนี้

12.2.1) กปภ. สาขาตะกั่วป่า ควรประมาณการแผนจำนวนผู้ใช้น้ำประปาให้สอดคล้องกับบริบทของสภาพพื้นที่ที่อยู่ในขอบเขตการดำเนินโครงการของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า เพื่อให้ผลประโยชน์และผลการดำเนินงานของ กปภ. สะท้อนความเป็นจริงมากที่สุด

12.2.2) กปภ. ควรวางแผนกลยุทธ์ในการดำเนินโครงการเชิงบูรณาการในภาพรวมร่วมกับ กปภ. เขตพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนและคุ้มค่าในการลงทุนมากที่สุด

### 13. รูปภาพโครงการ

#### 13.1 ผลผลิตของโครงการ

สถานีสูบน้ำดิบตะกั่วป่า



ก่อสร้างโรงสูบน้ำแรงต่ำแบบแพสูบน้ำ

สถานีสูบน้ำดิบชุมเหมือนโคกเคียน



ชุดสระพักน้ำดิบ

ก่อสร้างโรงสูบน้ำแรงต่ำ  
แบบแพสูบน้ำ (เล็ก)

ติดตั้งเครื่องสูบน้ำ

สถานีผลิตน้ำประปาตะกั่วป่า (โคกเคียน)



ก่อสร้างถังน้ำใส ขนาด 1,000 ลบ.ม.

ก่อสร้างบ่อแบ่งน้ำดิบ

ก่อสร้างระบบผลิตขนาด 200 ลบ.ม./ชม.

รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา



โรงเก็บจ่ายสารเคมี ท่อจ่ายสารเคมี และการติดตั้งเครื่องจ่ายสารเคมี



ชุดสระระบายตะกอน

ก่อสร้างหอถังสูง ขนาด 500 ลบ.ม.

### 13.2 การลงพื้นที่โครงการ



รับฟังการบรรยายสรุปผลการดำเนินโครงการ

รายงานผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา



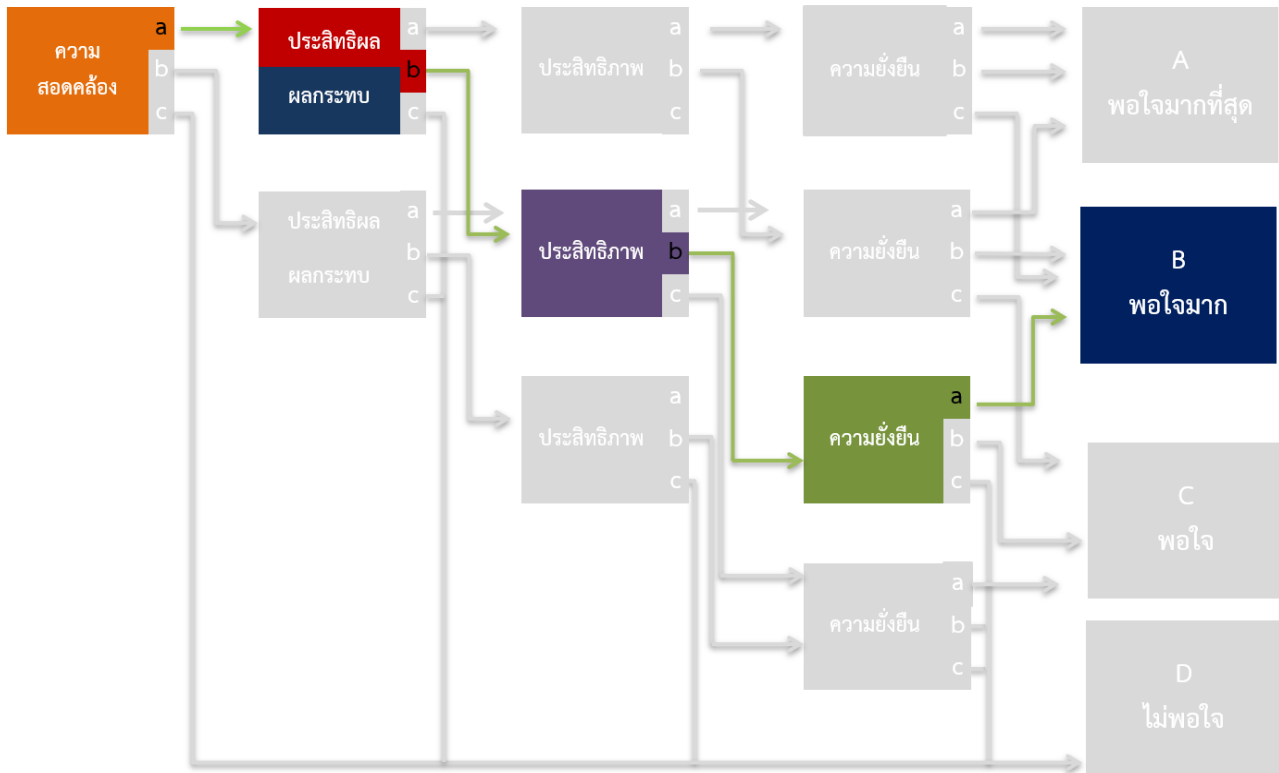
ลงพื้นที่ดูงานโครงการ



รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

14. สรุปผลการประเมินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาตะกั่วป่า อำเภอตะกั่วป่า  
จังหวัดพังงา

การประเมินโครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า สบง. ใช้หลักเกณฑ์การประเมินผล 5 ด้าน ได้แก่ ความสอดคล้อง ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืน สามารถสรุปผลการประเมินโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับ B หมายถึง พอใจมาก โดยโครงการมีผลการประเมินด้านความสอดคล้อง ผลกระทบ และความยั่งยืน อยู่ในระดับ a ด้านประสิทธิภาพ และประสิทธิผลอยู่ในระดับ b ตามที่แสดงในแผนภาพด้านล่าง ดังนี้



การให้คะแนนภาพรวมด้านประสิทธิผลและผลกระทบจะใช้วิธีการให้คะแนนย่อย ดังนี้

- aa (6 คะแนน) = คะแนนรวม a
- ab, ba, ac, bb (4 - 5 คะแนน) = คะแนนรวม b
- ca, cb, cc (2 - 3 คะแนน) = คะแนนรวม c

โครงการ กปภ. สาขาตะกั่วป่า มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อปรับปรุงเพิ่มกำลังผลิตน้ำประปาให้เพียงพอ โดยการขยายพื้นที่จ่ายน้ำไปให้บริการแก่ชุมชนในพื้นที่โครงการ และเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ กปภ. สาขาตะกั่วป่า โดยโครงการดังกล่าวทำให้ประชาชนได้รับการบริการขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขที่มีคุณภาพอย่างพอเพียง ส่งเสริมให้เกิดความเท่าเทียมในสังคม การจ้างงานในพื้นที่ และเป็นการรองรับความต้องการใช้น้ำประปาที่เพิ่มขึ้นตามการขยายตัวของตัวเมือง ช่วยสนับสนุนการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยไม่ส่งผลกระทบต่อทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม